

响经济改革与搞活的大前提下，对社会财力进行引导和调度。当前最现实、最有效的办法，是靠财税政策去引导社会财力更多地投放到我省经济科技和社会发展的战略重点上。还可以采取多种办法，集千家万户资金，办若干经济事业。

在讲求用财之道，提高用财水平方面，一定要解决好以下几个问题。一是解决好宏观上投资结构不合理的问题。近几年，我省社会财力用于基本建设和行政管理费每年分别以10%和20%以上的幅度递增，而国家确定为战略重点的教育事业和技术改造投资，每年递增的幅度却分别只有8.7%和5.6%。这种投资结构上的不合理，是造成用财水平很低的重要原因之一。一定要压缩不必要的基本建设投资和行政费支出，以便腾出财力保证技术改造和科技、教育支出的较大幅度增长，从宏观上提高用财效果。二是要下决心解决资金投放上无人负责的问题。今后每一个建设项目，都要层层建立包干责任制，干得好的得奖，干不好的受罚，要治一治那些要钱积极、花钱无能的人，财政给钱也要跟踪问效，对一些大宗的专项开支，尤其是每一个建设项目，从最初设计、编制预算到最后验收、报决算，都要有一套科学严密的管理办法。三是解决财政支出上没有平均先进定额的问题。现在很多专项财政支出，多支与少支的差距很大。如公费医疗支出，1983年用得最少的县人均29元，而有的县却高达105元，相差三、四倍；各市县行政机关经费，人均开支最低的不到1,000元，高的却达七、八千元。仅这两项，全省如果都能达到或接近先进水平，一年就可节约支出近1亿元。今后，各级财政对单位的拨款，要尽快搞出一个平均先进定额。还要扩大财政有偿支出的比重和范围。凡是涉及个人的经费支出，包下去有效果的都可以包下去。



分灶吃饭 奖勤罚懒

河北省省长 张曙光

1985年我省的财政体制要进行一些改革。一是重点放在继续打破“大锅饭”的做法，实行“分灶吃饭”。象过去那样，收入不抓紧，花钱向上要，或者一手免税让利，一手向上要钱，这种状态要改变。二是打破“鞭打快牛”的办法，实行奖勤罚懒。要采取收入增长分档分成的办法，使地市县收支拉开距离，让一部分市县先活起来，走在前面。采取哪些措施，第一，把大企业搞活，把生产搞上去，这是根本问题。要按照有关规定，把人、财、物、产、供、销等权力直接下放到企业。省里和地市按《中共中央关于经济体制改革的决定》规定的八项职能去管企业。第二，农村要农林牧副渔全面发展，农工商综合经营，大力发展乡镇企业。生产上

去了，我们的税收就增加了。第三，对现有亏损企业要采取果断措施，扭亏增盈。扭亏扭不过来的，要主动关停并转，向第三产业转移，搞服务业。有的要承包，包给人家限期扭亏。第四，结束“胡子”工程和“无底洞”的投资办法。现在有些同志总是讲，我建这个企业，你向我投资，我可以搞多少产值，有多少利税。其中很多达不到。有的工程一拖几年，这类工程是“无底洞”，总也填不满。我们有的

工程搞了13年，投资1亿多，还没有搞起来，这样做了不得。第五，全省吃补贴的县，要限期达到不吃补贴。我们要求吃补贴县的县长、财政局长订个计划，请他们立“军令状”。如果你不敢立，心安理得地吃补贴，就请你辞职，我们另请高明。美其名曰“补贴”，实际就是赤字，现在到了该结束的时候了。

1985年财政工作的重点，首先是保证工资改革和物价改革的顺利进行。这是一个非常重要的问题。我们中国是10亿人口的“一盘棋”，

怎样下这一盘棋，先走哪一步，后走哪一步，中央是很有考究的。如果说我们要和中央保持一致，那么就要在工资改革和物价改革这个问题上小心谨慎，必须按中央的要求办，不能轻举妄动。除此之外，我们还要把工作着重点放在增加智力投资和改善交通条件、通讯设备上。有所得就要有所失。住房条件改善晚一点，办公室挤一点，行政开支紧缩一点，省吃俭用保证重点。这就是我们财力安排的布局。



促产增收 保改革 保重点

安徽省副省长 邵 明

从年初开始，就要抓紧组织各项财政收入，保证完成任务，力争多超。要克服片面的把依法征税同搞活经济对立起来的观点，严格执行国家的税收政策法令，防止偷税漏税。企业收入和其他收入也不能放松。今年的国库券发行任务增加很多，各地要抓紧有利时机，做好发行工作。要加强对财政支出的管理，精打细算，量力而行。今年要进行工资、物价等项改革，又要加强重点建设，需要财政拿钱的地方很多。为保改革、保重点，除了政策已经出台的必不可少的支出外，今年一般不要再開減收增支的新口子。

我们要把促进生产、扩大财源作为财政、税收工作的出发点。从安徽省目前情况来看，财政税务部门应该把支持县级经济特别是乡镇经济的发展，作为一项中心任务来抓。同时，要大力支持企业的技术改造和技术进步。今后经济建设的重点要放在现有企业的技术改造和

改建、扩建上，这是振兴我省经济，加快建设步伐的当务之急，也是一项战略性措施，财政、税务部门要予以大力支持。对一些周期短、效益好的技术改造项目，不但要在资金上优先给予支持，而且要在税收上，在政策许可的条件下，给企业一些优惠。

对各项财政资金的使用，要在管好用活上下功夫。能够帮助“治病”的，要及时给钱治病，千万不要把钱留着到“买棺材”时再给。对有些资金和事业费，要改变过去一切由国家包下来的“供给制”办法。要扩大财政周转金的使用范围，变无偿使用为有偿使用。要努力摘掉补贴县的“帽子”。摘“帽子”，省里要给予一定的支持，但补贴县本身，要千方百计地发展生产，依靠自己的力量解决困难。发展生产确实有困难的，省里拉一把，但不能永远补下去。