

我们是怎样帮助农垦企业提高经济效益的

吉林省财政厅

我们吉林省财政部门在贯彻党中央提出的对外开放,对内搞活的方针中,配合农垦企业主管部门认真落实财务包干办法,全面推行企业联产承包责任制,积极地帮助企业多方面筹集资金,支持企业发展生产,扭亏增盈,取得了较好的经济效益。1984年总产值达2.1亿多元,实现利润2,500多万元,向国家交纳税金1,000多万元;与1979年相比,总产值增长91%,实现利润增长72.5%,税金增长89%。出现了产值、利润、税收同步增长的好形势。下面谈谈我们帮助农垦企业提高经济效益的几点做法和体会。

一、认真落实财务包干办法,是促进企业

扭亏增盈,提高经济效益的有效措施

党的十一届三中全会以前,我省的农垦企业有一半亏损,每年亏损额达一千多万元,许多场靠国家补贴和银行贷款过日子。从1980年起,我们积极会同主管部门,将全省农垦企业原来实行的“超盈减亏分成”的财务管理办法,全部改为财务包干办法。具体做法是:对实现利润较多的参、鹿特产场,确定包干上交一部分利润;对微利的企业,实行不交不补;对谷物农场、畜牧场实行定额补贴,超亏不补,结余留用;对规模小,利润又很少的企业,实行国家所有,集体或个体经营,独立核算,自负盈亏。对这四种类型的企业,采取算帐到场,包干到县,一定五年不变的办法。

为了促进农垦企业扭亏增盈,我们在贯彻实行财务包干办法中,与主管部门一起,积极帮助企业广开生产门路,千方百计地增加收入,降低生产成本,节约开支。并采取积极灵活的办法,对提前扭亏的企业,亏损补贴照给;对尚未扭亏,但扭亏措施得力的企业,可以把亏损补贴用在扭亏措施上。我们还召开亏损企业会议,逐场逐项地帮助企业研究扭亏措施,制定扭亏方案。具体做法有第三步:第一步,突出抓一个“早”字。每年年底以前要尽早地把亏损场的预计亏损底数摸清,及早地

五、发放临时周转贷款,解决资金的一时困难。为了解决更新改造资金提取和拨入时间不一致,单位暂时发生资金不足的困难,建设银行按照有关规定核实发放了临时周转贷款予以资助,促其早日建成投产,发挥效益。如兰州铁路局机床大修厂改造钢窗和锅炉大修生产线,资金不足,兰州铁路专业支行及时发放了临时周转贷款20万元,投产后,每年可增产钢窗2—2.5万平方米,增加利润6万元左右。

赵紫阳总理在五届人大四次会议的《政府工作报告》中指出:“为了有效地推进技术改造,今后用于固定资产的投资,要把基本建设

和技术改造的资金统一安排使用。”实践证明,这样做,有效地控制了投资规模,缩短了基本建设战线,弥补了国家投资之不足。今后,我们应在认真总结经验的基础上,改变目前铁路系统基本建设和技术改造资金按款源分别编制计划的办法,按照国家固定资产投资计划的要求,将铁路系统的基建投资计划、更新改造资金计划捆起来,由铁道部编制统一的铁路固定资产投资计划,做到项目安排统一,计划执行统一,监督管理统一,资金调度统一,进一步管好用好铁路基建投资和更新改造资金,提高投资效益。

召开扭亏会。开会时，由各地、市、县主管局、财政局和亏损场一同参加，各亏损场要交清三笔帐：上年是怎么亏损的，今年是怎么干的，来年打算怎么办。逐户、逐项地研究落实下一年的扭亏任务。第二步，坚持抓一个“狠”字。财政部门同主管局商定，对那些倒在国家身上靠吃补贴的，又没有扭亏措施，或扭亏措施很不得力的场，不心慈手软，说亏损不补就是不补，给企业以压力。第三步，立足抓一个“帮”字，对那些积极抓扭亏，而限于条件太差，短期扭亏有困难的场，该帮的一定要帮。例如，长白县北岗农场1977年至1982年，连续六年亏损101万元。我们会同地、县财政部门，深入企业，共同研究，分析解剖了亏损原因：主要是生产结构不合理，强调以粮为纲，毁林开荒，造成大量亏损。针对这一情况，我们帮助企业调整了生产结构，利用山区自然资源发展商品生产。先后两次重点投放小型水利资金100万元，修建了小水电站，又借给企业50万元，支持改粮种参。1983年这个企业就摘掉了亏损帽子。

实行财务包干办法，改变了过去财政统收统支，盈亏都由国家包下来的做法，调整了国家和企业的分配关系，扩大了企业自主权，使盈利企业增加了盈利，亏损企业改变了亏损的面貌，扭亏增盈效果显著。实行财务包干办法，企业得到的包干结余资金也多了。实力增强了，逐步偿还了过去生产、生活方面的欠帐，提高了扩大再生产的能力，减轻了国家的负担。据统计，1980年至1983年企业包干结余累计达8,928万元。其中，用于扩大再生产和改变生产条件支出5,357万元，占结余资金的60%；用于集体福利设施和职工奖励2,678万元，占30%；还有893万元用作储备基金。

