



挥重要的作用，而且也是调节和控制宏观经济强有力的杠杆。为什么这样说呢？可以从如下几个方面得到证明：

（一）国家财政收支总规模的安排，直接调节着社会总供应量和社会总需求量的平衡。大家知道，社会再生产的正常运行，必然要求社会总供应和总需求的大体平衡。在商品经济条件下，社会总产品和国民收入的分配是以价值形式分配的，国家财政在国民收入中提取相当大的部分，如果加上财政部门直接或者间接管理的预算外资金，则达到国民收入的50%以上。财政收入集中程度的大小，直接关系到企业和个人收入的多少；财政支出安排的多少，直接关系到社会需求的增减；财政收支是否平衡，直接关系到社会总供求的平衡。因此，在确定一定时期（年度或五年计划）财政收支总规模时，不仅要按照经济计划指标和现行财政制度认真进行核算，而且必须分析研究社会总供应和总需求的平衡状况，采取适应的政策，对宏观经济加以调节。例如，当社会总需求大于总供应的时候，国家财政可以采取紧缩某些支出的办法，减少社会需求，使供求之间的矛盾得到缓和或者得到解决；反之，则可以扩大某些财政支出，增加社会需求，使一部分商品的价值得以实现。可以说，没有这种宏观经济的调节和社会总供求的大体平衡，要想把微观经济搞活，是难以做到的。

（二）国家财政掌握着强有力的经济调节手段。国家财政不仅对微观经济能够发挥调节作用，而且对宏观经济也能发挥重要的调节作用。因为它掌握着许多强有力的经济调节手段。这些手段包括：（1）运用税收政策调节经济。各种税收的多征少征，减税免税，在哪一个环节征税，都可以对不同的生产、交换、分配、消费发挥奖励或者限制的作用。通过征收建筑税，可以直接影响建设规模和投资方向；通过征收工资调节税和奖金税，可以对控制消费基金的合理增长起到一定的作用等。

（2）运用财政补贴政策调节经济。通过不同的财政补贴，可以扶持某些暂时有困难的生产

经营得以进行，有利于整个社会经济的发展；通过财政贴息，可以使某些社会效益好，而本单位收益并不高的建设项目能够兴办。（3）通过财政投资或者拨款，可以直接使宏观经济发展所需要的生产建设事业、科学文教事业得到应有的发展。（4）通过对外财政税收政策的执行，可以鼓励引进外国的资金和某些比较先进的技术知识。（5）运用国家信用手段，发行政府债券，可以调节社会供求和社会货币流通量。等等。国家财政调节经济的手段，往往是通过单位和个人经济利益的调节，把微观的经济活动引向符合宏观经济发展的要求上来，因而这些调节手段是强有力的，也是有实效的。当然，这些财政手段必须运用得当，否则也会产生不好的后果。

（三）国家财政直接调节和制约积累基金和消费基金的形成。国民收入的使用，最终形成两大基金，即积累基金和消费基金，这是社会再生产中最重要比例关系，也是宏观经济控制的基本问题。在国民收入的初次分配中，财政集中程度的大小，直接调节着企业的留利水平和影响着职工个人的收入水平。由国家财政集中起来的收入，安排多少用于积累性或者消费性开支，则直接调节着社会积累基金和社会消费基金的比例。因此，可以说，国家财政是调节这两大基金增长速度和比例关系的主要经济杠杆。

