财、物力兴办农业事业单位,使之得到了较好的装备,也为实行企业化管理奠定了物质基础。到1984年底,我省农业事业单位在职职工已有102,709人,其中科技人员27,886人;生产性事业单位固定资金达20,584万元,流动资金5,962万元。此外,还拥有土地、水面、山林、牧场等资源。目前,许多农业事业单位充分利用自身的条件,在搞好为农业生产服务的同时,大力开展多种经营,增加了单位收入,具备了自力更生发展事业的能力。

二、农业事业单位实行企业化管理的范围

农业事业单位实行企业化管理,是指事业单位按照企业管理的方式和要求,组织、计划、管理和调节其服务经营活动,充分发挥经济规律在事业服务中的作用,促进事业单位加强经营管理,不断提高经费自给水平,逐步办成相对独立的经济实体。

农业事业单位实行企业化管理,并不是说所有的农业事业单位都要这样办,而是指一切具有条件的单位。从目前情况看,实行企业化管理的范围,主要应是生产性和部分服务性的农业事业单位。按照农业事业单位的服务手段和内容划分,生产性事业单位主要包括农林场圃、水利工程管理单位、国营拖拉机站、机电排灌站等。这些单位拥有国家提供的物质生产资料,直接参与或服务于农村商品生产活动,因此具备企业化管理的条件。服务性事业单位是指依靠自身掌握的科学技术,为农村商品生产提供服务的单位,主要包括开发性科研、应用技术推广、勘察设计、良种推广等单位。

三、在改革中应注意的几个问题

根据近两年农业事业单位实行企业化管理的情况,今后应把增强单位内在活力作为改革的重点进一步抓紧抓好。事实证明,要充分发挥农业事业单位的内在功能,就必须赋予单位应有的自主权,使它们不仅在形式上,而且在实质上成为独立的经济实体,独立经营、独立核算、独立地承担经济责任。要做到这点,就必须在政策上作出明确的规定。应当允许农业事业单位在服从国家政策规定、保证完成国家事业计划的前提下,选择灵活多样的经营方式和经营项目;安排自己的事业计划;自行任免、聘用单位工作人员;决定用工办法和奖励办法;在国家允许的范围内确定提供劳务、技术、科研成果的收费标准等。与此同时,还要加强其应有的责任,做到权责结合。按照企业化管理的要求,其职责应是:第一,坚持社会主

义方向,认真贯彻执行党和国家的方针、政策和法令;第二,保证完成国家事业计划,严格履行经济合同;第三,合理、有效地利用人、财、物,努力提高服务质量和经营管理水平,讲求经济效益;第四,遵守财经纪律。

为保证以上权责的落实,还应建立健全各项经济责任制,使权、责、利有机结合起来。首先,应当建立健全国家与事业单位之间的经济责任制,处理好国家和单位之间的关系,解决单位经营好坏一个样的问题;其次,应当建立健全单位内部经济责任制,把单位对国家承担的责任,通过责任制落实到基层、班组以至个人,处理好单位内部关系,解决职工干好干坏一个样的问题。

此外,为推动这一改革的深入发展,还应采取适当的经济措施,促使具备改革条件的单位尽快实行企业化管理。以下两点意见可供参考:一是实行事业经费比例递减的办法,即在深入了解各单位情况的基础上,财政部门会同业务主管部门,区别单位不同情况,核定每年事业经费递减比例,不断提高单位经费自给水平;二是实行经济效益与职工利益挂钩的办法,即对已达到自负盈亏的单位和尚未达到自负盈亏的单位,职工应享受的奖励标准应当有区别,并作出明确规定,以调动广大干部职工实行企业化管理的积极性。

河北省财税部门支持农口 事业单位实行企业经营管理

张 国 明

长期以来,农口事业单位实行统收统支的财务管理体制,单位办事,国家出钱。事业单位经营好坏既不对国家承担经济责任,又不与单位、职工个人利益挂钩。因此,花钱不讲核算,办事不讲效率,不仅损失浪费了国家资金,增加了财政负担,而且影响了事业的发展。

