



## 明确任务 落实措施 努力办好乡镇财政所

湖南省南县财政局 孟令炳

我县自1984年7月开展建立乡镇财政工作以来，按照国家财政方针政策，明确乡镇财政任务，落实各项具体措施，使这一工作取得了显著成绩。目前全县22个乡镇，已全部建立财政所，配备125名财政干部。近一年来，全县乡镇财政所共投放支农周转金320万元，重点扶持了95个乡镇企业和一千多户专业户，增加产值2,850万元，利润321万元，税金80万元。

我们在开展乡镇财政工作中，有以下几点体会：

一、明确任务。要充分发挥乡镇财政所的职能作用，促进乡镇财政工作的开展，明确乡镇财政的任务是十分重要的。我们结合基层财政工作的实际，给乡镇财政所明确规定了十项具体任务。一是贯彻国家财政方针政策，努力搞好增收节支工作，讲生财、聚财、用财之道，不断发展乡镇事业。二是积极完成农业税、契税、其他收入和国家预算外资金的征收管理任务，协助税务所做好工商各税的征收管理工作，努力完成和超额完成工商税收任务。三是管好用好乡镇各项国家财政支出和专项拨款，不断提高资金使用效果。四是负责筹集、分配、使用好乡镇自筹资金，促进乡镇生产，发展乡镇文化福利事业。五是管好用好支农周转金，大力扶持乡镇企业和专业户，促进商品生产的发展。六是帮助乡镇所属企业、行政、事业单位建立健全财务制度，加强财政监督，搞好经营管理。七是严格执行国家预决算制度，按期编制预决算。八是完成国家下达的国库券推销任务。九是搞好经济调查，按月开展财政经济活动情况分析。十是完成上级财政部门交办的有关专项业务。

二、搞好机构建设。乡镇财政所是新设置的机构，往往在人员配备、工作条件、生活待遇上出现一些困难。为了使乡镇财政所顺利开展工作，我们抓了四项落实。一是人员落实。我们采取行政、事业、集体人员三结合的办法，配备了125名乡镇财政干部，并由县政府任命了22名副乡镇长兼任财政所长。每个财政所除兼职所长外，一般有四至五人担任具体工

作。二是经费落实。我们除拨给每个财政所开办经费外，今年还在全县财政支出指标中安排了一部分乡镇预备费，保证了财政所本身经费的使用。三是待遇落实。乡镇财政所有80%的人员是事业编制和集体干部。对于这些人员，在学习、工作、生活上，都与国家行政干部享受同等待遇，做到了学习上有人问，工作上有人帮，业务上有人教，生活上有人管。四是制度落实。为了建立良好的工作秩序，县财政局制定了《乡镇财政暂行管理办法》，各乡镇财政所制定了岗位责任制。这样，保证了国家财政方针政策的贯彻执行，推动了乡镇财政工作的开展。

三、掌握正确的工作方法。在近一年的实践中，我们始终坚持乡镇财政工作面向基层、面向部门、面向企业、面向效益，并把这四个面向归纳为正确处理七个方面的辩证关系，比较顺利地打开了乡镇财政工作的局面。

1、上下之间，正确处理县财政与乡镇财政的关系。这两者之间的矛盾，集中反映在县财政对乡镇财政的财权划分上。我们注意发挥县、乡两级财政的积极性，该分权的分权，不该分权的不分。在核定乡镇收支指标时，我们本着确保全县财政收入任务完成，充分调动乡镇财政积极性的原则，合理划分了收支任务。乡镇财政在发挥本级财政优势的情况下，多收部分也注意与县级财政分成，而不是只顾自己的利益，影响县级财政的收支平衡。

2、左右之间，正确处理乡镇财政与乡镇政府各部门的关系。过去乡镇政府没有一个当家理财的部门，财力分散，广播、文化、司法、武装等部门都掌管有现金，收支无计划，审批无专人。建立乡镇财政后，财政所的同志主动与各部门联系，密切配合，清理了历年来的帐目。从而，做到了资金归口管理，节约了开支，促进了各项事业的发展。

