



搞好扶持工作 促进乡镇企业的发展

——
马志辉

近几年,随着农村商品生产的蓬勃发展,乡镇企业大量涌现,经营范围包括了生产、流通、服务等各个领域。在这种新形势下,乡财政如何发挥经营管理部门的作用,多方服务,积极支持乡镇企业的发展,是一个重要的问题。现将一些地区的作法及经验介绍如下:

一、深入调查研究,摸清乡镇企业家底

为了有效的开展对乡镇企业的扶持工作,乡财政首先必须对乡镇企业的情况有个比较清楚的了解。这样开展扶持工作才能心中有数,有的放矢。乡财政调查了解乡镇企业的内容一般包括:

1. 企业基本情况,包括企业领导班子状况、企业人员情况、固定资产构成及管理使用情况、技术构成情况、实现产值利润情况等;

2. 企业的生产经营情况,包括企业的生产经营项目、生产规模、产品产量和质量、原材料来源、成本费用、生产技术水平、产品销路、有无发展前途等等;

3. 有关资金情况,包括资金周转情况、企业自有资金情况、企业债权债务情况、利润分配情况等。

在做好调查的基础上,对所获得的材料进行分析、研究,以此作为扶持乡镇企业发展的依据。

经验表明,乡财政在扶持乡镇企业时,要注意把着眼点放在促进乡镇企业的发展上,要注意进行产供销平衡的分析和投入产出的比较,以便使乡财政有限的资金发挥较好的效益。

二、选择投资对象,确定扶持重点

乡财政的资金是有限的,而需要扶持的内容又很多,如何把有限的资金用在最需要的方面,这就要求乡财政部门在资金投放上选准对象,确定扶持服务重点。在这方面,许多地方的乡财政坚持了这样几点。

在选择投资服务对象时,做到: 1. 对生产潜力大,领导班子强或经过短期努力能够改变面貌的企业和项目优先扶持;对产品质量差,销路不好,长期亏损的企业和项目,不予支持。2. 对投资少、见效快、商品率高的项目和企业优先扶持;对信用差、资金使用效果差的企业和项目则控制投资。3. 对具有地方特色的拳头产品优先扶持;对与大工业争原料或盲目建设的项目和企业不予投资。

在确定扶持服务重点时,做到: 1. 重点扶持乡镇企业中的食品、饲料、建材及小能源工业,促进农村产业结构的合理化。2. 重点扶持乡镇企业进行挖、革、改,推动乡镇企业技术进步,促进提高企业素质。3. 扶持企业引进优良品种、先进技术和设备,扶持农产品加工、出口的企业和项目,促进企业不断提高产品质量,广开销路。4. 扶持乡镇企业进行各种形式、各种性质的联营协作,促进乡镇企业发展横向经济联系。

贵州省贵阳市花溪区中曹乡财政所,将扶持的资金用在投资少、见效快、效益高的商品生产项目上,他们扶持的一个饮料厂,只投资1.5万元,年产20万瓶,可增加企业收入6万元。江苏省大丰县南阳乡财政所,协助有关人员到外地考察、联系业务,同中国科学院的两个科研所挂了钩,准备在科研部门的帮助下发展新的生产项目,争取使乡镇企业产值翻一番。

三、帮助乡镇企业搞好财务基础工作,加强资金管理

许多地区的乡财政部门结合本地实际情况,针对不同的对象,主要抓了以下几方面的工作。

1. 抓健全财务基础工作。一般说来,乡镇企业的财会人员受专业训练不多,业务不很熟悉,因此,许多乡财政部门都把培训财会人员和帮助建立健全财会制度作为一项重要工作来抓。安徽省天长县秦栏乡财政所,深入各企业,举办会计人员培训班,面对面地传授财会业务知识,并按照企业的需要,统一设置会

计科目、会计帐簿、会计报表，建立财务管理制度，并规定各企业按月向财政所报送财务报表。此外，还帮助企业建立了固定资产管理、成本核算、财务审批等制度。

2. 抓建立经济责任制。湖南省醴陵县浦口乡纸箱厂自1980年建立以来，由于管理水平低，产品质次价高，销售无路，1981年亏损1.6万元。1982年这个乡的财政所派人进厂，帮助他们狠抓经营管理和成本核算，猛攻质量关，实行了“以产计酬，责任到人，利润包干，超额分成”的经济责任制，大大调动了干部职工的生产积极性，当年完成产值30万元，实现利润2.6万元，向国家交纳税金1.8万元，摘掉了亏损帽子。

