

关于1984年国家预算执行情况和 1985年国家预算草案的报告

——1985年3月28日在第六届全国人民代表大会第三次会议上

国务委员兼财政部部长 王丙乾



王丙乾部长在作报告

各位代表：

我受国务院的委托，现在向大会提出1984年国家预算执行情况和1985年国家预算草案的报告，请予审查。

一、1984年国家预算执行情况

1984年，我国各族人民在中国共产党和人民政府的领导下，根据第六届全国人民代表大会第二次会议的决议，在经济方面着重抓了经济体制改革和对外开放两件大事，国民经济和社会发展取得了令人振奋的成就。农村经济持续高涨，工业生产全面增长，国内外贸易有较大增加，科学、教育、文化、卫生、体育等各项事业有新的发展，城乡人民生活进一步改善。在国民经济持续、稳定、协调发展的基础上，国家财政状况继续好转，收入比上年有较大的增长，1984年的国家预算已超额完成。

根据现在预计的数字，1984年国家财政总收入为一千四百六十五亿元，国家财政总支出为一千五百一十五亿元。收入和支出相抵，财政赤字为五十亿元。这一年的财政赤字，待决算编成后，准备向中国人民银行透支来弥补。

在1984年国家财政总收入中，国内财政收入为一千四百三十亿元，完成预算的111.1%；国外借款收入为三十五亿元，完成预算的68.6%。各项主要收入的完成情况是：

(一) 各项税收九百三十七亿八千七百万元，完成预算的115.8%。税收超收较多，主要是因为工农业生产增长，商品流通扩大，税收征管工作加强。同时，去年对国营企业实行利改税的第二步改革，有一部分利润转化为税收上交。

(二) 企业收入二百五十九亿八千万元，完成预算的87.1%。企业收入没有完成预算，除因一部分企业利润转为税收上交外，这一年农业继续丰收，国家收购的粮棉数量超过计划较多，价格补贴相应增加。国家能多收购一些粮食、棉花，这是一件好事。

(三) 中央财政集中的企业基本折旧基金二十六亿六千一百万元，完成预算的115.7%。

(四) 国库券收入四十一亿五千万万元，完成预算的103.8%。

(五) 征集能源交通重点建设资金收入一百一十九亿五千二百万元，完成预算的149.4%。这项收入是按一定的比例从预算外资金中征收的。去年预算外资金增加较多，各地区、各部门积极支持国家重点建设，踊跃交纳，所以超收较多。

在1984年国家财政总支出中，用国内资金安排的支出为一千四百八十亿元，完成预算的112.3%；用国外借款支付的基本建设拨款为三十五亿元，完成预算的68.6%。各项主要支出完成的情况是：

(一) 国家预算内基本建设拨款四百七十八亿五千九百万元，完成预算的108.4%。基本建设拨款超过预算，主要是增加了能源交通和基础设施的投资，以加强重点建设和适应对外开放的需要。

(二) 挖潜改造资金和新产品试制费九十八亿二千六百万万元，完成预算的132.6%。为了提高产品质量，增加花色品种，需要进一步强化企业的技术改造和技术进步，在预算执行中追加了一些支出，因而这项开支比预算超过较多。

(三) 支援农村生产支出和各项农业事业费九十四亿三千八百万元，完成预算的116.5%。这项支出超过预算，除中央财政追加了一些抗灾经费外，主要是各地区用地方机动财力多安排了农业方面的支出。

(四) 文教科学卫生事业费二百六十三亿四千三百万元，完成预算的112.1%。这一年，从中央财政到地方财政，对发展文化、教育、科学、卫生等事业都很重视，根据财政收入增长的情况，较多地增加了这方面的开支。

(五) 国防费一百八十亿七千三百万元，完成预算的101.1%。

(六) 行政管理费一百二十亿七千七百万元。完成预算的144.1%。这项开支超过预算较多，除继续加强政法工作，增加了一部分经费开支外，主要是行政机关的编制控制不严，人员增加较多，工资支出和办公费用都相应增加。

