

关于山区县发展小水电的浅见

湖北省郧阳地区财税局 王彩云 高席伦 代明亮 郭应诚

湖北省房县地处鄂西北山区，全县山势由西向东，形成1,261条沟壑，常年清泉奔流，水源丰富，与汉江水系融为一体。据测定，全县水力资源蕴藏量达30万千瓦，其中可开发利用的在20万千瓦以上，年发电量在10亿度左右。目前，这个县实际装机10,072千瓦，年发电量2,072万度，装机和人平均用电分别为22瓦和39.8度，只占可开发利用的5%和2%。如何利用山区县的水力资源，尽快实现山区县的电气化，我们对房县发展小水电的情况和存在的问题作了专门调查，提出以下几点看法。

一、山区县建电站必须大、中、小相结合。山区县建小水电站有三个特点：一是河流大小悬殊。据统计，房县1,261条河流中，来水面积在100平方公里以上的20条；在100平方公里以下至20平方公里之间的有59条；在20平方公里以下的有1,182条。由于来水面积大小不一，流量有大有小，这就使建站规模不能整齐划一。二是人口居住分散。房县每平方公里居住82人，只占全国平均水平的7%。要使绝大多数的户用上电，必须充分利用大小河流水电资源，星罗棋布建电站。三是山区地形复杂，交通不便，只有在大水电不能通的地方多建小水电，才能普及用电。从房县的实践来看，也说明了这些特点。房县1982年以前，已建10至99千瓦的站49处，10千瓦以下的77处，100千瓦以上的站22处。这样作的结果，大站已经联网，为县办地方工业提供了能源，促进了企业的发展。如县办三海电站装机1,850千瓦，年发电量达600多万度，可以保证县城企业的供电。小站虽不能联网，却方便了群众的生产和生活。如边远的村办横峪电站装机只有5千瓦，却能供52户村民晚上的照明和白天的生产加工。据统计，该村一年加工粮食和饲料10多万斤。

二、山区县办电站必须与配套建设同步进行。在山区小水电发展中“建站容易、配套难”的问题严重

影响着小水电效益的发挥。前几年，省有关部门也强调了配套问题，但由于一些具体办法不落实，配套难的问题仍然存在。突出反映在三个方面：一是水利设施与水电配套难。从管理体制上看，水利和水电在地方分两家管理，管水利的只考虑灌溉和养殖；管水电的只想到

发电。由于两家想不到一起，在水源利用和投资安排上往往各自为政，使电站缺乏蓄水设施，加剧枯水季节发电困难。例如，房县已建的一百多个电站大都是径流站，丰水季节一天可发电24万度，而枯水季节一天只能发0.6万度，只占丰水季节发电量的四分之一。这样，就形成了按水量定电量；按电量定用量，打乱了生产、生活的正常供电需要，而且全年平均发电量也很少。据统计，这个县1982年的实发电量只占设计的59%，实际利用小时只占设计的67%。据县里反映，实际利用小时达不到设计的80%就保不住本，达不到90%以上就赚不到钱。由此看来，在山区建电站必须是蓄水设施和发电设施相配套，灌溉、养殖、发电三结合。只有这样，才能把丰水季节的水存到枯水季节用，做到按用量定电量，按电量定水量，并逐步提高发电的年利用小时。这就要求水利和水电在管理体制上进行改革，实行简政合并，统筹考虑水利、水电事业的发展。二是电站与线路配套难。长期以来，发展小水电只考虑建电站，而忽视了输电线路；补助款也只补建站费用，不补架线的钱，致使很多地方发电无法用。房县的上套区苍坪电站，装机500千瓦，水源好，可以满足负荷，但由于没有钱架线，只能发80千瓦供当地用。为了避免资源和电力的浪费，我们认为，今后在建设电站时，必须同时架设输电线路；在安排电站补助款时，也要安排线路补助款，补助的标准可按架线投资的三分之一安排。三是装机型号对路难。由于山区地形复杂，水源差异很大，这就要求水机、电机型号、规格多样，以适应客观需要。这个县有个马兰电站，按照设计需要装两台“HL129—WJ—52”型的机组，可以发电320千瓦。可是购不到这样的机组，只好用“HL129—WJ—42”型的代替，结果只能发160—180千瓦的电，建站八年，损失近20万元。

