

我们是怎样帮助企业消灭经营性亏损  
实现扭亏增盈的

江苏省南通市财政局

前几年，南通市的企业亏损严重。1982年，仅国营企业中就有19户亏损，亏损额达769万元，其中12户纯属经营性亏损；在盈利企业中，亏损产品的亏损额有617万元。1983年，南通市财政局在各有关部门的配合下，把消灭企业的经营性亏损，实现扭亏为盈作为提高企业素质和经济效益的一项重要工作来抓，到年底，全市消灭了经营性亏损户，盈利企业中的亏损产品也减亏20.26%。1984年，在保持无经营性亏损户，盈利企业亏损产品又减亏18.3%的同时，政策性亏损企业的亏损额也比1983年减少47.79%。由于减亏增盈，1984年全市地方工业企业利润的增长幅度超过了产值和销售的增长幅度。

### 调查研究 限期扭亏

前几年，为什么会有这么多企业发生经营性亏损？带着这个问题，我们在1982年底和1983年初对全市的亏损企业逐户进行调查研究。通过调查，发现造成亏损确实有不少客观原因，但主要的还是这些企业领导思想上的原因：一是认为亏损无所谓，亏损了反正由财政弥补，不怕没有饭吃，对扭亏的必要性认识不足；二是等

待上级主管部门指路子，对扭亏缺乏主动性；三是片面强调客观困难，对企业内部管理上的问题放手不管，或者抓得不力。就连财政干部也有不少同志存在“亏损难免”的糊涂观念，有的对亏损企业抱同情态度。我们将调查情况向市政府作了汇报，并提出区别不同情况，限期扭亏，不施“仁政”的建议。市政府很重视，决定把消灭国营企业经营性亏损和增加盈利

作为提高全市经济效益的突破口，明确一位副市长亲自负责。市政府还两次召开大会，贯彻国务院关于扭亏增盈工作的指示，下达扭亏指标，落实扭亏责任制。明确对到期不能扭亏的企业，财政部门不予补贴，银行不予贷款，劳动部门不予调资，主管部门不批奖金，还要追究有关领导的责任。县、区的各主管局也都先后召开了会议，认真进行传达贯彻，并根据各亏损企业的不同情况，逐户核定扭亏期限。与此同时，市、县各级财政部门也都成立了扭亏增盈办公室，指定专人抓扭亏。

### 措施落实 帮助扭亏

为了实现限期扭亏的目标，我们在企业制订的扭亏规划的基础上，根据产品积压、设备不配套、生产任务不足、管理混乱、产品质量下降、消耗上升、损失浪费等不同情况，对有关企业分别采取措施，给予帮助。

#### 一、帮助企业分析亏损原因，明确扭亏方向。

1982年，全市6家仪表厂，就有5家亏损。经过分析，找到了原因：企业素质差，应变能力不强，没有按市场需要组织生产，产品大量积压，有的已被迫停产。针对这种情况，我们会同市仪表局召开亏损厂的厂长会议，逐户研究扭转亏损的措施，并从多方面支持他们处理积压产品、加强市场调查预测、建立销售网点，到1983年底，这5个厂都实现了转亏为盈。例如，启东无线电厂根据市场信息和本厂的技术设备条件，停产了积压产品收音机，转产黑白电视机，投放市场后，畅销10多个省，全年实现利润21万元，扭转了连续3年亏损的局面。

#### 二、筹集资金，支持亏损企业的技术改造。

针对有些企业亏损主要是由于技术、设备陈旧落后的实际情况，1983年，全市各级财政部门在安排地方财力和技措贷款时，对这些企业都尽量给以照顾。例如，海安县化肥厂建厂13年，年年亏损，亏损额384万元，相当于建厂投资的1.5倍。1983年，在市、县财政局的支持下，解决了资金困难，完成了技术改造任务，当年盈利23.5万元。

#### 三、抓企业整顿，促扭亏增盈。

1983年以来，我市把企业扭亏作为企业整顿工作中的一项重要内容，取得了较好的效果。如皋无线电厂结合企业整顿，发动全厂职工分析连续两年亏损的原因，并针对管理上存在的问题，建立了以扭亏增盈为目标的指标体系、奖惩制度，健全了经济核算制度，使产品质量大大提高，成本大幅度下降，1983年底就实现了扭亏增盈的