1984年国家预算执行情况，总的说是良好的。这是国家在调整经济的基础上，实行体制改革和对外开放的结果，是各地区、各部门和全国各族人民作出巨大努力的结果。这一年，为了完成国民经济与社会发展计划，实现国家预算，主要做了下面几项工作：

(一) 大力发展生产，提高经济效益，国家财政收入有了较大的增长。1984年，各地区、各部门一面努力发展生产，提高产品质量，增加花色品种，搞活商品流通；一面狠抓企业扭亏增盈，提高经济效益，加强税收工作，落实集中资金的措施，成绩是很显著的。据统计，1984年全国工农业总产值比上年增长14.2%。在这个基础上，全年的国内财政收入达到一千四百三十亿元，比上年增加二百一十九亿元，增长18%。扣除提高能源交通重点建设基金征收比例和开征建筑税等不可比因素，增加一百四十五亿元，增长12%。这一年收入增加数额之多，增长比例之高，为近几年来所未有，这是令人高兴的。经过去年这一年的努力，“六五”计划规定的1985年财政收入指标，已提前一年超额完成，这是一个很大的成绩。

(二) 合理分配资金，保证了国家重点建设和智力开发的需要。1984年国家财政总支出比上年增加二百二十三亿元，增长17.2%。其中，基本建设拨款比上年增加九十六亿元，增长25%；文教科学卫生事业费比上年增加四十亿元，增长17.8%。这两项支出的增长，都超过了财政总支出的增长幅度。这一年，国家基本建设取得了新的进展，重点建设工程进度加快，当年建成投产的大中型项目有一百零二个，建成投产的大中型项目的单项工程一百三十二个。其中能源交通项目和单项工程占40%。同时，文教、科学、卫生等事业的发展也很快。全国普通高等学校招生达到四十七万五千人，比上年增加八万四千人，增长21.5%。科学研究取得了一批新的成果，卫生医疗设施继续有所改善。体育事业取得了重大突破，文化、新闻、广播和电视等事业在社会主义精神文明建设中做出了新的成绩。

(三) 改革财政税收制度，增强了企业的活力。为了正确处理国家和企业的分配关系，进一步增强企业的活力，继国营企业实行利改税的第一步改革之后，从1984年10月起，又全面实行了利改税的第二步改革，即：对大中型国营企业征收一定比例的所得税和调节税，对小型国营企业征收一定比例的所得税和一定数额的承包费，征税以后剩余的利润，全部留归企业支配使用。这一改革，既保证了国家财政收入的稳定增长，又给了企业以更大的活力和压力，有利于企业加强经济责任，开展竞争，提高经济效益。据初步统计，1984年国营企业纳税之后，留归自己支配的利润已达到三百一十三亿元，比上年增加三十四亿元。在实行利改税的同时，这一年国务院还作出了关于进一步扩大国营工业企业自主权的十条规定，在产供销、人财物等方面进一步扩大了企业的自主权；适当提高一批重点企业的固定资产折旧率；放宽对企业技术开发和新产品试制费用摊入成本的范围；对国家需要特殊鼓励的某些技术改造项目，其贷款由财政上贴息；等等。这些都有利于搞活经济，发展商品生产，推进技术改造和技术进步。

(四) 适应对外开放的需要，从财政上积极支持办好经济特区和开放若干沿海城市。去年5月，国家决定，进一步办好四个经济特区，开放十四个沿海港口城市和海南岛，扩大对外经济技术交流。为了实施这一重大经济决策，国家一方面从财力上支持这些地方加快基础设施的建设，以便创造良好的投资环境，发展生产建设事业；一方面又制定了关于经济特区和沿海港口城市减征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定，对在这些地方兴办的中外合资经营企业、中外合作经营企业和外商独资经营企业，在税收上给予更多的优惠待遇。同时，为了加强中外经济贸易交流，经过谈判，先后与日本、美国、英国、法国签订了避免双重征税和防止偷漏税的协定，目前还同十几个国家正在进行谈判，有的已经草签或即将草签这类协定。

