

如何正确处理改革价格体系、改善人民生活和加强技术改造、重点建设的关系。这几件事安排得好，有利于理顺关系，调动各方面的积极因素，为经济振兴创造条件。如果安排得不好，超过了国家财力、物力的可能，就会引起通货膨胀，影响经济生活和社会生活的稳定。在目前和今后很长一段时期里，能源、交通仍将是十分紧张的，原材料不足的矛盾会越来越突出，特别是电力供应不仅生产用电增加，人民生活用电也增加；不仅城市用电增加，农村用电也大量增加。供电不足的矛盾将更加尖锐。人民生活水平提高以后，购买力显著扩大，人们对吃穿用的消费品，特别是高中档消费品的需求会逐年增加，住和行的问题也将跟上来，以及加快智力开发等，都需要扩大投资规模，都需要有相应的财力和物力。应当看到，需要办的事情大大超过了我们国家财力和物力的可能。中央领导同志指出，资金问题现在非常紧张。这种紧张状况，还要延续一段时间。我们底子薄，就是那么一点钱，一要吃饭，二要建设，必须统筹兼顾，量力而行。当前，在十二大精神鼓舞下，全党和全国人民的积极性调动起来了，这就要求我们注意以往的经验，不要只从本地区、本部门考虑，盲目扩大外延的投资，造成一般挤重点、计划外挤计划内的状况。对于固定资产的投资规模，不能超越财力和物力的可能界限。在这个前提下，我们保证了能源、交通等重点建设，就要削减或控制非重点建设的增加。否则，重点建设要上去，非重点建设又下不来，把建设规模搞大了，钱和物都跟不上，就会再走拉长基本建设战线的老路。关于文教卫生和行政事业单位等非生产性支出，这几年由于机构增加、人员增多，行政经费增加过快，而减人又减不了开支。职工工资要增加，价格要调整，都要全面考虑。这些在编制计划时，都要本着量力而行的指导思想统筹安排。量力而行也包括大家动手，集资办煤、办电、办交通、办原材料之力，也包括利用外资之力。

做好综合财政工作

朱耀华

城乡经济发展的客观形势对财政工作提出了更高的要求。中央指出：“财政部要学会包括生财、聚财、用财在内的理财之道，成为国家的经营管理部。”这不仅是对财政部工作的要求，也是对整个财政战线工作的要求。要达到这个要求，有许多工作要做，而切实加强综合财政工作则是一个非常重要的问题。

一、要使财政部门成为国家的经营管理部门，必须加强宏观控制，做好综合财政工作。大家知道，财政部门要成为经营管理部门，不仅要抓微观经济的管理，更要抓国民经济的宏观控制。而抓宏观控制，很重要的一点，就是要开展综合财政工作，深入研究以国家预算为主体的全社会资金的分配关系，搞好全社会人力、财力、物力的综合平衡，使国家财力、物力与消费的增长、建设的规模相适应。为什么我们的宏观经济效益还不够高，达不到以最少的投入取得最佳的社会综合经济效益的要求呢？除了其他方面的原因外，从财政工作方面来讲，与忽视综合财政工作，重视宏观控制不够是有一定关系的。因为国民经济是一个有机的整体，各部门之间和社会再生产的各个环节之间要保持一个大体合理的比例关系，才能协调地发展，才有较高的经济效益。这就要求通过综合财政工作对全部社会资金进行综合反映，统筹安排，组织协调，合理利用，从资金平衡的角度，使资金的运用适应形势发展的需要，服从于和服务于经济体制改革的要求，促进国民经济的发展。实践表明，在进行四化建

设的今天，财政部门只有加强综合财政工作，深入研究社会主义现代化经济发展的规律，搞好宏观控制，才能进一步促进国民经济按比例协调地发展，发挥财政部门作为国家经营管理部门的作用。

二、要使财政部门成为国家的经营管理部门，必须抓好全社会资金的合理分配。我以为，所谓财政部门要成为国家的经营管理部门，其重要内容就是要搞好全社会资金的合理流向，发挥它的使用效益。这是国家赋予财政部门的重要任务。同时，国民经济各部门之间的比例和效益是与社会总财力的规模、分配及其运动有密切关系的，这就决定了财政部门必须端正财政业务工作的指导思想，克服就财政论财政的片面性，跳出只讲预算内资金理财之道的圈子，要讲究全社会资金的理财之道。而要搞好全社会资金的理财之道，就要抓好综合财政工作，在安排资金计划时，不要只想到预算内的财政收入，同时要想到整个社会的财力，包括中央财力、地方财力、企业财力、人民的财力和可以利用的国外资金。

近几年，随着经济体制改革和企业自主权的扩大，预算外资金越来越多，1983年全国预算外资金已达1,000亿元，相当于国家预算资金的79.9%，有些地方的预算外资金超过了预算内资金。随着利改税第二步改革的实施，预算外资金将有更多的增加。同时，近几年银行信贷资金也在猛增，每年以300多亿元的速度增长着；国外借款一年也有几十亿元；人民群众拥有的财力也在逐年增加，1984年城乡居民储蓄存款余额已达1,200多亿元。在这样的情况下，只有抓好综合财政工作，讲究全社会资金的理财之道，把全社会的财力搞活，为实现我们的宏伟目标服务，才能说财政部门真正成了国家的经营管理部门。



谈谈预算外资金的计划管理

易力朝

现在，我国经济体制改革已进入一个新的阶段，如何适应改革形势发展的需要，搞好预算外资金的管理工作，是当前财政上需要研究解决的问题之一。这里仅就预算外资金实行计划管理的形式、内容和手段谈几点意见，供参考。

一、对预算外资金要实行指导性计划管理

近几年，随着经济体制的改革，扩大了企事业单位、部门和地方的自主权，预算外资金增长的速度远远超过预算内资金增长的速度。因此，管理好预算外资金，对于整个国民经济实现资金和物资的平衡具有举足轻重的作用。赵紫阳总理早在五届人大四次會議上的《政府

工作报告》中指出，“随着经济的活跃和地方、企业财政权力的扩大，国家预算外资金的数量将逐步增多，目前约为国家预算收入的一半。把这部分资金同国家预算内的资金结合起来，统筹安排，纳入计划，合理使用，可以发挥很大的作用。”另外，根据财政部门要扩大理财领域，既要看到预算内，又要看到预算外，综合考虑，把钱用到刀刃上的精神，对预算外资金实行计划管理势在必行。

对预算外资金实行计划管理，要根据预算外资金的性质和特点，对其应采取有别于预算内资金管理方法的指导性计划管理形式。因为预算外资金是由各地方、各部门和各企事业单位按照规定提取并享有自主权的财政资金，分