

贯彻中央1984年一、四号文件，财政所协助乡镇政府先后召开了贺富大会，表彰为本乡经济振兴作出显著成绩的户，并发给奖金、奖镜，从政策上鼓励和支持乡镇企业发展。

由于政策执行得好，仅三个多月，9个乡镇新上乡办企业13个，村办企业9个，联营企业21个，出现个体专业户489个，新增产值3,314.3万元，预计1984年年末可实现利润125.5万元，可缴纳税金38.3万元。

2、从资金上给予支持。隆化镇财政所深入乡镇企业，了解到镇第二建筑公司由于资金缺乏，提升架和搅拌机解决不了，不能承揽楼房工程；水暖件厂由于资金不足，翻砂车间厂房无法翻修，原料生铁不能如数购回，严重地影响了生产。他们向县财政局汇报后，借给第二建筑公司2万元、水暖件厂3万元的周转金，帮助解决资金短缺的问题。在乡财政所的支持下，第二建筑公司下半年施工量增加2000平方米，产值增加20万元，税收增加2.5万元。水暖件厂1984年产值预计可达22万元，实现利润5万元，税收0.3万元。

3、从管理上给予帮助。我县自然资源丰富，仪主要资源就有几十种。但具体到各乡，主要资源有什么，先开发什么，从哪儿下手，资金、人才从哪里来，怎样管理，这些问题都需要解决。为了促进商品生产的发展，各乡镇财政所积极给乡镇领导当好参谋和助手，协助乡镇领导选择项目，进行管理。有6个乡适宜种植山楂，乡财政所就协助乡政府分片包干，统一调整土地，使自愿栽山楂农户的土地连成一片。户栽户管，乡和村统一指导，统一解决水利设施，费用分摊，收益归己。到1984年秋，这6个乡已栽植山楂50万株以上。五年后可逐步发挥“摇钱树”的作用。

郭家屯镇和步右沟乡磷石和莹石资源丰富。财政所就协助乡镇领导，通过会议、广播等宣传形式，广泛宣传“有水快流，有矿快富”的致富门路。现在这两个乡镇有5个村390多户上山开采矿石。步右沟乡东阿超村有24户搞采矿，1984年9月就采矿石270吨，毛收入达3.7万元。

4、从信息上及时传递。发展商品经济，关键是利用信息，开发人才。在商品生产发展快的乡镇中，财政所及时把外地的经济信息和人才情况传递给乡镇企业，并把本地乡镇企业的产品信息传递给县和其他各乡。同时，财政所还协助乡领导穿针引线，挂钩搭桥，为乡镇企业选能招贤。由于信息传递及时，建所后7、8两个月，张三营镇就较好地解决了集资和人才问题，迅速办起乡镇企业17个，郭家屯镇办起乡镇企业11个，收到了较好的效果。



对实现财政经济状况根本好转的标志的探讨

刘溶沧

一、造成我国近几年财政困难的症结何在？

探讨实现我国财政经济状况根本好转的标志，应该首先对造成我国近几年财政经济困难的主要原因作一简要分析。

党的十一届三中全会以后，由于在经济工作上采取了一系列有成效的重大改革措施，国民经济逐步走上了健康发展的轨道，但是在财政经济方面仍然存在着一一定的困难。除了历史的原因，经济调整、经济改革需要一个过程，以及近几年采取了一些特殊的财政措施（如各种补贴的大量增加等）以外，造成当前和近期财政困难的症结，我以为主要有以下几个方面：

首先，从财源上看，主要是由于企业经济效益低所造成的财力资源不足。城市企业是工业生产、建设和商品流通的主要的直接承担者，是社会生产力发展和经济技术进步的主导力量，也是社会财源的主要创造者和提供者。目前仅城市工商企业提供的税收和利润，就占了全国财政收入的80%以上。因此，企业经济效益的高低，对于我国经济的全局和国家财政经济状况的根本好转，对于党的十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番的奋

目标的实现，都是一个关键问题。理论和实践都表明，在企业经济效益差，社会总产值中可作为财政收入来源的新创造价值部分增长缓慢的情况下，要想使国家财政经济状况得到根本改善是极其困难的。因为这正如马克思所说：“纯收入不决定于总产品价值，而决定于总产品价值超过预付资本价值的余额，或者说，决定于与总产品相比的剩余产品量。”（《马克思恩格斯全集》第26卷（Ⅰ），第625页）从最近几年的情况来看，1976~1982年，我国工农业生产总值在四年间增加了30.3%，而国营企业实现的利润反而减少了许多。这种速度与效益、增产与节约不相统一的状况，严重妨碍了我国财经状况的改善。赵紫阳同志1983年在六届人大一次会议的《政府工作报告》中指出：“这几年国家财政收入减少，一个重要原因是经济效益不好，工业生产、交通运输的成本和商业的流通过费用降不下来。工业企业可比产品的成本，1980年上升0.9%，1981年上升1%，1982年也没有降低，只这一项每年就减少国家财政收入四、五十亿元。1982年亏损工业企业的亏损金额达四十二亿元，加上粮食企业、商业企业的亏损，总额达一百多亿元。”