1984年国家财政经济情况很好，但是在前进中也还存在一些问题，赵紫阳总理在政府工作报告中都已经讲了。从财政方面来说，主要问题是去年财政赤字有所扩大。国家预算原列赤字三十亿元，现在预计有五十亿元左右。去年财政收入情况很好，增收较多，赤字扩大的原因，除执行中追加了一些能源、交通投资和抗灾经费以外，还由于我们对支出控制不严，管理监督工作没有相应跟上，再加上某些新的不正之风的影响，有些开支增加得多了。这个事实说明，在的大好形势下，我们必须保持清醒的头脑，决不能掉以轻心。过去几年，由于收入上不去不得不控制支出，过紧日子，但在收入有了较大增长之后，如果不谨慎从事，注意控制支出，同样会扩大赤字。这是需要我们认真记取教训，今后坚决加以防止的。

二、1985年国家预算草案

1985年，是执行“六五”计划的最后一年，也是开始全面进行以城市为重点的经济体制改革的第一年。为了巩固和发展当前的大好形势，保证国民经济的稳定发展和经济体制改革的顺利进

行，1985年国家预算安排的主要原则是：在生产发展、经济效益提高的基础上，努力开辟财源，增加财政收入；根据量力而行的原则，保证重点建设和经济体制改革的需要，继续支持文教科学事业的发展，改善人民生活；通过加强综合平衡和财政管理，严格控制财政开支，继续确保财政收支的基本平衡。

现在编制的1985年国家预算草案，财政总收入为一千五百三十五亿元，财政总支出为一千五百六十五亿元。收支相抵，支出大于收入三十亿元。

1985年国家预算总收入，比上年预计收入数增加七十亿元，增长4.8%。除去国外借款收入三十五亿元，国内财政收入为一千五百亿元。

国家预算收入的分项数字，在实行国营企业利改税第二步改革和改革工商税制之后，由于收入的结构发生了变化，需要根据新的预算科目作相应的调整。调整后的1985年各项主要收入的安排情况是：（一）各项税收一千六百二十一亿八千万元；（二）企业收入（主要是少数尚未实行利改税第二步改革的企业上交的利润和国营小型企业上交的承包费）四十二亿八千四百万元；

（三）国库券收入六十亿元；（四）征集能源交通重点建设资金收入一百二十亿元。另外，企业亏损及价格补贴编列三百九十四亿二千二百万元，此项补贴是用冲减国家预算收入办法处理的，已在预算总收入中作了扣除。

1985年国民经济和社会发展规划草案规定，工农业生产总值比上年增长7.4%，为什么这一年国内预算收入只增长4.8%呢？这是因为现在已经确定的若干政策措施需要冲减一些财政收入，已分别作了扣除，这些政策措施包括：原来由中央财政集中的企业基本折旧基金，从今年起不再上交，全部留给企业使用；今年实行工资改革，国营企业的职工工资总额将要增加，再加上1983年企业调整工资，原由企业负担的一半，今年改由国家负担，需要相应地冲减财政收入；去年对国营企业实行利改税第二步改革时，放宽了一些政策；为了支持某些大企业的技术改造，财政税收上需要作一些照顾。这些政策措施共需减少财政收入八十多亿元。如果按照可比口径计算，今年财政收入则比上年增加一百五十亿元，增长10%。所以，预算草案中编列的收入，是打得比较积极的，需要经过努力才能完成。

