

对外开放对内搞活在广东

——珠江三角洲地区参观学习见闻录



胡华庭 肖捷



1984年11月中下旬，我们随全国人大财经委员会副主任委员吴波和顾问左春台同志等，在广东参加了中南五省、市人大财经委员会工作座谈会之后，用了半个月时间，先后到广州、东莞、深圳、珠海、中山、顺德、佛山、南海等市、县和经济特区参观学习，初步了解了他们在贯彻中央提出的对外开放、对内搞活方针中所做的努力和取得的成绩。参观的时间虽然很短，走马观花，了解的情况比较粗，但所见所闻确实使我们开阔了眼界，增长了见识。许多事情给我们留下了深刻的印象，使我们觉得有必要把这次参观的见闻简要整理出来，供同志们参考。

一、加强管理，正是为了保护对外开放和对内搞活

——广东省杨德元副省长介绍的一条重要经验

广东省杨德元副省长为座谈会作了一个很好的报告，介绍了近几年来广东省执行特殊政策和灵活措施的情况。其中，介绍了一条重要经验，即随着对外开放和对内搞活方针的贯彻执行，必须加强必要的管理。他说，广州市的蔬菜市场放开了，不再派购派销，价格也实行市场调节，但郊区蔬菜种植面积仍然实行指令性计划，不能随意减少。有了一定的种植面积，蔬菜的上市总量大体可以满足居民的需要。不同品种、不同季节，上市量会有多有少，价格会有上下浮动，但不会出现大的波动，影响居民生活，其他方面也是如此。加强管理，正是为了保护对外开放和对内搞活方针的顺利贯彻执行。而撒手不管，看起来是解放思想，实际上却往往适得其反。越开放，越搞活，越要加强管理，越加强管理，就越敢开放，越敢放活。

我们觉得，这条经验非常重要，对沿海十四个城市的进一步开放，也是适用的。因为客观事物是按照

辩证法的规律发展的，放与管、宽与严，活与死都是辩证的统一，缺一不可。小的要放开放活，大的要管住管好，宏观控制正是为微观放活创造必要的前提。

二、眼前吃小亏，长远获大利

——白云山制药厂经营管理上一条与众不同的措施

白云山制药厂始建于1973年，在机关农场的基础上，从三口破铜锅，二台旧式压片机开始起家。经过十年艰苦奋斗，已由一个年产值20多万元的生产型企业，发展成科研与生产相结合的经营型企业，引进了一些国外先进设备，实现了生产自动化。1983年产值已达8,300多万元，利润1,040万元，固定资产1,030万元。白云山制药厂能取得这样的成绩，究竟有什么诀窍？经验是多方面的，有些早已为众人所知。如打破“左”的偏见，不拘一格广招人才；对产品实行“五包”优质服务，等等，不再赘述。这里要介绍的是他们一个与众不同的办法，即如果白云山制药厂生产的药品，销售单位购进后，经过一段时间（如两年）销不出去，销售单位可以将这部分药品全部退回。这样做，在一般人看来，似乎是赔本买卖，自找麻烦。但在他们看来，销售单位假如不退货，他们就无法真正了解药品的销售动态，无法准确地掌握市场信息，如果继续生产，这样造成的损失，要比退货的损失大得多。他们把这种做法称作“花钱买信息”。事实证明，这个措施，是扩大商品销售的高着，它使销售单位消除了后顾之忧，大胆购进白云山制药厂的产品。这样就使货畅其流，资金周转加速。同时，又能促进企业加强内部管理，推陈出新，不断研制新产品，提高产品质量。现在他们生产的药品，不仅在国内市场十分畅销，而且还远销世界30多个国家和地区。

白云山制药厂“花钱买信息”的经验，不仅企业



白云山制药厂厂景

单位可以借鉴，财政部门从中也可以得到这样的启示：年终企业进行决算，盘点库存的时候，应当令其把冷背残次产品的价值如数削减，这样当年财政收入会少一些，但比收入有水份，比三年一次清仓处理、冲减资金的办法要好得多。

