

改革企业职工 退休费用管理方法的尝试

郭亮如 周保渊 许友淦 余衍溪

建国以后，国家颁布了职工劳动保险条例，对企业职工退休费用曾经实行由总工会为主的统筹调剂，避免了地区之间和企业之间由于负担不平衡而带来的矛盾。但是这个办法在十年动乱中被迫中断，改为由企业自行负担。随着时间的推移，企业不断增加，企业离退休职工越来越多，由于在地区之间、新老企业之间离退休职工多寡不等，致使离退休费用出现了很大的不平衡。以福建为例，福州市国营工业企业离退休费用占职工标准工资总额的比例高达27.5%，而三

明市和龙岩地区仅占11%。这种负担不平衡的状况，使企业的经济效益难以准确地衡量和比较，不利于企业在同等条件下开展竞争。负担重的企业要求减轻负担，以求轻装上阵；负担轻的企业却得到了暂时的好处，这不利于鼓励先进，鞭策后进。很显然，现行的企业职工退休费用管理办法，已不适应形势发展的要求，各方面都要求加以改革。

目前，国家正在有计划、有领导、有步骤地在少数国营企业中试行退休费用统筹管理办法。统筹内容

金、人民奖学金的管理权限。

2.改革要逐步进行。要从实际情况出发，充分考虑到学生及其家庭的承受能力。目前，可先选择一些有条件的地区和高等学校，实行以人民奖学金为主，辅之以人民助学金的制度，待总结经验后再扩大推广。在改革中，国家对高等学校学生的助学金不宜全部取消，这是从我国的国情出发，应该长期坚持的一项政策。

3.先易后难，循序渐进。在全国大多数地区和高等学校实行以人民奖学金为主，辅之以人民助学金的制度的改革之后，随着国家财政状况的进一步好转和人民群众收入的增加，可以考虑除实行奖学金以外，将大部分助学金改为无息贷款方式。贷款可以用亲友资助、学生勤工助学或用毕业后的工资收入偿还。对成绩特别优秀和毕业后自愿申请到边疆地区工作的，可以减还一部分贷款或免于偿还。

高等学校助学金制度的改革，与学生及其家庭关系很大，比较敏感，为使这一改革能够顺利进行，当前必须做好以下工作：

1.要加强宣传，做好学生的思想政治工作。高等学校存在统得过死、包得过多，吃“大锅饭”的弊端，是长期形成的，必须加强全社会的宣传，使大家认识到在高等学校中改革助学金制度、打破包得过多、吃“大锅饭”的现象，是势在必行。要把改革助

学金的意图、设想、步骤告诉学生，使他们真正认识改革的实质和意义，特别要引导学生认识到改革要先从自身改起，使自己的思想适应改革的新形势，以实际行动促进高等学校管理体制的改革。

2.要关心学生的生活，尽可能改善他们的生活条件，使他们能够安心学习。高等学校要积极采取措施，把加强食堂管理、改善学生伙食，做好后勤工作作为一项重要任务来抓。对后勤管理工作，有条件的都可以实行承包，还可以把社会上的集体或个体的服务行业“引进”校园，为师生员工的生活服务。

3.高等学校可以在有利于多出人才、快出人才、出好人才，促进学生德智体各方面健康成长的前提下，积极开辟门路，组织学生参加各种勤工助学活动。根据北京、上海、天津、吉林等地的经验，勤工助学主要是利用假期和学习空闲时间，组织学生到学校后勤部门、校外工厂企业、仓库、车站、码头、影剧院、饭店等部门劳动。开展勤工助学活动有利于四化建设，有助于人才成长，符合教育改革的方向，这样做，不仅可以帮助部分学生克服什么都依赖国家、依赖家庭的思想，投身社会实践，克服经济困难，培养学生的自立能力，还可以使学生加强与社会的接触，增强社交能力。有些学生家庭经济状况不好，在参加勤工助学活动后，如果生活还有困难，仍可适当给予助学金补助。

