

支持企业技术进步 为发展国民经济服务

龚 师

对现有企业进行挖潜、更新、改造，可以大大提高劳动生产率，扩大生产能力，提高企业的经济效益。为了促进企业的技术改造，1979年至1983年国家财政预算安排用于企业挖潜、更新、改造的资金有140多亿元。这些资金大都用在了国家重点更新改造项目，其中有25%用于节能项目，14.5%用于煤炭行业的改造，14%用于轻工行业的改造，13%用于原材料工业等方面的改造。同时，国家财政还采取了不少措施。1983年国务院批准首批进行改造的机械、电子行业550户重点企业提高折旧率1%，并对32户酸碱重点企业以及上海市工业企业按分类折旧年限调整折旧率，平均提高1%。1984年又适当对机械、电子行业500户重点企业和全国重点酸碱、有色金属、冶金等企业，天津市的工业企业和邮电部直属的通信企业提高了折旧率。并对促进企业联合、发展名牌产品的项目，沿海及重点城市引进技术和设备、节能机电产品的制造和推广，以及社会效益大、企业不受益或受益少的项目，实行了贴息贷款，由国家财政拨专款用于贴息。

上述这些措施，不仅增加了企业更新改造的资金来源，加快了企业技术改造的步伐，而且提高了企业的素质，增加了效益。经过几年的技术改造，共完成节能项目2,300多个，每年可节约标准煤2,000万吨；港口吞吐能力增加1,300吨；钢铁生产能力增加近1,000万吨，对保证国民经济持续稳定的增长起了重要的作用，取得的成绩也是显著的。黑龙江和湖南两省，从1980年到1982年安排技术改造项目8,163个，投入资金369,845万元，其中国家拨款55,141万元，省财政拨款47,509万元，到1982年末，已投产项目新增产值506,623万元，新增利税110,933万元。辽宁省1979年到1983年，有552个百万元以上技术改造项目竣工，平均每元投资新增产值2.1元，新增利税0.5元。湖南省近几年已投产的技术改造项目的新增产值，占全省新增工业产值的60.5%；辽宁省仅1983年投产的技术

改造项目占全省当年地方全民所有制工业新增利税的67.5%。通过几年的技术改造，这几个省的轻纺工业也得到迅速发展，市场上长期紧缺产品的生产能力成倍增长，质量也有很大的提高，扭转了某些日用消费品供不应求的局面，使轻重工业的比重得到了合理的调整。几年来，黑龙江省共开发新产品、增加新品种、新花色12,600多种，其中有41项被评为国家优质产品，有154项被评为部优质产品。湖南省从1980年至1983年对2,000多个企业进行了不同程度的技术改造，更新各种陈旧设备13,000余台，有37个产品获国家金银奖、113个产品获国家优质奖。辽宁省在技术改造中应用科技新成果，试制成功12,700多个新产品，其中有5,058个产品投入批量生产，其中接近和达到国际同类先进水平的有228个。1979年以来有181个产品荣获国家金银奖，572个产品荣获部级优质产品奖。全省每年从节能技术改造中节约标准煤120万吨，节约的能源可以创造28亿元的产值。1982年以后，全省轻纺工业以10%的速度递增，社会购买力与轻纺商品的供应量基本持平，满足了市场需要。

总的来说，近几年来技术改造取得了显著成绩，但也存在一些问题。一是有些企业的更新改造资金没有真正用在技术改造和设备更新上，而作了其他开支。二是有些项目由于事前可行性研究不够，经济效益不好。有一个灯泡厂从日本引进日光灯生产线，总投资1,600万元。因事前没有考虑到国内原材料，燃料及其设备配套问题，1983年末投产，合格率只有50%，实际生产能力只相当设计能力的三分之一，累计亏损60万元。三是有些项目摊子铺得大、周期长、见效慢。有个日用化工厂的改造项目，建筑面积比原来的厂房扩大了10倍，但没有增加多少效益。

《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出：“增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。”我国城市工业企业提供的利税占全国