1985年国家预算总支出，比上年预计支出数增加五十亿元，增长3.3%。各项主要支出的安排情况是：（一）国家预算内基本建设拨款四百八十三亿六千三百万元，比上年预计支出数增长1.1%。其中由国家直接安排的基本建设投资增加较多；其它方面的基本建设拨款则基本持平或有所减少。（二）挖潜改造资金和新产品试制费五十二亿六千万元，比上年预计支出数减少46.5%。如果加上原来由中央财政集中、现在留归企业支配的折旧基金，以及执行中地方用机动财力安排的部分，则实际数字是增加而不是减少的。（三）地质勘探费二十七亿五千万万元，比上年预计支出数增长5%。（四）支援农村生产支出和各项农业事业费九十四亿元，同上年预计支出数持平。

（五）城市维护建设和人民防空支出五十四亿五千万万元，比上年预计支出数增长33.5%。这项支出增加较多，主要是为了加强城市建设，改善基础设施。今年将开征城市维护建设税，此项税收将专项用于这方面的开支。（六）文教科学卫生事业费二百九十三亿元，比上年预计支出数增长11.2%。（七）国防费一百八十六亿七千万万元，比上年预计支出数增长3.3%。（八）行政管理费一百一十九亿元，比上年预计支出数减少1.5%。（九）国外借款还本付息支出二十八亿元，比上年预计支出数增长23.2%。（十）总预备费十五亿元，其中中央预备费五亿元。（十一）调整肉价，增加补贴支出二十二亿元。

关于1985年国家预算资金的支出分配，需要在这里作几点说明：第一，今年国家预算支出比上年预计支出数增加较少，主要是考虑到去年货币发行较多、物价出现上涨的趋向，为了保持经

济的稳定，需要控制财政支出，压缩财政赤字。第二，为了保证工资制度和价格体系的改革，今年国家财政需要通过收入抵拨和支出拨付这两个方面，安排较多的资金。因此，其它方面的开支，除了国家重点建设和文教科学卫生事业等以外，不能不暂时让一点路。第三，今年改革国家机关和事业单位的工资制度，约需增加开支三十多亿元，已按工资改革方案，分别列入前面所述各项有关的预算支出中。

各位代表：1985年国家预算收支的安排，既考虑了发展生产，提高经济效益，增加财政收入的潜力，也考虑了经济改革、重点建设和智力投资的需要，体现了保证重点、兼顾一般的原则。同时，考虑到今年经济体制改革中变化因素较多，执行中还会出现一些预料不到的问题，收支指标的安排已注意尽可能打得积极可靠，使工作有回旋的余地。我们相信，经过各地区、各部门和全国各族人民的努力，今年的国家预算能够实现。

三、为完成1985年国家预算任务而奋斗

当前我国的经济政治形势很好。安定团结的政治局面日益巩固，社会主义物质文明和精神文明的建设都取得了重大成就，整个国民经济正在更加协调地向前发展。但是，我们也要看到，目前国家财政还有不少困难，实现1985年的国家预算，任务是非常艰巨的。我们必须统一思想，从全局出发，着重抓好以下几项工作。

（一）要加强企业的经营管理，进一步提高经济效益。提高经济效益是我们组织企业生产流通的根本出发点，也是增加财政收入的根本途径。经过这几年的整顿，企业的经济效益有所提高，不少企业做到了生产和收入同步增长。但是，在企业之间发展得很不平衡，有相当一部分企业仍然经营管理落后，经济效益很差，或者片面追求产量、产值的增长速度，忽视品种、质量和消耗，不注意投入与产出的比较，造成很大损失浪费。去年，国营企业降低成本和费用的计划没有完成，有些企业反而上升。全国工业企业亏损户尚有四千多个。国营企业处理积压产品的削价和报废损失约有四、五十亿元。对企业进行改革，扩大它们的自主权，是为了把经济搞活，发展生产，提高经济效益。从这个意义来说，企业的责任是加重了，而不是减轻了。今后所有国营企业都要进一步端正经营指导思想，把提高经济效益放在第一位，宁可适当控制速度，也要把经济效益搞上去。要继续抓好企业内部的整顿工作，健全各科室、车间、班组的经济责任制，改善经营管理，提高企业素质。要努力挖掘企业内部的潜力，发挥各自的优势，加快技术进步，大搞综合利用，按市场需要组织生产，特别是要搞好日用消费品的生产，向多品种、高质量、低消耗的方向发展，千方百计地提高资金税利率和流动资金周转率。各地区、各部门要进一步抓好扭亏增盈工作，对现有工商企业中的亏损单位要进行分类排队，并采取坚决的措施，限期转亏为盈，过期国家一律不再补贴。要教育企业干部加强全局观念，克服本位主义，正确行使国家赋予的自主权，认真履行自己的职责，努力创造社会财富，为国家多做贡献。