二、帮助企业搞好联产承包责任制，是提高经济效益的关键

在农村普遍实行家庭联产承包责任制，生产面貌发生深刻变化的大好形势下，一些农场积极要求实行联产承包。开始我们心里也没

底，怕把企业搞乱了，不好收拾，将来还得财政拿赔头。后来，我们通过进一步学习党的政策、文件，深入基层调查了解，事实使我们认识到，国营农垦企业同样可以实行联产承包责任制，它不仅是经营管理上的重大改革，也是社会生产力发展的必然趋势。1984年夏天，我们派人同通化地区财税处的同志共同组织调查组，深入到长白山脚下的七个盈利超百万元的参场和三个鹿场进行了调查。针对人参、鹿茸生产周期长、价值高的特点，我们提出承包时间可以一包五年、六年、十年。具体承包办法，要坚持从实际出发，根据各场的不同情况，不搞一刀切、一个模式，凡是能承包到人的就到人，能承包到组的就到组。不论采取哪种形式，不论承包几年，必须出效益，而且要逐年递增，国家得大头。对承包中出现的一些问题，我们也及时帮助企业解决。例如，扶余县伊家店农场在承包中，上上下下一刀切，承包基数盈亏是一个“零”结果遇到灾害一处平不了，全场就出现亏损。于是我们帮助该场重新算帐，根据各队的经营情况和盈利水平，重新确定承包基数，较好地解决了承包中的问题。现在，我省先后有132个农场试办了9,200多个家庭农场，其余全部实行了包干到户的联产承包。这样，把原来千家万户农工的生产、生活都靠农场包下来的做法变成了千家万户共同负担，把职工的切身利益同场子的生产和经营成果紧紧地挂起钩来。1984年我省虽遭受严重的旱、涝、风、雹等自然灾害，由于全面实行了联产承包责任制，充分调动了职工抗灾救灾的积极性，仍然取得了好收成。

三、坚持生产观点，管好用活资金，是提高经济效益的重要途径

我省农垦企业实行财务包干办法后，企业有了压力、动力、活力和实力。我们认为，在这种情况下，摆在财政部门面前的一项重要任务，就是促进企业加强资金管理，充分发挥资金作用，提高资金使用效益。这就要求我们必须坚持生产观点，以提高经济效益为中心，进

一步解放思想，该扶持的积极扶持，该管严的管严。

(一) 多方面筹集资金，支持企业发展生产。我们将省掌握的机动包干指标、小型农田水利支出、财政用于农口企业的地方机动财力以及农口企业的其它一些资金，统筹安排使用。仅1983、1984年两年就筹集2,500多万元，转做支持农口企业的周转金。具体做法是，对那些投资少、见效快、盈利水平高的生产项目，采取有借有还的办法，坚持申请借款的企业先用自己的包干结余，再用所在地方的机动财力，不足部分再向省财政申请借款。扶持项目由各级财政部门审查。对修建较大的水库、堤坝、桥涵、道路等工程，企业包干结余资金不足的，区别不同情况，有的可以把还款期延长，逐步收回，有的则给予无偿支援。

(二) 支持骨干企业，提高盈利水平。我省盈利企业超过50万元以上的有45户，占农垦企业总户数的31%，他们实现的利税占全省农垦企业的80%，抓住了他们，就抓住了关键，翻两番就有了保证。因此，我们在资金投放上对这些企业给予重点扶持。1983年秋，我们同省农牧厅联合召开了盈利超百万元的企业场长、会计座谈会，研究增盈的潜力和措施，以及如何利用好现有的资源、人力、技术和设备，提高盈利水平。会后，根据各场的借款申请，我们又进行了投入产出的比较和考查，最后审定扶持13个场，30个项目，省里借款640万元。目前，已有部分项目发挥了效益。例如，抚松一参场生产的参花露饮料，当年借款12万元，当年投产，当年实现盈利10多万元，产品供不应求。1984年我们又同农口各主管部门共同召开了盈利超50万元场的场长、会计会议。会上，我们根据改革的精神，进一步提出措施，扩大了企业的自主权。会后，审定了32个场，50多个项目，省财政借款700万元。据预测，我们财政部门先后扶持的45户骨干企业，到1987年可实现利税5,000万元。

(三) 支持农垦企业采用先进科学技术，大力发展生产力。1984年我们拿出50万元，支

持农垦企业改善科研手段，购置必要的设备、仪器及试验新项目的攻关费用，重点用于发展参、鹿特产的科学研究。我们先后在提高人参产量方面重点支持推广透光棚、备人参隔年土、追施饼肥等新技术。在参茸加工方面，我们支持企业在高精尖产品上下功夫。大力研制高档的“礼品参”、“高丽参”、“抚寿参”、参片、茸片、参粉及人参冲剂和饮料。同时，力求装璜新颖、精细、别致，收到了理想的效果。

(四) 大力培养财源，不断提高盈利水平。我们支持企业生产注意长短结合，宏观和微观结合，大力培养后续财源，为后十年经济振兴打好基础。我们把培养财源的重点放在人参的更新换代和提高产品数量和质量上。第一，充分利用长白山这个得天独厚的自然资源优势，大力培植山人参。发展山人参既不毁林又不破坏植被，生产成本低，效益大。1984年我们拿出85万元扶持6个参场，搞了一百多公顷的山人参基地。第二，帮助企业从国外引进“西洋参”。这种参生长期短，占地少，经济价值高，而且产品畅销。第三，支持各场充分利用荒山荒地，宅旁路边大搞植树造林。我们每年从小型农田水利支出中拿出40万元左右扶持各场造林。



更正

本刊第2期34页左栏第6行“会长邢长云同志”应更正为邸长云同志，并向邸长云同志致歉。