我们认为，解决以上三个“配套难”的问题，除



财政部商业外贸金融财务司于1985年3月在桂林市召开了国营商业、粮食企业1984年度会计决算会议。会上初步汇总编制了全国国营商业、粮食企业1984年度会计决算。这次决算汇总工作进行得比较顺利，是和各地财政部门领导的重视以及会前进行了大量工作分不开的。

会前，各地区根据财政部商贸司的部署，大都召开了专门会议，布置汇审工作，有的还举办学习班，对决算表格的编制进行讲解说明。各地区在汇审中，不但初步落实了企业实现利润（亏损）与交退库利润（或亏损）的数字，搞清了商业部门和财政部门汇编的报表数字不完全一致的原因，而且结合审查决算，对商业、粮食企业的财务会计工作进行了一次全面的检查了解，发现并纠正了一些违纪事件。

如湖南省初步统计，汇审中纠正违纪事件可增加的财政收入达2,264

万元；黑龙江省审查出粮食企业违纪事件和不合理的费用开支达6,000万元，相应减少了财政弥补款。很多地区为了提高报表质量还开展了评比活动。由于会前准备工作做得充分，全国决算汇总只用了8天时间就顺利完成。

（王维钧）

江苏省召开苏北13县 发展经济座谈会

4月初，江苏省委、省人民政府在沙洲县召开了苏北13县经济发展座谈会。参加会议的有苏北13县的党政领导同志，还有苏南10个经济发展较快的县以及海安县和省级有关部门的同志。会议的任务是：动员13县和省内各方面的力量，加快发展苏北经济，增加收入，使13县逐步实现财政自给。

苏北13县地处苏北平原，党的十一届三中全会以后，农业发展很快，但由于工业基础差，乡镇企业起步晚，县级财政还很困难，靠上级财政补贴过日子，每年补贴金额达4,600多万元。会上经过充分讨论，大家一致认为，苏北13县要改变面貌，首先要依靠自己的力量发展经济，在抓好农业的同时，要着眼于办好现有企业，提高经营管理水平，还要充分发挥自己的优势，发展乡镇企业。当然，省级有关部门和兄弟市、县的支持也是非常必要的。因此会议决定，苏南10县与苏北13县建立对口挂钩协作关系，从技术攻关、人才培养、信息交流、产品扩散等方面给13县以支持；苏北13县在资源开发利用、联合办企业等方面给苏南10县以优惠条件，做到互惠互利、共同发展。省级有关部门要从政策、资金、物资等方面给13县以支持，并制订了具体措施。为了加强领导，省人民政府决定成立加快苏北13县经济发展领导小组，帮助13县研究审定经济发展规划，总结推广经验，协调处理有关问题。

（杨昭明 张成志）

了有关部门今后在体制、补助、机械生产上进行相应改革外，还应重视解决现有小水电站存在的配套问题，以便提高现有电站的效益，达到少花钱、多办事的目的。

三、山区县小水电补助办法急需改进。目前小水电的补助办法主要是两个结合，即国家补助与自筹相结合；在国家补助中有偿和无偿相结合。就一个省来说，这种结合的办法是可行的，但就山区县来说，经济基础差，自筹能力弱，执行这种办法就有困难。以十一届三中全会以来房县小水电投资结构为例：总投资1,898万元，其中，国家补助460万元，占24%；银行贷款646万元，占34%；以电养电收入34万元，占2%；群众劳务投资758万元，占40%。从这个投资结构看，在山区县办小水电，主要是群众自力更生。根据山区县的实际情况，我们认为，可以将财政有偿和

无偿扶持小水电的资金合并为小水电周转金，实行有偿扶持加奖励的办法。无论电站装机大小，无论国家、集体、个人办电，均按电站和架线总投资的一定比例，签订合同，借给小水电周转金。投产发电后，其收入能够在合同规定期限内偿还所借周转金的，可以免收一定比例的周转金。免收周转金的比例，可根据原来无偿投资占周转金总数的多少来确定。这样，既照顾了山区农民办小水电的实际困难，又使国家无偿投资能充分发挥效益。

另外，为了解决小水电发展的资金需要，我们建议，电站投产后，无论是用于生产部分的电费收入，还是销售部分的电费收入，都应交税。这笔收入可作为县的地方财政收入，由县财政统一掌握，根据小水电主管部门提出的用款计划，安排用于小水电建设。