3、条块之间，正确处理乡镇财政与县属各主管局的关系。建立乡镇财政后，乡镇的正常经费由过去

## 坚持收支平衡是 乡财政预算管理的核心

江苏省射阳县财政局 孔庆宏

的条条直接分配，改为县财政切块下拨。有的主管部门的同志感到不习惯，认为是夺了条条的权。我们在做好思想工作的同时，采取先由主管部门制定下拨支出方案，再由主管部门与财政商定，最后由县政府审批下达，努力做到了“三不”：即不留机动，不丢包袱，不把矛盾推给乡镇。财政所对县直各主管局下拨的资金也努力做到了专款专用，按块管理，条块结合。

4、财税之间，正确处理乡镇财政与税务所的关系。在基层财政工作中，财政、税务的关系是十分密切的，财政、税务两个部门只有在工作上密切协作，相互配合，才能完成国家财政任务，管好用好乡镇自有资金，促进生产发展。八百乡财政所与税务所密切配合，积极开展屠宰税清理，仅今年一季度，就征收屠宰税3,484元，占去年全年屠宰税收入的103%，为今年计划的50%，既完成了国家税收任务，又增加了地方财政收入。

5、财企之间，正确处理乡镇财政与乡镇企业的关系。乡镇财政要靠乡镇企业增加自有资金，乡镇企业的发展又要靠乡镇财政的扶持。两者之间，互相依赖。我们乡镇财政对企业主动做到了“五给”：即从政策上给予鼓励，从资金上给予支持，从管理上给予帮助，从工作上给予关心，从信息上给予传递。

6、局部与整体之间，正确处理乡镇财政与国家财政的关系。乡镇财政既有预算内收支，又有预算外收支；既有全民、集体资金，又有群众集资资金。对这些资金的管理，我们都坚持分别设帐，分别报送。对乡镇的生产建设和公共事业支出，坚持国家和集体共同负担的原则，即国家拨款和乡镇自筹资金相结合，由乡镇财政统一管理，决不单纯依赖上级，靠国家包起来。

7、宽严之间，正确处理财政监督与财政服务的关系。乡镇各行政、事业、企业单位，要接受乡镇财政所的监督，按时向乡镇财政所报送报表和各项财务管理情况，严格财经纪律。同时，乡镇财政所对有利于促进生产和事业发展的改革要积极支持，努力为生产部门服务。

前不久，财政部颁发了《乡（镇）财政管理试行办法》，建立乡一级财政已由试点转向全面推开。在试点过程中，各地确定的乡财政的预算管理体制虽不相同，但多数实行的是“划分收支、收支挂钩、确定比例”的体制，体现了多收多支，少收少用的原则，促使了财政积极组织收入、管好用好支出、做到自求平衡。乡财政怎样搞好预算的收支平衡呢？我认为主要应从两个方面入手：一是在确定年度预算时，要坚持量入为出、留有后备、不留缺口、不打赤字；二是在执行预算的过程中，要着眼于发展生产、增产增收、增加财力、厉行节约、反对浪费、提高效益等的措施，积极组织预算的收支平衡。具体地讲：

### 一、在编制预算时要坚持预算的收支平衡

乡财政建立后，原则上属于乡范围内的收支都要划给乡管理，这就改变了过去支出管的多、收入管的少，条条管的多、块块管的少的状况，相应地增加了理财面、扩大了支配数，同时也承担了自求平衡的责任。因此，不管是确定了什么样的体制，都必须在统一领导、分级管理的原则基础上，划分一定的收支范围，确定一定的分成比例，增加一定的可用财力。这就从客观上体现出乡财政筹集和分配的职能，因此在确定年度预算时，就要坚持收支平衡，不打赤字预算。

怎样坚持编制预算时的收支平衡呢？

一是收入要服从国家预算的统一计划。目前国家财政的收入预算一般分配两个指标，即“必成指标”和“期成指标”。乡财政收入预算应当按照县分配的必成指标进行编制。因为国家分配的必成收入指标，基本是按上年实绩和当年国民经济计划主要指标的增长情况，考虑其他特殊增减因素确定的，在正常情况下是完全有可能完成和超额完成的；有的要经过努力才能完成，即使在这种情况下，也必须坚持按必成数编制。至于有可能超收而新增的可用财力，应当在调整支出预算时予以调整，收入预算一般可不作变动；对