创造条件

全面推行基本建设投资贷款

钟明论

国务院决定，从1985年起，国家投资的建设项目，都要按照资金有偿使用的原则，改财政无偿拨款为建设银行贷款。凡是国家预算内安排的建设项目，不论是新建，还是续建，不论是有偿还能力的，还是无偿还能力的，一律实行拨款改贷款。这

是基本建设管理体制的一项重大改革，必将对加强基本建设投资管理起到积极的作用。

我国基本建设投资过去长期实行拨款制度，建设单位盲目争项目、争投资，花钱敞着口，花多少算多少，不够向国家要，严重存在着吃“大锅饭”的弊病。实行拨款改贷款后，有借有还，不仅还本，还要付息，提前还清贷款有奖，逾期还款受罚，把经济责任与经济利益挂起钩，充分发挥信贷、利率的杠杆作用。这样，有利于促使建设单位慎重选择项目，注重建设项目的经济效益；有利于促使建设单位加强管理，树立利息观念、时间观念和投入产出观念，努力缩短建设周期，加快工程进度，保证工程质量，节约建设资金，提高投资效益。同时，由于拨款改贷款在一定程度上确定了建设单位与设计、施工等单位彼此间的经济关系，使建设单位可以通过招标的方法，择优选择设计和施工单位，这就为推动建筑业和基本建设管理体制的全面改革创造了条件。

全面推行基本建设投资贷款，是在前几年试点工

作的基础上总结确定的。是符合我国经济体制改革的需要的。我们要加深对这项改革的理解和认识，统一思想，加强领导，互相配合，做好有关的各项工作。为了保证全面推行基本建设投资贷款的顺利进行，当前需要努力做好以下几方面的工作。

第一，要搞好贷款项目的审查，抓紧签订贷款合同。对1985年预算内安排的基本建设，建设银行要认真调查研究，逐户落实贷款条件和贷款金额，抓紧签订贷款合同。对于新建项目，要搞好评估审查工作，测算投资效益和贷款回收期。如果发现建设条件不具备、效益差、确无偿还能力的，应及时向有关部门反映情况，建议重新考虑项目的决策。属于续建项目，应着重审查落实概算总投资和建成后的经济效益，核定贷款总额，确定贷款回收期限。对于有些项目，经过调查，概算不实的，可以签订临时贷款协议，但应督促建设单位限期补报补批概算。

第二，要抓紧制定地方级基本建设投资贷款试行办法。各地要根据国务院的规定，结合本地的实际情

财政收入的80%以上，因此，城市工业企业的生产和经营的积极性、主动性和创造性能否发挥，对于实现财政经济状况的根本好转和党的十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番的宏伟目标，具有十分重要的意义。目前，根据我国的实际情况，我们应坚持改革，加速技术进步，运用世界新的技术革命的成果，引进先进的经济管理方法。改造我们的传统工业，武装我们的老基地，把有限的资金投到原有的企业、原有工业基地的技术改造和改建扩建上，这样做，投资省、周期短、见效快，比起新铺摊子，效益要好得多。

1985年，国家财政根据财力的可能，对现有企业的技术改造将进一步采取一些新的措施，这主要包

括：第一，1985年开始，中央财政将原来集中的30%折旧基金不再集中，企业留用折旧基金的比例，由原来的50%改为70%，其余30%由有关部门和省、自治区、直辖市掌握使用，使地方、部门和企业增强自我改造和自我发展的能力。第二，在1983年和1984年提高折旧率的范围以外，今年准备再选定一批重点行业的重点企业按分类折旧年限适当提高折旧率。第三，支持企业采取融资租赁方式，引进或租入先进技术设备，拟将租赁费开支办法改为全部列入成本开支。第四，1985年中央财政将对某些规定的专项技术改造措施，继续给予一定数额的拨款。我们相信，这些措施的实施，必将为企业的技术改造创造新的条件，使现有的工业企业在四化建设中发挥更大的作用。