三、地方集资建桥梁、办交通，方便生产又利民 ——东莞县改善交通运输条件的办法

从广州乘汽车到深圳，东莞县是必经之路。相传东莞县在三国东吴时立县，因盛产莞草，位于广州之东，故名东莞。境内河流密布，水路交通方便。但由于过去水上基本没有公路桥梁，来往车辆遇水停车，只能依靠轮船摆渡过河。车辆多的时候，候船往往要等几个小时，浪费了大量时间。这在对外开放、对内搞活的形势下，对发展商品生产是个障碍。为了解决这个问题，他们采取大家一起上的办法，共筹集集体、个人等各方面闲散资金4,094万多元，铺设了305公里长的水泥路面，建造了石龙等8座跨东江和东江支流的公路桥，总长度1,380多米，平均每座桥长170多米。此外，还架设了60多座农桥。建桥的投资，采取车辆过桥收费的办法回收。凡是过桥的车辆（包括机动车和非机动车）按载重或载人的多少收取过桥费。按照现在过桥车流量计算，用不了几年时间便可收回建桥投资。

东莞县集资办交通的办法，为我们利用社会闲散资金，加速重点建设的步伐，探索出一条新的途径。目前一方面国家财力有限，难以满足日益增长的支出需要，另一方面各项预算外资金和集体、个人掌握的财力迅速增加。这就要求我们在新的形势下，采取适当的措施，灵活有效地利用社会各方面的闲散资金，采取国家、集体和个人大家一起上的办法，加速国家急需进行的建设。这样做，对解决经济生活中的矛

盾，促进国民经济的迅速发展，是十分必要和非常有利的。

四、积极稳妥利用外资，大力发展出口贸易 ——深圳光明华侨畜牧场一瞥

光明华侨畜牧场，座落在深圳市的西北部，是一片有58平方公里的丘陵地。过去叫光明农场，多年因“以粮为纲”，经营单一，长期亏损。十一届三中全会以来，他们解放思想，运用特殊政策，充分发挥其自然条件、地理位置和华侨较多的优势，积极利用外资，引进先进技术、设备和良种，由单一粮食，转为以畜牧业为主，农牧工商全面发展，1981年开始扭亏为盈。1983年全场实现工农业总产值4,548万元，比1979年增长5.4倍。1980年至1983年为国家创汇3,739万港元，1984年出口香港产品总额达1亿港元。

1979年以来，光明华侨畜牧场通过各种形式利用外资，先后从瑞士引进了良种猪，从丹麦引进了奶牛，从澳大利亚引进了良种鸭，从美国引进了猪舍设备，从瑞典引进了挤奶器等。利用国外资金，早晚是要偿还本息的。所以，必须大力发展出口商品，积极换取外汇。这方面，光明华侨畜牧场是做得不错的。这里仅举一例：1979年，他们与香港豆品有限公司签订了为期十年的补偿贸易合同，由港方提供资金4,600万港元，用于扩建奶牛场，引进良种奶牛和奶品加工设备，投产后用牛奶偿还，产品由豆品公司包销。1983年牛奶产量7,400多吨，相当于1979年的五倍，出口奶产品6,900多吨，比1979年增长8倍，1984年牛奶产量达到1万吨，出口的鲜奶已占香港鲜奶市场的70%以上。

五、深圳市财政收入成倍增长，钱从哪里来？ ——从深圳市财政收入构成中得到的一点启示

深圳市1979年成立以来，财政收入成倍增长，1979年收入还不到二千万元，1980年达到四千万，1981年一亿一千多万元，1982年一亿五千万，1983年二亿九千万，1984年达到五亿元。

深圳市财政收入增长这么快，钱从哪里来？从1983年全市财政收入构成看，工商税收一亿三千多万元，占财政收入44.6%，其中除了工业缴纳的工商税近二千万外，剩下的基本上是通过发展旅游、商业、饮食和服务业等第三产业得到的收入。其中代征进出口工商税6,000万元。全市商品零售额12.5亿元，销在当地的约2.8亿元，其余大都销往内地了。目前深圳市第三产业的产值和劳务收入，已占到全市国民

生产总值的40%以上，这是保证财政收入不断增长的一项重要来源。

从深圳市财政收入迅速增长的情况中可以看出，大力发展第三产业，对于广开新的财源，具有多么重要的意义。当然，对于如何办好经济特区的财政，我们还缺乏经验。如何做好经济特区财政和信贷的综合平衡，如何在发展中提高效益，扩大外销，按期偿还内外债务，如何为内地的四化建设作出更大贡献等，还有待积累经验，进一步探索。

