

试行“医疗设备周转金”办法 促进卫生事业发展

辽宁省沈阳市财政局文教行政财务处

党的十一届三中全会以来，我市卫生医疗事业有了较大的发展。但由于我市财力有限，卫生事业遗留问题较多，医疗设备陈旧落后的状况并没有得到根本的解决。为了合理使用财政资金，提高资金的使用效果，解决医疗设备的更新改造资金不足问题，我们会同市卫生局在反复调查研究的基础上，试行了“医疗设备周转金办法”，从1983年下半年开始，经过一年多的实践，取得了比较好的效果。

为什么要试行“医疗设备周转金办法”呢？长期以来，我市行政事业单位的房屋、设备更新改造没有正常资金来源，主要靠行政、事业费解决，由于财政资金供应与事业发展需要存在矛盾，不可能一下子拿出更多的资金解决医疗设备更新问题，所以医疗设备陈旧落后，很不适应卫生医疗事业发展的需要。从我市市属18所医院（7所综合医院，11所专科医院）的设备条件看，大型多功能的医疗设备很少，全市没有一台“CT”，各医院使用的X光机多数是四十、五十年代产的200毫安至500毫安的，化验设备仍停留在解放初期的水平，至于监护装置、多项快速化验设备、高压氧舱和较先进的扫描仪器几乎没有。要改变这种落后的状况，需要大量的资金，如果都靠财政拨款解决是不可能的。另外，过去在经费分配使用上都是采取无偿拨款给医院，由于经费使用与医院的经济责任不挂钩，没有充分调动医院管好用好资金的积极性。而一些医院又过分依赖国家补助，对经费的管理使用缺乏责任感，有的医院不管是否急需，争相购置设备，不讲经济效益，造成设备积压，没能把有限的资金用到急需的地方。针对这些问题，我们自1983年下半年开始，采取多渠道、多种形式筹措资金的办法，对市属医院试行了有借有还的医疗设备周转金办法。

这个办法的具体内容是：凡参加投资的医院均享有借用资金的权力，如中途退出，其投资仍归还原单位。“周转金”的来源，一是每年从地方财力中安排一部分，二是从市属医院两种收费增收的资金中提取

30%，以投资的形式集中一部分。“周转金”的使用，以无息贷款形式，主要用于购置医疗和科研急需，诊疗上见效快、资金回收期短、能取得明显的社会效益和经济效益的国内外先进设备。借用“周转金”要签订合同，并由医院提出购置医疗设备计划任务书，审核计划任务书时，要考虑使用新设备的医院在技术力量、房舍条件和短期内有无偿还能力，以及技术设备达到国内外先进水平的程度等因素，在此基础上，按贷款程序办理借款手续。批准借给的“周转金”，由医院用新购置设备投入使用后的收入分期偿还，收入不足还款时，借款医院应从业务收入中筹款如数归还。使用期限一般为一至二年，最长不超过三年。按合同规定逾期不还者，按月加罚欠款额的20~30%的罚金，以促进加速资金周转，发挥资金更大的效益。

通过一年多的实践，我们感到实行“医疗设备周转金”办法，有以下几点好处：

一、有利于搞活财政资金，少花钱，多办事，有利于加速医疗设备的更新改造，改善医疗条件。实行“周转金”办法，把国家资金与医院自有资金结合起来使用，可以发挥更大的效益，分期分批有重点地购置一些过去想购置而苦于没有资金购置不了的先进大型医疗设备。一年多来，我市利用“周转金”先后订购了国内外先进大型医疗设备如大型多功能X光机、“B超”显像仪等46台（件），其中12台（件）填补了我市医疗设备的空白。如市第七人民医院1984年借用“周转金”30万元，自筹29万元，从日本进口一台800毫安的大型多功能X光机，今年二月投入使用后，效果十分显著。过去一台老式的200毫安的X光机，平均每天仅能做胃透检查五、六人，现在使用新的多功能大型X光机，平均每天可以做胃透检查十二、三人，功效提高一倍多，而且对胃肠等疑难病诊断及及时、准确，深受医院和患者的欢迎。