（二）要加强税收的征收管理，发挥税收调节经济和组织收入的作用。按照国家预算草案的安排，今年各项税收的总额已达到一千六百多亿元。这项收入任务能否完成和超额完成，对实现今年国家预算，保持收支基本平衡具有决定性的作用。随着今后经济体制的改革进一步展开，税收作为国家保证收入、调节经济、推进建设的一个重要手段，它的作用将越来越显得重要。因此，必须充分运用税收工具，强化税收工作。一切国营企业、集体企业和城乡个体经营者，都应当按照国家税法规定，向税务机关申报生产、经营和收入情况，依法缴纳各项税款，决不允许隐瞒真象，偷税漏税，或者拖延不交。各级财政税务机关和海关，要进一步树立生产观点和政策观点，努力促进企业发展生产，搞活流通，并切实加强税收征管工作，严格执行税法，制止偷税漏

税，做到依法办事，依率计征，把该收的钱都收上来，不该收的钱一文不收。目前，城乡经济都有很大发展，税源的构成和分布起了新的变化，一定要组织力量，在抓好国营企业税收的同时，加强对城乡集体企业和个体经营者的征税工作。各级政府应当继续加强对税收工作的领导，关心和支持税务机关的工作，并教育干部克服片面的“仁政”观点，不得超越权限随意减税免税。与此同时，还要加强能源交通重点建设基金的征集工作和国库券的发行工作，努力完成和超额完成收入任务。

(三) 要继续推进财政税收制度的改革，巩固和发展改革的成果。国营企业利改税经过先后两步改革之后，国家与企业之间的分配关系已基本上固定下来，但是并不等于这项改革已经完成。目前尚有少数企业未实行利改税；已经实行利改税的企业，还有一些工作需要落实；税制本身也有待于进一步完善。因此，今年我们应集中力量，把利改税的工作继续抓紧抓好，充分发挥这项改革的作用。同时，还要根据经济发展变化的情况，进一步搞好工商税制的改革工作。为了适应利改税以后的新情况，正确处理中央与地方的财政关系，国务院决定，从1985年起，改革财政管理体制。改革的基本内容是，按照税种的设置划分各级财政收入，即：把国家财政收入划分为中央财政固定收入、地方财政固定收入、中央与地方财政共享收入；并按照中央财政与地方财政的支出范围，确定分成比例或者上解、补助数额，一定五年不变。有关改革财政管理体制的实施方案和步骤，国务院将另行作出规定。为了进一步增强国营大中型企业的活力，发挥它们在国民经济中的作用，国家还要继续提高一部分重点企业的固定资产折旧率，并对那些经营水平高、贡献大、而留利过少的少数大型企业，逐步降低调节税的税率。与此同时，国家财政还要积极配合和支持今年进行的工资制度、物价体系和科技、教育体制的改革，从财力和管理制度上作出必要的安排。