六、对发展旅游业的再认识

——中山市副市长的一席谈

从深圳到珠海，再到孙中山先生的故乡——中山市沿途所见，最突出的是新的宾馆林立。珠海的西班牙式别墅，中山的园林式与现代风格合璧的中山温泉宾馆，都是近几年才新建或改建的。还有正在建筑的许多高层宾馆等。在经济特区和沿海开放地区为什么这样重视盖宾馆搞旅游业呢？中山市简副市长对发展旅游业的再认识的一席话，回答了我们的疑问。

简副市长介绍说，我们办旅游是从搞中山温泉开始的，当时也只是就旅游办旅游。以后，随着旅游业的发展就认识到通过办旅游增加外汇收入比搞出口更好，通过办好旅游业可以带动整个经济的发展。办好旅游业需要有各方面的配合，如吃、住、行、娱乐场所和风景古迹等。解决吃，就要发展鸡、鸭、鱼、肉、蔬菜、水果等；解决住，就要发展建筑业和建材业；建筑业和建材业的发展以及游览风景古迹，又牵动着交通运输业和商业服务业的兴起，等等。而且通过导游、接待、交谈等，还可获得一些信息，进而促进洽谈贸易。所以，要把发展旅游当作一件大事来抓。

七、现代化企业、现代化管理与原材料供应

——佛山市涤纶织染厂的成就和问题

佛山市涤纶织染厂，是一个花了780万美元从日本引进用喷水织机的比较现代化的工厂。生产用电脑装置进行控制，管理水平也比较高。主要生产涤纶低弹呢、涤尼塔夫绸、尼发塔夫绸三类产品。销路较好，效益较高，说明这项引进是成功的。但美中不足的是，它所需的原材料，国内生产的（包括引进国外大型化工设备生产的），都不能用，必须从日本进口。一旦原料来源卡断，生产就要停止。因此，在引进国外先进设备的时候，如何同国内生产的原材料结合起来，即洋机器能吃国产的土原料，是非常值得注

意的一个问题。

八、蚕桑价格归根到底是个技术问题

——南海县的同志对蚕桑价格的看法

在南海县，我们看到各业兴旺，蒸蒸日上，而唯独蚕桑这几年停滞，甚至下降。这是为什么呢？粗看起来，可能是价格低了，但听了县里负责同志介绍，觉得问题不是这样简单。价格低可能是一个原因，但光在价格上打主意不行，至少目前不行。他们提出了蚕桑价格归根到底是个技术问题的看法。这是一个值得重视的既颇为新鲜又切合实际的观点。

从目前几种主要产品的收入水平看，一是塘鱼，二是甘蔗，三是种稻，四是养猪，最后是蚕桑。目前种桑养蚕的责任制难以落实，除了收入较低以外，主要是劳动条件差，风险大，蚕桑所需的物资无保证等。是否提点价？提少了，不解决问题，提多了，按现在的价格出口还赔钱，财政和其他方面都承受不了。现在的情况是，卖绸不如卖丝，卖丝不如卖茧。我们目前出口丝绸的价格只相当于国外价格的40%，关键是后处理不好，技术水平不高。所以，蚕桑价格归根到底是个技术问题，后处理问题已经提了好多年了，为什么现在还不能解决呢？

九、能源交通仍然是广东经济发展的最大制约因素

能源交通从全国看，是经济发展的薄弱环节。就广东看，更为紧张。

许多工厂，最恼火的是拉闸停电。据说南海县电缺一半。广州有四座现代化宾馆、酒店（花园酒店、中国大酒店、东方宾馆、白天鹅宾馆），据有关同志介绍，一座大酒店的用电量，相当于一个大型化工厂的耗电量，是名符其实的“电老虎”。能源不足，尤其是电力不足，不能不影响生产力的充分发挥和经济效益的提高。

交通运输紧张，我们也身有感受。从佛山到广州大小汽车排列几百辆，拥挤不堪，机动车变成牛车。不发展交通，商品经济的发展，也将受到限制。

建立经济特区和实行对外开放，开始引进外资，来料加工，搞些加工工业是必要的。有了收入，必须把注意力转向解决能源交通和原材料生产方面的问题。否则，能源交通上不去，就难以保持经济的持续发展。