二、有利于调动医院的积极性，提高设备利用



提高经济效益 实现扭亏增盈

财政部商贸司综合处

沈阳市第一粮库曾是粮食企业中的一个亏损大户。1984年,这个粮库狠抓扭亏增盈,取得了显著效果:商业亏损比上年减少9.97%,减亏98万元;万斤粮油经营费用24.82元,比上年降低3%;工业利润完成634万元,比上年增加312万元;工商盈亏相抵净亏250万元,比上年减少450万元,减亏64.3%,创本企业经济效益历史最好水平。

一、加强领导,坚定扭亏信心

1984年年初上级下达给粮库的计划指标为工商盈亏相抵净亏损516万元,比上年下降26.34%,其中工业利润460万元,比上年增长168%。面对这一艰巨任务,为了变压力为动力,党委多次召开干部和职工会议,学习贯彻中央经济工作座谈会关于基本消灭经营性亏损,政策性亏损减少20%的要求,引导职工认清粮库不仅要确保储粮安全,满足军需民用,而且应当大力增收节支,提高经济效益,把各项费用和粮油损失降到最低限度。要尽可能在较短的时间内,扭转过去年那种靠政策性亏损吃“补贴饭”,靠行业特殊吃“照顾饭”,靠统收统支吃“大锅饭”的局面。库和基层单位两级班子、各职能科室都把扭亏增盈工作纳入重要议事日程。库成立了扭亏增盈领导小组,由库主任任组长,坚持做到有计划、有布置、有检查、有总结。政工部门也把扭亏增盈作为自己份内的事,配

合业务部门做好宣传鼓动工作。他们还把原来的库整顿办公室改为企管办公室,配备得力的干部,加强组织领导,定期检查各项经济指标完成情况,及时解决经营管理中出现的问题。

二、落实承包,严格经济责任制

过去,这个粮库每年年初把所属基层单位召集来,将市局下达的经济指标分配下去就算了事。由于测算不细,挖潜不足,措施不力,致使一些指标常常落空。1984年,他们在落实计划指标时,狠抓了一个“细”字,将指标逐项分解落实,库向市局、基层单位向库别分立了经济责任状,逐级实行承包。

大米车间为了落实完成190万元的利润指标,根据水稻质量和人民生活水平提高的需要,运用价值工程原理,在精加工、细加工上做文章,经上级同意,增加了标一大米和特制大米的加工,减少了标二大米的加工,全年增加利润70万元。同时,标一、标二大米的出米率也分别提高0.1%、1.02%,吨米成本分别比计划降低14%、5.3%。而且,这个车间通过改进工艺,日产量提高了7%,全年增产近万吨,又增加利润36万元,产品出厂的合格率也达到了100%。到去年8月末,这个车间就完成了利润198万元,提前4个月实现了全年利润指标。到年末完成利润318.8万元,超计划67.8%。面粉车间利用设备大修期间进行技术

率。设备购置费由无偿拨给改为有偿借给后,医院要分期归还借款,因此增加了医院的经济责任感,避免了盲目购进设备,并促使医院加强对设备的保养使用管理,提高了设备利用率。

三、有利于提高医疗质量,减轻患者痛苦,增加经济收入。利用“周转金”购置的先进大型设备应用于临床,不仅工作效率提高,诊断准确,而且大大提高了临床诊断和治疗质量,减轻了患者痛苦和经济负

担。由于设备利用率高,也相应增加了医院的经济收入,促进了医疗卫生事业的发展。如市妇婴医院从日本进口的“B超”显像仪,一年来共做检查一万多人次,收入9.9万多元。市中心医院从美国进口的动态心电图机,一年来共做检查840多人次,收入6万多元。其它投入临床使用的设备也都取得了相应的经济收入。