其次，从国家财力使用上看，主要是由于缺乏投资效果和经费使用效果保证，财政的支出和收入两方面造成双重损失。比如，仅就投资系数（即增加一元国民收入所需要的投资额）而言，“一五”时期为1.68，到“五五”时期则增至2.74，目前的情况也没有明显改善。这就一方面意味着取得一定数量国民收入时，财政支出的相对增加；另一方面，由于投入——产出效果下降，又使财政收入的增长受到了严重影响。至于在其他方面的经费支出和使用上，缺乏效果考核、效果保证，甚至根本就没有使用效果的情况，就更是一个严重问题了。

再次，从社会财力的组织利用上看，主要是由于在新的经济形势、经济条件下，对整个社会总财力的综合平衡和综合运用重视不够。财政资金是整个社会资金的一个重要组成部分，但远非全部社会财力。后者不仅包括中央和地方的预算内资金，而且包括企业财力、信贷资金、群众财力和可以利用的国外资金等等。近几年来，随着搞活经济和各项经济改革措施的实行，企业财权逐步扩大，预算外资金增长很快，1983年达到1,000亿元，银行信贷资金每年也以300多亿元的速度增长，国外借款一年也有几十亿元。农村社队企业的财力，农民的财力和劳力投资也是一个很大的数字。仅据广东、福建、浙江、江苏、山东、河南、陕西的12个市、县统计，从1980年到1984年6

月，农村集资总额为4.84亿元，用于兴建扩建乡镇企业12,900多个。在这种情况下，特别是在我国当前财政紧张、建设资金短缺的情况下，如何研究运用好社会总财力，加强综合平衡和综合运用，如何有计划、有步骤、有成效地开放和利用我国的资金市场、金融市场等，从而把社会总财力有效地聚集起来，多渠道、多途径、多方面地来共同保证四化建设的巨额资金需要，改变长期以来国家财政资金“孤军奋战”的局面，就成了一个亟待解决的重要课题。

二、实现财政经济状况根本好转的标志

实现我国财政经济状况根本好转的标志，如果细分起来，可以列出很多条。根据对上述造成我国近几年财政困难的主要原因的分析，结合当前和今后一个时期财政经济工作的情况，我认为这种标志，最根本的是以下三条：

（一）把全部经济工作逐步转到以提高经济效益为中心的轨道上来，使社会经济效益得到显著改善，特别是随着工农业生产的发展和经济的增长而逐步提高。这既是实现我国经济发展奋斗目标，也是到1987年实现财政经济状况根本好转的可靠基础。

为此，在今后三年内，必须继续保持经济的持续稳定增长；通过进一步理顺经济关系，使社会产业结构和国民经济各方面的重大比例关系日趋合理、协调；尤其是要通过有计划、有步骤的经济体制改革，使城市经济的巨大潜力充分挖掘和发挥出来，在推动社会主义商品经济大发展、经济效益大提高中，真正起到应有的主导作用。这些工作，正如赵紫阳同志在六届人大一次会议的《政府工作报告》中所指出的那样：“不论调整也好，整顿也好，技术改造也好，体制改革也好，都必须以提高社会经济效益、增加国家财政收入为目标。”当前的财政困难，要依靠提高经济效益来缓解，今后的根本好转，同样要靠不断提高投入——产出的水平来实现和巩固。

（二）在发展生产、提高经济效益，正确处理各方面分配关系的基础上，实现产值、利税和财政收入同步增长，并在综合运用好社会总财力的前提下，巩固地保持财政、信贷自身和二者之间的基本平衡。

正确的分配关系和分配体制，不仅能充分调动企业和职工的积极性、主动性、创造性，促进经济的迅速发展和经济效益的不断提高，保证国家的财政状况随着经济和技术的进步而不断得到改善，而且将使这种发展和提高保持越来越大的后劲，产生强大的推动力。从1983年已经实现了产值、利税和财政收入同步