一般是按国营工交企业全民所有制职工离退休六项费用,即退休费、粮价补贴、副食品价格补贴、死亡丧葬补贴费、离休干部生活补贴费和特需费参加统筹,其余费用仍由原企业负担。离退休干部职工与企业关系不变,企业仍需对离退休人员负责管理,帮助解决离退休人员生活福利、困难救济、住房安排等问题,体现国家对离退休人员的关怀和负责到底的精神。统筹的退休费用是按参加统筹的国营工交企业职工工资总额的一定比例筹集。统筹提缴的退休基金不作为增加财政收入的来源,也不增加财政支出。统筹基金的提缴方式采取托收无承付办法,保证退休基金及时收缴。退休费用的拨付,按各企业实有离退休人员的六项费用总额,由基金管理所按月核拨给企业,再由企业支付给本人。以县(市)为单位总算账,提缴数减去实付数有余的上缴,不足的由上级下拨。

试点情况表明,这种办法简便易行,并初步起到了以下作用:

一、调节了企业之间的负担水平,增强了企业的

活力和动力,有利于正确反映企业的经济效益,促进企业加强经济核算和内部经济责任制的落实。泉州汽车运输公司在职职工717人,退休职工645人,一年需要开支退休费用37万元。由于企业负担重,1984年亏损22万元,内部承包责任制搞不下去。参加统筹后,只需提缴退休基金7万多元,减轻负担29万元,很快落实了承包,亏损的局面将会扭转。

二、保障了退休人员的生活,体现了社会主义制度的优越性。企业打破“大锅饭”以后,如果企业经营不善,利润下降或者亏损,退休人员的生活费用难以保障。实行统筹管理后,能够较好地解决这个问题,使退休人员变担心为放心,并使在职职工解除了后顾之忧,有利于调动职工的积极性。

试行以上办法以来,许多单位纷纷要求参加统筹,不仅国营企业要求参加,而且行政事业单位也要求参加,说明上述统筹办法已得到各方面的肯定和赞赏,基本适应福建省的现实情况。

党的十一届三中全会以来,广东省农业经济出现了可喜的变化。一是生产以比较高的速度持续增长;二是农业经济结构朝着农林牧副渔综合发展的方向转变,在农业总收入中,种植业收入比重下降,渔、牧、工副业收入比重上升;三是随着产业结构的变化,农副产品的商品率有较大提高。

1980年以来,我省财政安排的支农资金每年都有所增加,但增加的数额有限。为了使有限的资金收到较好的效益。促进我省农业从自给半自给经济向着大规模的商品生产转化,从传统农业向着现代化农业转化,这几年,我们加强了对支农资金投放的可行性研究,对全省支农资金的投向进行了调整,把财政每年安排增加的支农资金,主要用于农业科研、技术推广、改善农业生

态环境,以及帮助农村开展多种经营、发展商品生产项目上,并逐步提高这些项目所占资金的比重。1978年到1984年,我省支农支出平均每年递增6.1%,其中:农业科研、技术推广支出平均每年递增18.2%。它占支农支出的比重由6.4%上升到13.6%;植树造林、水土保持及资源保护支出平均每年递增30.4%,它占支农支出的比重由2%上升到8.1%;畜牧、水产及扶持农村多种经营支出平均每年递增49.6%,它占支农支出的比重由2%上升到22.6%。

根据这几年的实践经验,我认为在对支农资金投放进行可行性研究时,必须注意以下几个问题:

一、处理好投资少、见效快与效益大的关系。投资少、见效快与效益大三者应当是统一的。但是,过去我们在实际工作中,在考虑扶持生产项目的可行性的时候,比较注重投资少、见效快,而较少注意最终效益大小的对比。有的地方扶持的一些生产项目,虽然投资不多,生产建设时间也不长,一年半载就见效,但是项目的经济效益往往不巩固,项目建成初期可以有点效益,随着情况的变化,很快就转为亏损,结果还拖长了资金回收的时间。因此,我们在支持生产,研究扶持对象时,既要注意投资少、见效快,更要讲求经济效益大。有的项目,看起来投资大一些,生产或建设周期长一些,但是投产后经济效益大,我们就应当选择扶持。例如,财政对农业科研事业的支

关于支农资金投向的探讨

广东省财政厅农财处
黄炳均