



关于农村小集镇建设资金问题

江苏省农业银行 余 章

加快农村小集镇建设的步伐，搞好资金的筹集和使用是个关键问题。从我省靖江县的情况看，目前乡属集镇建设有这样一些问题需要认真研究解决。

(一) 条块分割，部门阻隔，资金不能统筹安排使用。乡属集镇一般有十几个旧部门所属的国营和大集体单位，它们相对来说是集镇上资金比较多的单位。但是，由于基建上没有统一规划，各搞各的，造成财力分散，甚至浪费资金。如生祠镇有近万人口饮用地下水，但水质含铁过多，对人体健康有影响。长期以来，该镇缺乏资金修建自来水厂，而一些部门的所属单位却自建水塔，资金使用很不经济。在乡镇修建道路、桥梁、影院等公共设施方面，部门所属单位因主管部门未安排此项支出，也不愿拿钱，要靠乡镇自己解决。反过来，有时地方也把部门搁在一边。该乡中心小学50年代建的简陋教室至今仍在使用，阴暗潮湿，已属危房，乡里认为学校属县文教局管，多年也没资助过一分钱。

(二) 集镇建设杂乱，资金使用结构比例失调。由于小集镇建设长期没有整体规划，处于自流状态，这几年农村工副业迅速发展，小集镇也染上了“城市病”。一是乱，多数集镇或沿路而筑或依水而居，成“一”字型排列，商业中心不明显，集市贸易缺少固定场所。二是散，东造一楼，西建一厂，工厂围墙连片，一拉一条线，中间空宅基甚多，土地资源被浪费。三是脏，工业“三废”污染严重，企业不注意污水排泄，道路泥泞难行。四是，资金使用上存在重生产、轻生活的倾向。目前，小集镇大都重视投资兴建工副商企业，不重视生活设施、文化设施的建设。现有文化设施简陋陈旧，缺乏吸引力，不能有效地发挥组织群众学文化、学科学的作用。许多乡镇企业缺少生活用房，职工往往从远地赶来上班，忙于路途奔波。

(三) 小集镇建设资金来源单一，收入不稳定。

从调查的小集镇看，小集镇建设资金的主要来源是乡属工业企业上交的利润，乡政府只能是有钱就搞点，无钱就停工，零打碎敲，建设规划很难如期实现。

(四) 有的部门有重建制镇、轻小集镇的思想。目前乡及乡以下集镇的交通、邮电、文化和科技服务设施还很落后。部门所属的汽车站、邮电所、医院、学校等单位普遍陈旧，很不适应。例如教育经费问题，非建制镇中学高中每班30元，初中25元，而建制镇中学是高中50元，初中35元，每年还有专项经费用于添置教育仪器。比较之下两者差距很大。

目前国家财力有限，还不可能对农村小集镇有较多的投资，主要靠地方自己的力量去建设和发展。我们认为解决小集镇建设资金问题应当采取这样一些措施：

(一) 统筹规划、合理使用小集镇建设资金。目前各地已经或正在制定集镇建设整体规划。考虑到所有制的差别，今后集镇上企、事业单位资金仍应贯彻“自有自用”的原则，但基建都必须服从统一规划。在水、电等公用设施的建设上，应以集中建设为主，不能再搞小而全。乡政府兴建公园、道路、影院等公益事业，部门所属单位有条件的应尽快开立集镇建设专项基金，根据单位人数多少和得益大小，合理负担，统一由乡财政所征集使用。集中的资金可在银行设立“集镇建设”专户，按规划项目控制使用，专款专用。乡财政每年也应制定集镇建设专项收支计划，按集镇建设规划正常使用。

(二) 参照县城建设的做法，使小集镇建设也有相对稳定的资金来源。这几年，各地县城的建设发展很快，县城的专项建设资金有：下拨城镇维护费、三项附加费、房产公司征收的土地使用费。1983年靖江县城这部分资金共有108.52万元，在县城建设中发挥了很大作用。为了促进小集镇的合理建议，建议是否在乡(镇)一级财政中，也参照县城建设的做法适当