(四) 要严格控制基本建设投资 and 消费基金，节减行政经费支出。为了保证经济全局的稳定和协调发展，坚持财政收支的基本平衡，控制货币的发行量，1985年基本建设投资的规模，必须按计划进行控制，不得随意增加、突破计划，并且要把投资的重点认真地转到以技术改造和改建扩建为主的方面来。各地区、各部门都要狠抓投资效果，对拨款和贷款加强监督，努力做到投资少、周期短、见效快。从今年起，国家预算内的基本建设拨款，将全面实行拨款改贷款的办法，并推行投资包干制和工程招标投标制，这些工作涉及面广，情况复杂，各有关部门必须注意总结经验，建立与健全有关制度，精心安排与落实，把工作做深做细。国家财政用于消费性的开支，包括社会集团消费和个人消费，要从严控制。国务院已先后发出《关于严格控制社会集团购买力的通知》和《关于节减行政经费的通知》，要求今年各机关、团体、企业、事业单位的集团购买力，一律在上年实际数的基础上，核减20%；中央和地方今年的行政经费预算要削减10%；企业的管理费和事业单位的行政开支，要比照这个要求进行压缩。其它方面的开支也要本着少花钱、多办事的原则，能节省的要尽量节省下来。应当指出，这几年我国的经济发展很快，形势很好，但总的说来，我们国家的底子还很薄，建设资金不足，必须长期坚持艰苦奋斗、勤俭建国的方针，厉行节约，反对浪费。只有这样，才能把有限的资金用在四化建设的急需方面，增强国家的经济实力，才能更好地发扬我国人民的优良传统，促进社会主义精神文明的建设。

(五) 要加强对宏观经济的控制，努力搞好资金综合平衡工作。随着经济体制改革的进一步展开，我国的资金分配结构和流向出现了新的变化。除国家预算资金以外，各地区、各部门还有相当数量的预算外资金，银行的信贷资金、农村的资金数额也很大。所有这些资金如何统筹安排，合理使用，是一个关系国家建设的大问题，也是加强宏观经济控制的一个重要方面。因此，今后各级计划、财政、银行部门，要从当前的实际情况出发，对预算内资金与预算外资金，财政资金与银行信贷资金，国内资金与利用外资进行综合平衡，并且要制定必要的政策、制度，建立

第六届全国人大三次会议关于 1984年国家预算执行情况 和1985年国家预算的决议

(1985年4月10日第六届全国人民代表大会第三次会议通过)

中华人民共和国第六届全国人民代表大会第三次会议，经过审议并根据财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的1985年国家预算，批准国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于1984年国家预算执行情况和1985年国家预算草案的报告》。

综合财政信贷计划，积极引导，加强监督，用社会的总财力来保证四化建设的需要，防止发生财力分散使用、盲目建设、重复建设和某些资金在使用中失控的现象。

(六)要严肃财经纪律，坚决刹住各种不正之风。最近一个时期，社会上出现了几股歪风，违反财经纪律的现象相当严重。有些企业和单位不顾国家整体利益，任意截留国家收入，乱摊成本费用，私分国家财物，偷漏国家税收。有些企业和单位乱提工资，乱涨物价，乱发奖金、补贴和实物。有些单位讲排场，摆阔气，大肆用公款请客送礼，搞铺张浪费。这种挖国家、损集体、肥私人的错误行为，不仅分散和浪费了国家大量资金，而且严重地破坏了党的方针、政策，妨碍改革的顺利进行，影响“四化”建设，损害人民的根本利益。现在，中共中央和国务院已经采取了各种措施，下决心用经济的、行政的、法律的手段，刹住这些歪风。各地区、各部门一定要坚决贯彻执行，做到令行禁止。要教育干部讲理想，讲纪律，坚持社会主义的根本原则，严格遵守国家的法律和纪律。各级财政、税务、审计、银行、物价、劳动人事和工商行政管理部门，必须发挥自己的职能作用，切实加强监督检查工作，与各种歪风邪气作坚决的斗争，克服目前某些软弱无力、放任自流的现象。如果这些部门本身有不正之风，应当自觉检查，主动纠正，决不允许掩盖错误，不作严肃处理。

各位代表：今年一、二月份，在生产持续发展的基础上，由于各方面的共同努力，收入比去年同期增加，支出有所控制，国家预算的执行情况是好的。我们一定要继续抓紧各项工作，大力组织收入，严格控制支出，为圆满完成1985年的国家预算而奋斗！