理财之道

奋起治穷致富　财政状况明显好转

河北省保定地区行署副专员　王印楷

我们保定地区地处冀中平原，论人口、论面积，在河北省都是比较多、比较大的地区，但在经济上却是个“困难户”。1980年实行“分级包干”的财政管理体制之后，省里每年定额补贴1,100万元，到1983年的4年间，除了吃补贴外，还发生2,717万元的赤字。1984年，我们奋起治穷致富，狠抓增产增收，财政状况有了明显好转。1984年财政收入比上年增长26.2%，全区消灭了赤字，减少了补贴，并有三个县摘掉了“补贴县”的帽子。我们主要做了以下几个方面的工作。

一、把当家理财、增加财政收入作为经济工作的突破口，常抓不懈

1984年初，地委和行署在贯彻1984年中央一号文件时，认真分析了本地区的自然资源情况，认识到过去我们所以穷，除了“左“的影响外，主要的问题是没有真正确立当家要理财的思想，没有把资源优势变成商品优势，进而转化为财政经济优势。只要立足于本地区的实际，端正理财思想，按照客观经济规律的要求去精心指导生产，大力开辟财源，就一定能够较快地甩掉财政困难的包袱。在统一认识的基础上，地委和行署作出决定：各级领导都要总揽全局，当家理财，全地区上下齐心协力抓收入，争取1984年实现财政状况明显好转，1985年实现进一步好转，1986年实现根本好转。

1984年，地委和行署把财税工作列入了重要议事日程，主要领导同志逢会必讲财税工作，行署每季召集一次汇报会，由县长或主管副县长全面汇报财税工作。通过这一形式，及时解决问题，推广经验，并已形成制度。地委和行署还多次发文，反复强调各县党政领导要把当家理财、增加财政收入作为经济管理工作的突破口来抓。大部分县的县委常委会一季讨论一次财政工作，政府一月研究一次，做到了常抓不懈。同时，我们还要求各级领导要深入调查研究，探索在新形势下如何多生财、快聚财、管好财的规律。许多领导同志摆正了财政工作在整个经济管理工作中的位置，运用系统工程原理指导财税工作，出现了一批精于理财的行家。

二、坚持宽严结合的方针进行改革，提高理财水平

1984年，我们对财税工作坚持宽严结合的方针，从有利于发展社会生产力、提高经济效益、增加财政收入出发，进行了一系列的改革。首先，从增加企业活动入手，把该放给企业的权放给了企业。对盈利大户，采取鼓励政策，让其从内部释放能量；对亏损企业，采取激励政策，促其扭亏为盈；较好地解决了两个吃“大锅饭”的问题，增强了企业自我改造、自我发展的能力。其次，我们还围绕财政部门要成为一级政府的经营管理部门的要求，抓了财税部门本身的改革，改变了财政部门过去只管收收支支，不管投资效益的习惯做法。财政部门灵活运筹资金，支持乡镇企业进行技术改造，主动参与生产、参与经营决策，搞开发性财政。凡是要财政投资的项目，财政部门都在事先会同有关部门深入调查，较大项目还要写出可行性投资报告，然后再拨款给予支持。这样，就在投资上增强了科学性，避免了盲目性，1984年新上的技改项目有一半当年见效，有一部分做到了当年投资、当年投产、当年收回，

中国财政杂志社

提高了资金的投入产出率。

三、开发财路，扶贫致富，加快消灭财政补贴县的步伐

我区21个县有13个县吃定额补贴，如果不尽快改变这种局面，我区财政状况的根本好转就无法实现。1984年，我们抓住这一影响经济全局的因素，有的放矢，对症下药，采取了一系列有效措施。

一是资金上保证重点。全区生产性投资用于补贴县的部分占70%，重点扶持的山区穷县如涞水、易县、阜平等，1984年都发生了明显的变化。

二是把单纯给钱、给东西变为给政策、给积极性。为增加县一级的机动财力，地区决定各县完成省分配的收入任务后，超收部分全部留县安排使用，地区分文不要。这一决定，大大调动了各县增产增收的积极性。涞水县、阜平县分别提前4个月和70天完成地区分配的收入任务。

三是克服施舍救济观点，把给落后县“输血”变为提高他们的“造血”机能。过去，给落后县的钱并不少，但只是头疼医头，脚疼医脚，没有从增加这些县的经济实力上下功夫。1984年，我们改变了资金使用方向，重点帮助这些县开发当地自然资源，大力发展商品生产。例如，我们用100多万元支持全区最穷的涞水县，重点发展大理石、红果加工、东方毯、水泥等骨干行业，形成了“五龙”治水的活跃局面。五业兴，百业旺，一下子就把全县整个经济都带动起来了。1984年全县农村乡镇企业、联合体、个体户上交税利209万元，占整个财政收入的40%，一年就使涞水县基本摆脱了财政上的被动局面。