谈谈财政统计

肖坡

一、财政统计的性质和任务

我国社会经济统计体系由三个系统组成。一是国家统计系统，由国家统计局及省、地、县各级人民政府所属的统计机构组成；二是业务统计系统，由各级人民政府所属主管部门的统计机构和统计负责人组成；三是单位统计系统，由各企事业单位的统计机构和统计负责人组成。国家统计系统担负着国情、国力以及国民经济、社会文化等方面的基本统计工作，以及对其它统计系统的业务指导和统计资料的汇总、分析工作；后两个统计系统主要是接受国家统计系统部署的统计任务，以及担负着本系统、本单位业务的统计工作。

财政统计，属于业务统计系统中的一种，它是财政部门为了解预算收支和财务管理情况及其规律性而设置的。由于财政状况在经济建设和社会发展当中的重要作用和地位，财政统计不仅为财政系统完成财政任务所必需，而且也是国家经济信息的重要组成部分。各级党政领导机关，经常关心和过问财政信息，在制定计划和经济政策，准备采取某些措施时，经常把财政统计资料作为决策的重要参考资料。因此，财政统计在社会经济统计中是一个比较重要的环节。

财政统计按业务内容划分，可分为预算收支统计、税务统计、企业财务统计、基本建设财务统计，以及行政、事业单位定员定额统计等。这些统计，有的是自成系统的，如税务统计；有的附在财务会计报表当中，由财政部门的统计机构进行汇总和整理。

财政统计的基本任务，是准确、及时、全面、系统地搜集、整理、分析有关财政收支的数量资料，为上级领导制定财政政策、加强财务管理提供可靠信息和依据，同时对财政计划的执行情况进行统计检查和统计监督。

征收一部分资金，作为小集镇建设资金的稳定来源。

(三) 调动社会资金力量，发挥集资兴办集镇事业的作用。小集镇建设资金缺乏只是问题的一个方面，目前乡镇各企业资金余缺很不平衡，有的企业结余资金长期存而不用，如有的乡乡办企业存款103万元，其中有的厂一家就有80万元；加上人均收入400元的村队已较普遍，人均手持现金经常在45元以上。由此可见，集镇建设资金还有很大潜力可挖。鉴于当前农村教育事业和现代化建设不相适应的现实，特别需要把集资办学抓好。现在乡人民政府可以征收教育事业费附加，在抓好这一工作的同时，还应充分调动农村集体经济组织和其他各种社会力量办学的积极性，鼓励社会各方面和个人自愿投资在小集镇办学。

(四) 发展个体经营，增加居民和乡财政收入，繁荣集镇经济。这是小集镇开辟财源的重要渠道。目前，这方面还没有得到很好的发展。例如，靖江县八圩港口是连接苏南、苏北的交通要冲，每天过往车辆就有两千多辆，旅客近万人，具有发展个体经济的优越条件。事实表明，个体经济发展得好的集镇，市面繁荣、财政收入多，建设资金也较充裕，因此要进一步发展个体经营，使之在集镇建设中作出贡献。

(五) 信贷资金要更好地发挥作用。过去银行基本上单放乡镇工业贷款，对集镇上的其它项目支持极微。建议设立“小集镇建设”贷款科目，比照开发性贷款（月息3.6%），实行优惠利率。银行还要积极办好“建房贷款储蓄”，把集镇建设资金的动员与运用结合起来。

(六) 多渠道筹集资金。供销社、信用社恢复合作经济组织性质后，要设立“社会福利基金”，按5~10%每年从利润中提留，用于当地的社会公益事业；有条件的乡镇企业也要设立相应的基金，按规定比例上交；工商所收取集贸市场的管理费除开支办公费用外，余下也应交给乡里，以增加乡财政的固定性收入。

（上接第26页）

通过财政本身的后续财力，或通过财政与信贷的综合平衡，是否能较快地弥补为数不大的财政赤字。如果长期弥补不了财政亏空，那就说明财政支出的膨胀超过了其本身和银行信贷等所能承受的限度，从而将对经济的健康发展带来不良影响，危及经济和人民生活的稳定，从而不利于实现财政经济状况的根本好转。