目标。

## 再接再厉 巩固提高

为巩固和发展全市已经实现的无经营性亏损户的成果，1984年，我们在上年扭亏的基础上，进一步加强了以下几方面的工作。

一、从实际出发，制订促进企业扭亏增盈的具体政策。1984年初，我们根据上级的有关文件精神，结合我市的具体情况，制订了《国营企业扭亏增盈奖惩办法》。按照这个办法，三个属于政策性亏损的小煤矿，实行了“两包、五保、一奖”的包保责任制。两包，即包产量、包亏损限额补贴；五保，即保证完成原煤生产计划，保证资源合理开采，保证产品质量，保证资源回收率，保证安全生产；一奖，即每生产一吨煤奖励1.2元，超计划每吨奖励3元，减亏部分提奖20%；完不成包保指标，扣除全矿职工当年工资总额20%的工资。这个办法，调动了职工的生产积极性，1984年完成的产煤量超过计划21.3%，亏损额比上年降低58.6%。

二、加强信息反馈，主动当好参谋。1984年，我们及时综合分析了市内外有关资料，先后整理印发4期《国营工业企业经济效益分析简报》、3期《国营工业企业扭亏增盈通报》、5期《盈利大户三同步情况对比分析》和《苏州、无锡、常州、南通主要经济效益指标完成情况对比分析》，为市政府和有关主管部门提供信息。1984年3月，我们通过综合分析，发现南通罐头厂和如皋罐头厂亏损产品——蘑菇罐头亏损额多达76万元。就深入企业调查，提出有关蘑菇的种植、生产、收购和结算管理等方面的建议，同时在两个厂试行蘑菇消耗节约奖，促进企业改善经营管理。到年底核算，两个厂的蘑菇耗量比上年分别降低了5.7%和18.79%，节约成本费用35万元。

三、注意抓苗头，力争把亏损消灭在萌芽之中。在扭亏工作中，财政部门必须具有敏感性和预见性，力争把亏损消灭在萌芽之中。例如，我市盈利大户南通自行车总厂，去年7月份突然发生40万元的亏损，经过调查，发现主要是市场供求情况发生了变化。人民群众需求的是名牌高档的自行车，杂牌车滞销，该厂的长江牌自行车也不例外。根据市场信息，我们积极支持该厂与上海自行车厂联营，改产永久51型载重自行车。转产后，很快就扭转了亏损局面。我们还及时帮助南通农业药械厂开发新产品，从而避免了因老产品滞销造成的亏损。



## 对非生产性的基建 应当紧紧“绑”

编辑同志：

我国城市经济体制改革的中心，是在加强宏观经济控制的前提下，对微观经济放开搞活。第二步利改税办法的实施，进一步扩大了企业的自主权，为增强企业活力，加快技术改造和产品更新换代的步伐，提高经济效益，实现扭亏增盈，提供了有利的条件。

但是，目前有些企业的领导人，不是把增加的财力主要用于发展生产，却用来大搞非生产性的基本建设：他们有的擅自扩大非生产性建筑面积，任意提高造价标准；有的为了取得职工的信任和支持，不顾财力的可能，大搞家属楼、办公楼及集体福利设施；致使有的企业连生产发展基金也花得精光，一旦需要搞生产性建设时，就四面伸手向国家要贷款。象我们温县这样一个全年只有一百多万元工业上缴收入的县城，截至1984年底，全县工业企业的贷款总额竟达717.5万元，其中专项贷款662.9万元，基建贷款54.6万元。1985年，全县工业企业到期应归还的贷款就有203.6万元，比当年上缴财政任务还多70%，几乎每个企业都有还款任务。经济效益差的厂，既无力归还贷款，也不能完成上缴税利任务；经营效果较好的企业，则要求在税前还贷，因此，到今年第一季度，财政入库任务只完成了10%。

为此，我们建议有关部门要重视非生产性建设中出现的问题，尽快组织财政、计委、城建、建行等部门，按照国家政策规定，研究如何从基本建设审批权限等方面采取措施，加强对非生产性基建的管理。对已兴建的非生产性基建项目也应进行彻底清查，该压缩的要压缩，该砍掉的要砍掉，坚决把那些擅自扩大建筑面积和任意提高工程造价标准的非生产性建设项目纠正过来。现在，对于非生产性基本建设不是要松“绑”，而是应该紧紧“绑”。否则，将会给分灶吃饭后的地方财政带来严重困难，影响经济体制改革的顺利进行。

河南省温县财政局 郑良恭 张占明