增长的事实来看,今后随着各方面分配关系和财政体制的进一步改革与完善,这种同步增长的势头将保持下去,财政经济状况根本好转的实现也将在此基础上指日可待。与此同时,为了促进经济的协调发展和社会资金的协调运动,保持经济、市场和人民生活的稳定,还必须在综合平衡好、运用好社会总财力的基础上,着重搞好财政、信贷自身的和相互之间的平衡。对于这一点,陈云同志早在1957年1月就曾指出:只要财政收支和信贷是平衡的,社会购买力和物资供应之间,就全部来说也会是平衡的。1957年4月又进一步指出:应该看到,如果我们的财政收支不能平衡,社会购买力和商品供应量之间不能大体平衡,物价就会乱涨,市场就会混乱,这对于经济的发展和人民生活的稳定都会带来十分不利的影响。

(三)财政资金具有良好的使用效果,保证用之得当、用之有效。

任何经济上或财力分配使用上的平衡,都应该是依据一定的预期使用效果来计划,并依靠一定的效果保证来实现的。须知没有钱办不成事,事业的发展就会受到影响;有了钱不会用,用之不当,就会造成大量的损失浪费,也同样会使富日子变成穷日子。如果在财政资金的使用上,不讲投资和经费的使用效果,只管拨款不管使用及其效果考核,要就给、不够就补,那就会一方面严重影响投资和它本来应该取得的社会经济效益,另一方面又会造成财政资金紧张和影响预定的财政平衡,还会因为资金收益的降低而影响后续投资的来源,影响以后年度的财政平衡。理论和实践都表明,不认真研究和讲求财政资金本身的使用效果,并通过它去促进国民经济的顺利发展和社会经济效益的提高,我国当前财政困难的克服和三年后实现财政经济状况的根本好转,就将是很困难的。

三、对两个问题的看法

1. 关于有一点内外债的问题。

长期以来,我们总是习惯于把既无内债、又无外债看做是一件绝对的大好事,看做是经济形势大好的一个佐证。相反,却把有一点内、外债,不管数量多少、程度如何,都一律不加分析地看做是不那么好的事情。这未免过于绝对化了。先就当前我国的外债来说:打破闭关锁国的状态,同国际市场联系起来,扩展对外贸易,引进先进技术,适当地利用外国资金,特别是利用那些低息的、条件比较优惠的贷款,对于加快我国的经济建设,促进技术进步和产品开发,弥补国内建设资金的不足等,都将带来极大的好处。关

键的问题并不在于有无外债,而在于在举借外债的过程中,除了使用外资一定要细致地、谨慎地进行可行性研究,讲究和保证外资的使用效果以外,还要切实掌握好利用外资的规模,这个规模主要取决于国内的偿还能力、配套能力和消化先进技术的能力。只要注意了这一点,适当地利用外资,为数不多的外债,不但不会影响我国财政经济状况的根本好转,反而有利于我国经济技术的进步和劳动生产率、经济效益的提高。近几年来在利用外资上许多成功的事例,已经很好地说明了这一点。

另外,在聚财方面充分利用国家信用的形式,适量地发行一定数额的国库券,也是筹集和扩大国家资金,满足四化建设资金需要的一种有效办法。五十年代我们通过这种筹资方式,取得了良好的效果。如前所述,只要我们充分注意和讲究这部分内债的使用效果,并在其举借规模上掌握好数量界限,注意利弊分析和时间上的得失比较,就必将有助于缓解我国当前的财政困难,并在促进经济发展、扩大建设规模、提高经济效益的基础上,有利于实现财政经济状况的根本好转。

2. 关于有一点财政赤字的问题。

是否有一点财政赤字就不能说是实现了财政经济状况的根本好转?我认为,问题既不宜这样笼统地提,又不能笼统地答,应当根据具体情况进行具体分析。

首先,要看财政赤字是如何产生的。特别是要分清赤字预算和预算赤字两种情况,即是由于人为地、连续地搞赤字预算而产生的呢,还是由于在预算执行过程中,因为计划因素和情况变动而引起的。从理论上讲,前者是应该尽量避免的,尤其是长期地、连续地搞赤字预算,会造成许多消极后果,引起投资膨胀和超额分配,而且也违背了量力而行,国力制约建设规模,保持财政收支平衡、略有结余的原则,使国家财政长期处于“超负荷”运转的紧张状态之中,不利于国民经济的协调发展和经济效益的提高。而预算执行过程中所出现的赤字或结余,则在所难免。如果这种赤字的数量不大,且能在一定时期(例如三、五年内)调整或调剂过来,那就无碍大局,不值得大惊小怪。如果是属于事权与财权(力)不一致而引起的,比如近几年中央财政统收的局面打破了,但尚未打破统支的局面,则应采取调整事权范围和合理划分财政收入的途径来加以解决。