此外，国家财政通过地区之间的财力分配，对各地区的宏观经济发展变化，也起着举足轻重的作用。

### 三、当前须要注意的几个问题

对于加强宏观经济的调节和控制，防止发生重大经济活动失控，促进国民经济的稳定发展，财政部门负有重大的职责。我认为，当前应当切实注意以下几个问题：

（一）及时掌握经济信息，加强对宏观经济状况的分析研究。在经济改革不断深入发展的新形势下，新情况和新问题不断涌现出来。财政部门是一个综合部门，应当密切观察宏观

经济的动向，进行深入的分析，作出比较准确的判断，及时向领导上反映和提出必要的建议，供领导上进行经济决策时参考。等到问题完全暴露出来，再去分析原因比较容易，困难在于事前要预见到可能产生的重大问题及其广度和深度，以及大体上的数量界限。而只有做到后者，才能防患于未然。增强对宏观经济发展变化的预见性，可以说是当前把财政工作提高到新水平的重大课题。做好这项工作的关键，在于各级财政部门的领导要肯于在这方面花气力，下功夫，并且切实加强综合计划工作，经常搜集有关的信息，搞好统计资料，分析研究有关经济全局的问题，对过去和现状进行深入的研究和科学的分析，掌握规律，不断提高预测的准确程度。

(二) 对重大的经济改革，要有宏观数量界限的准确计算和控制。对于经济改革，一要态度坚决，二要步骤稳妥。涉及全局的重大的经济改革，一定要经过深入的调查研究，并对改革的结果进行比较准确的测算。在经济上、财政上和人民生活上会引起什么变化，一定要把改革的宏观数量界限计算清楚，并周密地考虑可能引起的连锁反映，准备好宏观控制的办法，这样才能使经济改革不出大的偏差。财政部门还要注意一条，就是要把某一项改革财政上需要拿出多少钱，以及财政的承受能力，实事求是地汇报清楚，切不可迈出脚步之后还深浅莫测。

(三) 认真控制固定资产投资和消费基金的增长。为了保证经济全局的稳定和协调发展，必须把固定资产投资和消费基金的增长控制在合理的界限以内。否则，就会发生建设和改善生活超过国力，即所谓国民收入超分配的问题。因固定资产投资失控造成的经济大起大落，我们有过多次痛苦的教训。至于消费基金问题，我们应当看到，消费基金失控所产生的后果，要比基建投资失控更难以消除。因为消费上去了，就难以降下来，这个道理是很简单的。因此，财政部门一定要认真贯彻执行国务院的有关规定，按照国家计划，控制固定资产投资规模和消费基金的增长，做到有令则行，

有禁则止，坚定不移，不打折扣。

(四) 努力实现今年的财政收支平衡。今年上半年的财政收入情况是好的。收入有较大的增长，收大于支并有较多的结余。但是，今年下半年有许多减收增支的新因素。所以，我们对今年下半年的财政收支，一定要抓得很紧很紧，不能有丝毫放松。根据宏观经济的要求，今年财政上应当努力实现当年收支平衡，并略有节余，这对经济全局是有利的。去年财政收入也有较多的增长，问题出在支出没有控制住，不但把多收的钱都花光了，而且还扩大了一些赤字。今年要及早研究有力措施，千万要防止发生去年第四季度特别是十二月份财政支出突然猛增的不正常现象。

(五) 密切注意和加强社会财力、物力的综合平衡。我们财政部门固然要花大力气抓好预算内收支的平衡，这是十分重要的。但是，在当前形势下，我国的资金分配结构和流向出现了新的变化，除了国家预算内资金以外，各地区、各部门还有相当数量的预算外资金；银行的信贷资金增长很快；集体企业和城乡居民的资金数额也很大；在对外开放的情况下，外汇收支问题也日益重要。所有这些资金如何统筹安排，合理使用，是一个关系国家建设全局的大问题，也是加强宏观经济调节和控制的重要方面。因此，各级财政部门单纯抓预算内收支就很不够了。应当积极研究社会财力的综合平衡问题，学会运用社会财力来保证四化建设的资金需要。从加强宏观经济的控制来说，只抓预算内收支也是很不够的。因为有些时候，即使是预算内的基本建设投资支出是适当的，仍然会发生基建规模失控的问题。即使是财政收支平衡了，如果银行信贷过于膨胀和发票子过多，或者外汇收支不能平衡，也会影响国民经济全局的稳定。另外，还要注意研究财力与物力相互之间的平衡问题，以及物价变化的情况等。总之，我们财政部门在研究和加强社会财力、物力的综合平衡问题上多下了功夫，参与经济决策就会有更大的发言权，财政工作的路子就会越走越宽，工作就会更加主动。