



如何看待财政收支平衡问题

姚 峰

认真研究和讨论实现财政经济状况根本好转的标志问题，不仅对正确看待财政经济形势，推动宏观经济管理理论的研究具有现实意义，而且对怎样推动当前的经济体制改革，实现财政经济的良性循环具有现实意义。在讨论中，许多同志都把实现财政收支、信贷收支基本平衡，作为实现财政经济状况根本好转的主要标志之一，并谈了对财政赤字看法，这是必要的。这里单就如何看待财政收支平衡问题谈谈自己的看法。

长期以来，很多人在对待坚持财政收支平衡，略有结余这个原则上存在简单化的观点，一说财政收支平衡就把它固定在一年的预算盘子上。这种理解我们以为有值得商榷之处。实现财政收支平衡，略有结余是我们财政工作中应遵循的指导思想，但这并不等于要机械地恪守财政收支当年数字上的平衡，也不能为结余而结余。

首先，我国是社会主义国家，实行有计划的商品经济，要求整个国民经济实现综合平衡。当然，也要求财政收支平衡。但商品生产和商品交换的存在，使得价值规律对社会主义生产仍具有相当大的影响。这就决定我们应把坚持财政收支平衡，略有结余的原则的着重点，放在中长期计划上。这是因为计划经济的特性要求财政能够做到经常地保持平衡。但是，由于现阶段我国社会生产力的发展水平还不高，计划工作还不可能做到尽善尽美，因而从一个较短时间看（比如一年），有时候就不可避免地会发生计划与实际产生局部脱节的现

象，财政达到年年收支平衡，略有结余是很困难的。但从中长期来看，我们则可以利用计划经济的优越性，通过调整比例关系，安排产业结构等等手段，用新的平衡取代旧的平衡，以丰补歉，从而实现财政收支平衡，略有结余。

其次，我们所要实现的财政收支平衡，略有结余是在生产持续增长，比例关系协调，效益显著提高的基础上的平衡和结余。就财政平衡而言，牺牲积累或牺牲消费，都可以达到平衡，但这种平衡是不足取的。陈云同志早在1957年就指出，财政收支略有结余是必要的，因为我国的经济建设规模日益扩大，便需要逐年增加物资的周转量，也就是要适当地增加库存量。所谓财政结余，并不是结余钞票，而是结余相应的物资。这就明确告诉我们，财政结余是适应生产规模扩大而发生，也是生产规模扩大的结果。正因为这个缘故，为了发展经济，为了扩大生产规模，尽快实现四化，我们就可以在某些年份多上一些关系整个经济全局发展的项目。这从某一年度看，是不利于财政收支平衡的，但从长期看，它将为整个经济振兴，从而为财政收入稳定，快速的增长奠定基础。退一步是为了进两步。

再次，客观变化了的经济形势要求我们改变对坚持财政收支平衡，略有结余原则理解上的片面性。财政不能有赤字这种观点的形成是有历史原因的。建国初期，我们的经济基础很薄弱，财政处于收支脱节和分散无力的状态，帝国主义还对我们进行经济封锁。在这种内忧外患的情况下，一切都必须依靠自力更生，财

政收支不得力争当年收支平衡，因此，五十年代一有几亿赤字，就相当紧张，各方面都会反映出来。大跃进时，赤字较隐蔽，实际上也有；十年浩劫期间有些年份虽然平衡，那是在生产停滞倒退，经济效益很差，分配关系极不合理的情况下实现的。这两个时期，都是一种“假平衡，真赤字”，它给经济建设带来极大的困难。这就形成一种观点：财政不能有赤字。其实，对赤字必须做具体分析。过去，财政体制高度集中，所有基建在财政开支，财政反映绝大多数资金活动情况。要求年年持平在当时历史条件下是正确的。现在的情况和以前大不一样了。预算外资金已与财政资金形成平分秋色之势，财政预算内的收支已不能反映资金运动的全貌。因此，对于个别年份财政略有赤字不必过分紧张。再说，1979—1981年，为了贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针，国家财政曾拿出大量资金，用于解决长期以来，特别是十年内乱遗留下来的大量问题。那时国家财政赤字一度高达170亿元。从1982年起，在生产稳步增长的基础上，国家财政收入开始转向回升并连续几年实现了收支基本平衡。今年又进一步做到了财政收入与工农业总产值和国民收入同步增长。这说明，只要我们的资金有很好的投资效益，即使个别年份出现财政赤字，也会随着收入的稳定大幅度增长而最终被消灭掉。所以，我们坚持财政收支平衡，略有结余的原则，不必机械地恪守年年持平，只要能在中期计划内做到财政收支平衡，略有结余就行了。



富民兴邦

董大中 篆刻

也谈财政经济状况

根本好转的标志

教文超

考察财政经济状况是否根本好转有没有衡量的标志？回答应当是肯定的。在具体回答这个问题之前，先要搞清楚财政经济状况的含义是什么？我认为，广义的财政经济状况，指的是整个国民经济和社会发展状况，诸如社会再生产状况，社会生产力发展状况，社会主义生产关系完善状况，社会生产总供给与总需求状况，财政收支、信贷收支、物资供求以及外汇收支状况，国民经济发展速度、比例和效益状况，物价水平和人民群众消费结构状况等等；狭义的财政经济状况指的仅是财政状况，包括财政分配关系状况和财政收支状况。作为广义上的财政经济状况同作为狭义的财政经济状况，两者是密切联系的。因为财政是以国家为主体对国民收入进行分配和再分配的一种经济活动，在社会主义社会再生产过程中处于联结生产和消费的分配环节，是国民收入分配的总枢纽。财政分配关系状况和财政收支状况如何，集中体现了社会主义社会再生产是否实现良性循环，国民经济各方面的比例关系是否协调，社会经济效益是否显著提高，整个国民经济是否呈现持续稳定增长的势头等等。

基于以上看法，我认为，衡量财政经济状况根本好转的标志可以区分为质的标志和量的标志。质的标志是要看国民经济中的各种经济关系是否真正理顺。理顺经济关系的本质内容和基本要求，就是党的十二届三中全会《关于