四、克服片面的“仁政”观点，理直气壮抓税收

税收是我区财政收入的大头。我们紧紧围绕“抓财政首先要抓税收，抓税收必须克服片面的‘仁政’观点”的要求，着重理顺了以下三个方面的关系。

（一）摆正发展商品生产与强化税收的关系。1984年初，在贯彻中央一号文件，开展“松绑”、“放权”，发展商品生产的大讨论时，有的县把税收与商品生产对立起来，担心强调了税收会影响商品生产的发展，错误地把税务部门当成了发展商品生产的阻力。我们发现这一问题后，及时采取措施，首先统一了县以上领导同志的思想。后又围绕克服片面的“仁政”观点，在全区大张旗鼓地开展了税收宣传活动。通过广泛宣传，使党的税收政策、法令深入人心，很快扭转了税收工作软弱无力的状态。出现了党政领导亲自问税、管税，纳税户主动交税的好势头。

（二）摆正社会主义税收的强制性与服务性的关系，建立新型的征纳关系。我们十分强调维护税法的严肃性，对偷、漏税者按税法严肃惩处。与此同时，我们在全区税务系统开展了支持商品生产的“二五一”活动，即每个税务干部支持发展两个生产项目，为发展商品生产办五件好事，通过帮助发展商品生产增加产值一万元。一年来，这一活动在我区开展得很有声色，全年共发展生产项目3,670个，办好事7,677件，增加产值2,950万元，增加税款233万元。税务部门通过先提供服务，与纳税人交朋友，然后心平气和地依法计征，改善了社会主义制度下新型的征纳关系。

（三）充分发挥税收的杠杆作用，处理好宽与严的关系，凡是有利于商品生产发展的，我们都放宽搞活；凡是不利于生产发展的，都管紧管严，以鼓励先进，鞭策落后。如阜平县化肥厂生产用煤大部分是通过个体运销户从山西运入，1983年对运销户一度按临商对待，由于税负重，很多人不干了，化肥厂用煤发生了困难。1984年，税务部门根据税法规定，为个体运销户办理了税务登记，按有证对待。这样，个体运销户又都恢复了经营，保证了化肥厂生产用煤，使该厂去年实现利润近百万元。

五、狠抓盈亏大户，实现增漏增收

前几年，我区国营工业企业很不景气。1980年到1982年间国营工业企业不仅没有交利，还退库2,904万元。很显然，不彻底解决

加强财政部门综合计划工作 为建设经营管理型财政服务

黑龙江省财政厅顾问 张洛甫

去年6月，中央领导同志提出：财政部要学会包括生财、聚财、用财在内的理财之道，成为国家的经营管理部。这一指示，不仅对财政部的工作，而且对整个财政战线的工作提出了向经营管理型转变的要求。适应这一要求，加强财政部门的综合计划工作就更为迫切了。

什么是经营管理型的财政？我以为可以概括为三句话：促进生产、培植财源、搞活分配，宽严结合的财政；树立生产观念、效益观念、改革观念和政策观念，精通生财、聚财、用财之道的财政；由被动地反映经济向能动地促进经济转变，由供给财政向建设财政的更高阶段发展的财政。这里最核心、最重要的问题是：进一步摆正财政与经济的关系，最大限度地发挥财政影响经济的反作用，把财政工作的重心放到为搞活经济，搞活企业，为发展社会生产力服务上来。

建设经营管理型的财政，是一个大题目，其中一个重要课题就是加强财政部门的综合计划工作。这是因为，第一，随着社会财力总量的增加，资金渠道的增

这个问题，我区财政收入就不会很快地增长上去。1984年我们下决心从两头抓起，一方面千方百计多培植盈利大户，给予优惠待遇，所需资金、原材料、能源等优先保证供应，使其多盈利。另一方面，下狠心消灭亏损企业。一是逐个制订扭亏增盈规划，层层订立军令状，限期扭亏。二是分别情况，分类指导，对产品无销路，技术落后而形成亏损的，下决心关掉，或转产为大企业当配角；对虽然亏损，但产品有市场、有转机希望的，拉它一把，使它赶上来；三是对由于经营管理不善造成亏损的，立即调整其领导班子，选用“能人”治厂，用投标、自荐、招聘、选举等多种形式选贤任能。这样，淘汰了一批企业，救活了一批企业。涞水县化肥厂是“十年亏损一贯制”的企业，1984年春天，启用了懂管理、善经营的白志明担任厂长，他一上任就实行了一套企业管理新制度，三个月盈利20万元。去年，由于狠抓了盈亏大户，全地区实现利润100万元以上的企业，由1983年的3户增加到9户；全区亏损企业由1983年的77户降到33户，亏损额由595.6万元降到301万元，扭亏面为57%，实现了省对我区提出的扭亏要求。

六、调整班子，充实人员，建立一支精干的财税队伍

建立一支精干的财税队伍，是做好财税工作的组织保证。在这方面，我们主要抓了三点：一是根据“四化”标准，调整、充实了县级财税两局领导班子，大胆启用了一批优秀中青年干部，使领导班子的年龄、知识结构趋于合理。二是加强“两所”建设。上半年，我们在高阳县搞了乡财政所试点，八月份在全区普遍推开，到年底，21个县已建起526个乡（镇）财政所，31个区中心所。调配、招收、招聘财政人员1,688名。在税源较多的乡建立了一批乡税务所，加上原有的，共有乡税务所230个，并配备了得力干部，加强了农村税收的征管工作。三是通过考试，择优从农村高中生中招聘录用了950名合同财政干部、676名合同税务干部，给财税队伍注入了新的血液。

中国财政杂志社