

怎样使财政部成为国家的经营管理部

——广东省财政学会一次讨论会的综述

黄贯球 刘秀中

广东财政学会在年前组织了一次“怎样使财政部成为国家的经营管理部”问题的讨论会。讨论会由会长邢长云同志主持，参加讨论的有在广州的理事和会员共40多人。主要讨论了如下几个问题：

一、中央关于“财政部要学会包括生财、聚财、用财在内的理财之道，成为国家的经营管理部”的重要意义。与会同志认为，中央这一指示是在整党以后，也是在我国经济改革特别是农村改革取得巨大成功，目前正在推进城市改革的大好形势下提出来的。是在新形势下中央对财政工作提出的新的更高

要求。中央指示“目前财政工作要根据主客观条件的成熟程度，逐步改变那些不适应生产发展需要的旧的习惯做法，……为蓬勃发展的新形势开道和服务”。中央为什么要提出逐步改变旧的习惯做法呢？同志们认为，这是因为长期以来财政部门旧的传统观念多，清规戒律多，经济观念不强，就财政论财政。这是不利于蓬勃发展的新形势的。因此，必须根据主客观条件成熟的程度，加快财政改革的步伐，逐步改变财政工作中旧的习惯做法，为形势的发展“开道和服务”。只有这样，才能克服财政困难，搞好总财力的经营管理和综合平衡，开创财政工作的新局面，使财政状况迅速好转，保证四化建设总任务的实现。

二、财政部门有哪些应改变的旧的习惯做法？大家根据广东的情况，认为主要有如下几方面：

（一）在指导思想上，经济观点、政策观点和长远看问题的观点不强，存在就财政论财政的片面性。

（二）在财政体制上，“分级收入统一支出”和吃“大锅饭”的传统作法还未完全转变；平均主义和“一刀切”的传统影响还没有迅速扭转；财政包揽了许多本来不应由财政包起来和管起来的事，而有许多应该管的事又没有管

*

*

*

*

经济体制改革的决定》中所指出的，“主要应该解决好两个方面的关系问题，即确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企业自主权；确立职工和企业之间的正确关系，保证劳动者在企业中的主人翁地位。”切实解决了这两个方面的关系问题，就可以使企业和职工的积极性、主动性、创造性得以充分发挥；使企业具有强大的活力；社会主义经济体制充满生机；财政经济状况根本好转。

量的标志是要看财政收支是否真正实现平衡。所谓真正实现平衡，是指财政收支是真实的，有适销对路的商品物资作保证，是建立在信贷收支平衡、物资供求平衡、外汇收支平衡

以及合理的价格体系基础上的平衡。当然也要看到，平衡从来都是相对的，财政收入大于支出，诚然表明财政经济状况根本好转，但财政收支出现少量赤字，只要财政收入和支出是在社会经济效益提高的基础上逐步增长的，收入具有真实性，支出适应某一时期国民经济和社会发展的需要，能给人民群众带来较大实惠，也就不能说财政经济状况没有根本好转。然而，值得引起注意的是，财政多年出现赤字，哪怕是少量赤字，在人们心目中造成的印象总是不好的。因此，在近期内消灭赤字，达到财政收支平衡，略有结余，是财政经济状况根本好转的一个重要标志。

准、管严、管好。例如，财政支出中有些项目可由各地、主管部门或企事业单位自理或部分自理的，财政部门却没有大胆放权。

（三）在日常工作上，只忙于财政收支、打打算算，只管拨，不管用；对生产问题、企业的经营管理问题研究得少；对国家如何致富、兴旺发达的大事考虑得少；只熟习算帐，不善于运筹。这样搞工作，不是经营、管理、监督型，而是事务型。

（四）在工作作风上，调查研究不够，经济信息反映和运用不够，与有关部门互通情况、协商办事不够。这样的工作作风，不是开明、进取型，而是保守、旁观型。

三、关于如何改变旧的习惯做法。与会同志认为，鉴于我省财政工作存在如上亟需改革的问题，财政工作今后必须自觉地、创造性地贯彻中央的方针政策，端正理财思想，发扬创新精神，勇于改革陈旧的习惯做法，讲求生财、聚财、用财之道。只有这样，才能走出新路子，开创财政工作新局面，才能为蓬勃发展的新形势开道和服务。当前应从如下几个方面改革旧的做法：

（一）改变过去就财政论财政的做法，树立经济观点、政策观点和长远观点。要勇于创新，但创新要符合客观经济规律，要符合整体利益。同时，重大的改革涉及千家万户，一定要采取十分慎重的态度。

（二）改变国家包揽太多，管得不准的做法，彻底克服吃“大锅饭”，平均主义、“一刀切”的现象。

（三）改变日常工作事务型、保守型的做法，使财政部门逐步成为具有经营型、管理

型、监督型的机构。

（四）讲求生财、聚财、用财之道，扩大理财范围，积极培养财源，促进提高经济效益。一些同志认为，当前主要抓住两个方面：一是搞好利改税第二步改革；二是加强成本管理。中共中央《关于经济体制改革的决定》中指出，提高部分原材料价格，主要由企业内部降低消耗、降低成本来抵消，因此，加强成本管理刻不容缓。

（五）坚持宽严结合。凡是有利于维护财经纪律，减少浪费，防止歪门邪道的规定，都要从严执行。凡是有利于促进生产，发展经济，培养财源的，我们都要根据主客观的成熟程度适当放宽。要改变过去“有条文就办，无条文不管”的做法。凡事关党和革命事业大局的原则必须坚持，但对于不违反原则并服务于原则的事应灵活处理。

（六）加强社会财力的综合平衡。所谓社会财力，是指包括中央财力、地方财力、企业财力，人民的财力和可以利用的国外资金。

四、关于对生财、聚财、用财之道辩证关系的理解。与会同志认为，“三财”关系是辩证统一的关系，体现了财政资金循环运动的全过程。没有生财，就不可能聚财和用财，而聚财合理，用财得当，才能更好地生财。但是，聚财和用财也存在着矛盾，这就是需要与可能的矛盾。用财的需要是没有限度的，而聚财是有限的。如果聚财不适度，用财不当，就会阻碍生财，使财源萎缩。财政部门讲究“三财”之道，必须全面认识这些客观联系，才能理好财。一般地说，财政部门要立足于聚财和用财，但首先要着眼于生财，要以生财为根本。

（上接第48页）

（六）如何处理不按规定纳税的纳税人，税务部门的纳税登记册载明哪些人应纳税，哪些人不纳税，纳税人也知道自己要交什么税，什么时候交。如果到期不交，税务局就发通知叫他交税，如果不按期交或少交，税务检查官可以登门拜访，有各种处理办法，

根据情节轻重，对其少交和迟交部分加税，可以加到三倍，再严重的向法院起诉。

纳税年度，个人从1月到12月，企业可以自己选定从几月份起到次年几月份止。

税务管理部门总的考虑收入要平等合理地再分配，为纳税人做好咨询服务，鼓励人们按时、主动地办理纳税。