其次,要看弥补业已出现的财政赤字的可能性和费时的长短,即在较短的时期内(例如三、五年内)

(下转第28页)

征收一部分资金，作为小集镇建设资金的稳定来源。

(三) 调动社会资金力量，发挥集资兴办集镇事业的作用。小集镇建设资金缺乏只是问题的一个方面，目前乡镇各企业资金余缺很不平衡，有的企业结余资金长期存而不用，如有的乡办企业存款103万元，其中有的厂一家就有80万元；加上人均收入400元的村队已较普遍，人均手持现金经常在45元以上。由此可见，集镇建设资金还有很大潜力可挖。鉴于当前农村教育事业的现代化建设和不相适应的现实，特别需要把集资办学抓好。现在乡人民政府可以征收教育事业费附加，在抓好这一工作的同时，还应充分调动农村集体经济组织和其他各种社会力量办学的积极性，鼓励社会各方面和个人自愿投资在小集镇办学。

(四) 发展个体经营，增加居民和乡财政收入，繁荣集镇经济。这是小集镇开辟财源的重要渠道。目前，这方面还没有得到很好的发展。例如，靖江县八圩港口是连接苏南、苏北的交通要冲，每天过往车辆就有两千多辆，旅客近万人，具有发展个体经济的优越条件。事实表明，个体经济发展得好的集镇，市面繁荣、财政收入多，建设资金也较充裕，因此要进一步发展个体经营，使之在集镇建设中作出贡献。

(五) 信贷资金要更好地发挥作用。过去银行基本上单放乡镇工业贷款，对集镇上的其它项目支持极微。建议设立“小集镇建设”贷款科目，比照开发性贷款（月息3.6‰），实行优惠利率。银行还要积极办好“建房贷款储蓄”，把集镇建设资金的动员与运用结合起来。

(六) 多渠道筹集资金。供销社、信用社恢复合作经济组织性质后，要设立“社会福利基金”，按5~10%每年从利润中提留，用于当地的社会公益事业；有条件的乡镇企业也要设立相应的基金，按规定比例上交；工商所收取集贸市场的管理费除开支办公费用外，余下也应交给乡里，以增加乡财政的固定性收入。

谈谈财政统计

肖 坡

一、财政统计的性质和任务

我国社会经济统计体系由三个系统组成。一是国家统计系统，由国家统计局及省、地、县各级人民政府所属的统计机构组成；二是业务统计系统，由各级人民政府所属主管部门的统计机构和统计负责人组成；三是单位统计系统，由各企事业单位的统计机构和统计负责人组成。国家统计系统担负着国情、国力以及国民经济、社会文化等方面的基本统计工作，以及对其它统计系统的业务指导和统计资料的汇总、分析工作；后两个统计系统主要是接受国家统计系统部署的统计任务，以及担负着本系统、本单位业务的统计工作。

财政统计，属于业务统计系统中的一种，它是财政部门为了了解预算收支和财务管理情况及其规律性而设置的。由于财政状况在经济建设和社会发展当中的重要作用和地位，财政统计不仅为财政系统完成财政任务所必需，而且也是国家经济信息的重要组成部分。各级党政领导机关，经常关心和过问财政信息，在制定计划和经济政策，准备采取某些措施时，经常把财政统计资料作为决策的重要参考资料。因此，财政统计在社会经济统计中是一个比较重要的环节。

财政统计按业务内容划分，可分为预算收支统计、税务统计、企业财务统计、基本建设财务统计，以及行政、事业单位定员定额统计等。这些统计，有的是自成系统的，如税务统计；有的附在财务会计报表当中，由财政部门的统计机构进行汇总和整理。

财政统计的基本任务，是准确、及时、全面、系统地搜集、整理、分析有关财政收支的数量资料，为上级领导制定财政政策、加强财务管理提供可靠信息和依据，同时对财政计划的执行情况进行统计检查和统计监督。

（上接第26页）

通过财政本身的后续财力，或通过财政与信贷的综合平衡，是否能较快地弥补为数不大的财政赤字。如果长期弥补不了财政亏空，那就说明财政支出的膨胀超过了其本身和银行信贷等所能承受的限度，从而将对经济的健康发展带来不良影响，危及经济和人民生活的稳定，从而不利于实现财政经济状况的根本好转。