



谈谈财政经济状况根本好转的标志

袁 刚

怎样才能把握财政经济状况根本好转的标志呢?我认为,一、应从党的十二大对实现根本好转的要求中寻找;二、应从根本好转问题提出的历史背景中寻找。从要求看,根据党的十二大文件,一是经济效益显著提高;一是财政信贷基本平衡和物价基本稳定得到持久的巩固。从根本好转问题提出的历史背景看,经济效益显著提高的标准是单位社会产品所消耗的物资、工商企业流动资金的周转速度、工业企业的资金利润率等经济效益指标要达到历史的最好纪录,或创造出新的更高的水平;财政基本平衡的要求,应能使赤字控制在占当年财政收入 2.3% 左右为好(2.3% 是1981年财政赤字25亿元占当年财政收入1,089亿元的比例)。大家知道,不论是从理论上讲,还是从实践上看,财政的基本平衡,不能只从财政收支上看问题,还要算银行现金收支的帐,还要注意商业部门库存的增减、工业部门流动资金占用和储备的情况。也就是说,财政的基本平衡是否巩固,还要看信贷是否基本平衡,物价是否基本稳定。因此,我认为,只要实现了上述要求,也就达到了党的十二大所提出的实现财政经济状况根本好转的要求。

争取实现财政经济状况的根本好转,既有宏观控制方面要达到的具体要求,又有微观搞活的具体要求。我们在寻找达到这一标志的途径时,眼光不能只限于某个局部,而应该作综合的考察。原因就在于,一、微观经济效益的提高,是宏观经济效益提高的基础,要讲究宏观经济效益,就不能不讲究微观经济效益,这是微观经济和宏观经济辩证关系的一个方面;

另一方面,如果不讲究宏观经济效益,即使微观经济搞活了,如果宏观上失去控制,国民经济的发展也要受到影响。二、宏观经济效益的提高,是保持财政基本平衡的基础,这是经济和财政辩证关系的一个方面;另一方面,我国建设资金的供求矛盾在一个相当长的时期里将会是存在的,一旦财政不能保持基本平衡,就会影响信贷基本平衡和物价的基本稳定,从而又会影响到宏观经济效益的提高。三、财政基本平衡是信贷基本平衡和物价基本稳定的基础,这是财政平衡和信贷平衡、物价稳定之间辩证关系的一个方面;另一方面,如果信贷空投,就会多发票子,增加市场压力,导致物价上升,影响经济效益的提高,因此,没有信贷的基本平衡,财政即便是收支支持平了,也还是虚假平衡,这方面我们是有过教训的。

但是,就每个职能部门来讲,又不能不根据自己部门的职责任务,来确定自己为争取达到财政经济状况根本好转的工作重点。我认为,目前财政部门似应在以下几个方面下大功夫。

第一,努力做好财政平衡工作。财政收支保持基本平衡,是财政经济状况根本好转的重要因素,要做到巩固地保持财政基本平衡,当前一是地方财政不要打赤字。近几年来,由于国民经济调整的需要,中央财政集中的财力相对少了,地方财政和企业留得的部分相对多了。中央财政虽然收入增长得比较快,但支出需要增长得更猛,资金供求矛盾突出。作为一个暂时性措施,国家预算打了几年少量赤字。据了解,去年有的地方也打了赤字。我们认为,

在一般情况下、用打赤字预算的办法来加速建设并不可取，地方财政更不宜打赤字。地方财政近几年收入增长也比较快，手头有点机动财力，这对地方国民经济的协调发展和平衡国家预算是十分有利的，挖空家底，在预算上留缺口，地方财政很难说能得到实惠，也会给实现国家预算平衡带来影响。二是在中长期计划中国家预算不打赤字。积30多年经济建设的经验，很重要的一条，就是要坚持以财政、信贷、物资三大平衡为主体的综合平衡。坚持综合平衡，能使全社会财力得到合理分配，资金得到有效使用，经济效益高，国民经济发展协调。综合平衡的关键在于财政平衡，它起着“一损俱损，一荣俱荣”的重要影响。抓财政平衡，就要从预算编制抓起，在做预算时、要尽量不打赤字，至少在中长期计划上不打赤字。过去的经验又表明，预算执行中，出现少量的赤字，问题还不大，如果预算打了赤字，赤字额往往控制不住。三是抓紧收支管理。目前出现的一股新的不正之风，对财政收支的影响是不小的。一些机关、团体、企事业单位脱离政策的花消，乱发奖金和实物，不仅截留了财政收入，而且导致了货币投放失控，影响到物价稳定。所以，一定要严肃财经纪律，认真执行财政税收政策，坚决堵塞预算收支方面的跑、冒、滴、漏，狠狠打击重大的经济犯罪活动，从加强收支管理上求平衡。

第二，采取措施，加强对预算外资金和社会

闲散资金的控制和指导。现在预算外资金有上千亿元，农村的资金也有几百亿元，这些资金在微观经济中运动，犹如脱缰之马，如果不加以必要的控制和指导，往往会给经济生活带来不良后果。我们应当会同有关部门研究这些资金的分布和流向，通过制定必要的政策和指导性计划，把它们引导到国家建设的急需方面来。对这些资金加强宏观控制和指导，既可以补充国家建设资金的不足，又可以多办一些有益的事情，对开辟财源、提高经济效益都有好处。

第三，大力促进企业在搞活中提高经济效益。现在单城市工业企业提供的税收和利润，就占全国财政收入的80%以上，企业是否具有强大的活力，对于我国经济的全局和国家财政经济状况的根本好转，是个关键问题。为了增强企业的活力，我们进行了利改税第二步改革，并从财政上支持大中型企业进行技术改造和技术开发，这是必要的，今后还应继续完善这方面的工作。但是，促进企业搞活不能光靠让税让利，应当大力促进企业挖掘内部潜力，严格贯彻《国营企业成本管理条例》和《中华人民共和国会计法》，降低成本耗费，提高经济效益。只有把搞活企业纳入提高社会效益、增加国家财政收入的轨道上来，社会效益才能有显著的提高，财政收入的增长才有可靠的保证，财政经济状况根本好转的目标才能实现。



沈阳军区采取有力措施 节减经费开支

沈阳军区采取有力措施，认真贯彻执行国务院和军委总部关于纠正新的不正之风，节减行政经费的通知，取得明显成绩。全区预算削减消耗性费用1,315万元；据对所属18个师以上单位统计，在10多天的时间内，就制止不符合制度规定的开支10余起，节约经费50多万元。采取的措施主要有：一、检查执行政策和财经纪律的情况。已有7个单位组织了11个小组对所属部队进行检查，军区并决定，上半年还要对全区

团以上单位的预算外经费收支管理情况进行一次全面普查。二、复查调整年度预算。公务事业费在原压缩的基础上再节减10%。为了确保经费节减数的落实，师以上单位的预算要报军区检查，军区业务部门的预算分别由司、政、后首长审查把关。三、严格控制集团购买力。购买专项控制商品开支比去年压减20%，除生产、科研和新建单位急需的专控商品可从严掌握审批外，其他单位非急需的专控商品一律不再购置。已有3个单位停办了正在联系购置的专控商品72件，减少开支35万元。四、制止不符合制度规定的乱花钱，初步发现并已制止的有15万元。

(刘瑞祥 郭贤华 张邦兴)