3. 抓整顿乡镇企业。贵州省贵阳市花溪区中曹乡财政所，针对乡属企业管理薄弱，亏损企业多，盈利企业少的情况，协助有关部门对企业进行整顿。他们帮助企业，招聘有技术、懂管理的业务骨干，雇用退休的老会计，选了一批明白人组成企业的领导班子；帮助企业整顿财务，认真清理固定资产和债权债务，重新建帐、建卡，建立管理制度，加强经济核算；帮助企业建立责任制，实行经济包干，明确责权利。经过整顿，大大提高了企业经济效益。

4. 抓加强资金管理。湖南省醴陵县洪源乡纸箱厂，1982年将1.2万元的折旧基金混同利润全部上交乡政府的企业办公室，第二年生产只好靠贷款。根据这一情况，乡财政所协助有关部门制定了利润分配管理办法和资金管理使用办法，建立了预决算制度，从而改变了过去那种收支无计划、上交无规定、审批无专人的混乱状态。

5. 抓支农资金管理。各地在支农资金的管理上，不同程度地实行了有偿使用的办法，做到有放有收，提高了资金效益。安徽省天长县支农周转金的有偿使用办法是，先由乡、镇人民政府提出借款计划，委派财政所向县财政局提出申请，经县局同意后签定借款合同，将款转入财政所帐户，再由财政所与各受援单位（户）签定合同，进行发放，并按合同规定的还款日期和金额负责催还，到期汇还县财政局。

四、提供信息，当好参谋

各地乡财政部门在开展扶持乡镇企业发展工作中都注意利用自己工作联系面广的特点，为乡镇企业提供信息，当好参谋。贵州省遵义县深溪化工厂，接受乡财政所的建议，转产生化硫磺粉，经济效益较好。安徽省天长县安乐乡财政所，为开办乡村工副业积极筹集资金，帮助解决实际困难，扶持工副业的发展。这个财政所的同志，还积极参与乡工业办公室的工

作，四出奔走，求援技术和原材料，为产品寻找出路，并在加强企业管理、提高核算水平上给予指导，从而壮大了乡镇企业。

五、开展财务监督检查

安徽省天长县秦栏乡财政所在开展财务检查中，建立了互审制度，坚持每个季度组织企业之间进行财务互审；并且帮助企业开展清仓查库，清理债权债务。这个乡的综合厂，过去仓库物资无专人保管，损失很大。财政所通过检查，帮助这个厂订立了仓库管理细则，并立即配备了专职保管员，加强了管理，堵塞了漏洞。

永清县财政局制定 乡财政干部守则

河北省永清县财政局结合乡财政工作的实际，通过充分讨论酝酿，并报请县政府领导批准，制定了《乡财政干部十项守则》。其内容是：1.认真执行财政、财务制度，不准以增支送人情，以减收搞关系，做到该收的足额收齐，不该收的分文不取。2.严格掌握开支，管好用好各项资金，做到拨款有预算，花钱有决算，中间有检查，开支有效果。3.坚持原则，秉公办事，不准借工作之便索贿受贿、仗权入股经商、从中渔利。4.爱护国家财物，廉洁奉公，不徇私情，严禁私借公款。5.努力钻研业务，对工作认真负责，不拖拉、不推诿，讲求实效，严禁欺上瞒下、弄虚作假。6.深入实际，调查研究，不断发现新问题，拿出新办法，总结新经验，敢于冲破老框框，开创新路子。7.作风正派，礼貌待人，不营私舞弊，不拉帮结派，发扬团结、互助、友爱的精神。8.积极帮助乡镇企业加强经营管理，出主意、想办法，支持商品生产的发展，努力培养和扩大财源，为搞活经济尽责尽力。9.维护财经纪律，加强监督检查，杜绝财政收支中的跑、冒、滴、漏。10.遵纪守法，模范执行机关制度，服从领导，忠于职守，不搞封建迷信活动，敢于抵制不正之风。

张海宽