

谈谈预算外资金的计划管理

易力朝

设的今天，财政部门只有加强综合财政工作，深入研究社会主义现代化经济发展的规律，搞好宏观控制，才能进一步促进国民经济按比例协调地发展，发挥财政部门作为国家经营管理部门的作用。

二、要使财政部门成为国家的经营管理部门，必须抓好全社会资金的合理分配。我以为，所谓财政部门要成为国家的经营管理部门，其重要内容就是要搞好全社会资金的合理流向，发挥它的使用效益。这是国家赋予财政部门的重要任务。同时，国民经济各部门之间的比例和效益是与社会总财力的规模、分配及其运动有密切关系的，这就决定了财政部门必须端正财政业务工作的指导思想，克服就财政论财政的片面性，跳出只讲预算内资金管理之道的圈子，要讲究全社会资金的理财之道。而要搞好全社会资金的理财之道，就要抓好综合财政工作，在安排资金计划时，不要只想到预算内的财政收入，同时要想到整个社会的财力，包括中央财力、地方财力、企业财力、人民的财力和可以利用的国外资金。

近几年，随着经济体制改革和企业自主权的扩大，预算外资金越来越多，1983年全国预算外资金已达1,000亿元，相当于国家预算资金的79.9%，有些地方的预算外资金超过了预算内资金。随着利改税第二步改革的实施，预算外资金将有更多的增加。同时，近几年银行信贷资金也在猛增，每年以300多亿元的速度增长着；国外借款一年也有几十亿元；人民群众拥有的财力也在逐年增加，1984年城乡居民储蓄存款余额已达1,200多亿元。在这样的情况下，只有抓好综合财政工作，讲究全社会资金的理财之道，把全社会的财力搞活，为实现我们的宏伟目标服务，才能说财政部门真正成了国家的经营管理部门。

现在，我国经济体制改革已进入一个新的阶段，如何适应改革形势发展的需要，搞好预算外资金的管理工作，是当前财政上需要研究解决的问题之一。这里仅就预算外资金实行计划管理的形式、内容和手段谈几点意见，供参考。

一、对预算外资金要实行指导性计划管理

近几年，随着经济体制的改革，扩大了企事业单位、部门和地方的自主权，预算外资金增长的速度远远超过预算内资金增长的速度。因此，管理好预算外资金，对于整个国民经济实现资金和物资的平衡具有举足轻重的作用。赵紫阳总理早在五届人大四次全体会议上的《政府

工作报告》中指出，“随着经济的活跃和地方、企业财政权力的扩大，国家预算外资金的数量将逐步增多，目前约为国家预算收入的一半。把这部分资金同国家预算内的资金结合起来，统筹安排，纳入计划，合理使用，可以发挥很大的作用。”另外，根据财政部门要扩大理财领域，既要看到预算内，又要看到预算外，综合考虑，把钱用到刀刃上的精神，对预算外资金实行计划管理势在必行。

对预算外资金实行计划管理，要根据预算外资金的性质和特点，对其应采取有别于预算内资金管理方法的指导性计划管理形式。因为预算外资金是由各地方、各部门和各企事业单位按照规定提取并享有自主权的财政资金，分



布比较分散，存在于千家万户之中；同时，不同地区、不同部门、不同单位的主客观条件不同，在改革中又各有不同的要求和做法。因此，在管理上不好强求一致，只能采取指导性计划管理的形式，根据宏观经济发展的需要，结合具体情况，因地制宜、因时制宜地进行管理。

二、预算外资金实行指导性计划管理的内容

对预算外资金实行指导性计划管理，其内容是什么？我认为，主要是要做好统筹、协调、服务、监督。统筹，就是根据国家的方针政策，对预算外资金从宏观上、总体上、方向上进行通盘安排和指导，使预算外资金取之得当，用之合理，使它的数量、构成和投向符合整个国民经济发展的要求。统筹是宏观平衡的前提，如果各自为政，不进行综合平衡，那么要实现宏观控制就没有保证。但统筹不是平调，而是在不改变资金所有权的前提下，实行统筹兼顾。协调，就是从全局出发，在地区之间、部门（行业）之间、单位之间、上下左右之间以及预算内外之间、财政信贷之间对资金收支活动进行协商、调整，对资金的投向予以引导，以便制定预算外资金收支计划的最佳方案，提高社会经济效益。服务，就是为发展生产服务，为基层服务，为当前的经济体制改革服务。监督，就是在统筹、协调、服务的同时，督促各部门、各单位执行国家制定的方针政策和各项规章制度，同违反财经纪律的现象进行斗争。

三、预算外资金实行指导性计划管理的手段

对预算外资金实行指导性计划管理的手段，我们认为，应该做好以下几项工作：

1. 发挥经济杠杆的作用。党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“指导性计划主要依靠运用经济杠杆的作用来实现”，因此，预算外资金的管理

手段，也得主要依靠运用经济杠杆。如利用税收、价格、信贷等经济杠杆。

2. 建立信息系统。要灵活、有效地运用经济杠杆，就必须掌握一定的信息。影响预算外收支的因素很多，诸如生产情况、市场情况、效益情况等等。对这些情况的掌握，要靠信息系统提供。信息系统如何建立，要以信息的来源情况而定，而信息的来源，一般说有报表、统计资料、报刊、会议、报告以及实地调查等等。因此，建立信息系统的形式，可以是多种多样的。

3. 完善报表制度。建立和健全定期和不定期的报表制度，是掌握信息的重要途径。我们现在已经建立了预算外资金的年度决算报表制度，它在为我们提供信息，方便领导决策方面，起到了一定的作用。但是每年只报一次，时间相隔太长了。从管好预算外资金的需要上看，应该建立半年报和季报。今年可以先将半年报制度建立起来。

4. 加强预测工作。要对预算外资金加以正确的引导，不可忽视预测工作这个手段。要根据历年来预算外资金收支的一般规律和从各种渠道得到的信息，对预算外资金收支发展趋势、构成变化、增长速度等进行预测，以便对可能出现的问题预先加以研究，找出解决的办法，及时地给予正确的引导。



北京市财政局召开 财政系统经验交流会

本刊讯：北京市财政局于4月初召开了北京市财政系统经验交流会。出席会议的有北京市财政局、各直属分局以及各区、县财政局的代表共250人。会上有12个单位和24名同志介绍了经验。与会代表认为，会上介绍的经验比往年更丰富、更全面，对今年的工作将起很大的推动作用。

北京市市长陈希同、副市长韩伯平到会讲了话，勉励大家发扬成绩，进一步支持和促进经济体制改革，抵制新的不正之风，学会生财、聚财、用财之道，开创北京市财政工作的新局面。