党的十一届三中全会以来,河北省各级财税部门在省委、省政府的领导下,积极协助、支持各农业主管部门,对有条件组织收入的事业单位,分期分批实

行了企业经营管理。据1984年底统计,全省3,587个农口事业单位中,有1,603个实行了企业经营管理,占农口事业单位总数的44.7%。在已实行企业经营管理的单位中,有1,107个单位达到了经费自给,占实行企业经营管理单位数的69%。农口事业单位实行企业经营管理以后,单位的事业收入不断增加,同时,大大减少了财政补贴额。据统计,实行企业经营管理的事业单位,1984年的事业收入由1980年的20,168万元提高到31,987万元,平均每年递增14.7%;财政补贴由1980年的1,198万元降到486万元,平均每年下降14.9%。

河北省各级财政、税务部门支持农口事业单位实行企业经营管理的主要做法是:

一、明确指导思想。农口事业单位实行企业经营管理以后,并不改变事业单位的性质,也不是不顾客观实际,急于减少财政补贴。目的是使那些有条件组织收入的单位去积极组织收入,促进事业的发展,而不单纯依赖国家供给。根据这一指导思想,财政部门规定:凡是实行企业经营管理的单位,开始一、二年内尽可能不减少财政补贴,以后逐年减少补贴,并把减下来的钱,作为发展生产的周转金,继续支持实行企业经营管理的事业单位扩大再生产。据统计,从1980年到1985年,全省各级财政部门安排支农周转金累计达3,800多万元。

二、在财务管理体制上实行不同的包干办法。对于实行企业经营管理的事业单位,根据其收支情况,采取不同的包干办法:对基本达到收支平衡的单位,采取“自收自支,亏损不补”的办法;对近期内尚不能达到自给的单位,采取“定收定支,定额补贴,超收留用,超支不补,限期自给”的办法;对盈余较多的单位,采取“定收定支,定额上交”的办法(上交的比例,由各级主管部门与财政部门共同核定)。实行财务包干的事业单位,任务一年一定。各单位经过努力,在完成核定的各项指标的前提下,超收节支部分,全部留用。其中50%用于发展事业和扩大再生产;20%用于集体福利;30%用于职工个人奖励。在奖金分配上,贯彻按劳分配的原则,不搞平均主义。

三、在税收政策上给予优惠。过去农口事业单位的收入,除了交纳产品税、营业税、能源交通基金等外,还要交纳所得税。考虑到事业单位一般底子薄,为了使之扩大再生产,河北省财政厅、税务局下文规定:实行企业经营管理的农口事业单位,凡是有盈余上交财政的,除交纳产品税、营业税、能源交通基金外,不再交纳所得税。从而使事业单位自有资金不断扩大,促进了农口事业的发展。

事 业 单 位 实行企业管理大有可为

湖北省蒲圻县水利局

我局下属22个管理单位,现有干部职工880人,管理37处水利工程和4个企业单位。过去,我们靠吃事业费过日子,各项费用由县财政局支付,于是,背上了三个包袱:一是经济包袱。每年需要经费开支30万元,地区水利局和县财政只能拨给事业费10万元左右,尚缺20多万元。二是人员包袱。全系统干部职工过多,人浮于事。三是思想包袱。少数职工捧着“铁饭碗”,“坐着吃,睡着想,没有吃的找局长”。局里发不出工资,一向财政要拨款,二向银行去贷款,形成职工吃水利局的“大锅饭”,水利局吃国家的“大锅饭”的现象。1980年中央一号文件下达后,我局组织干部职工学习文件,分析了本单位的情况。大家认为,水利系统虽然有三大包袱,但也有三大优势:一是水面优势。县管水库有4,000亩水面,既可以发电,又可以养殖。二是土地优势。长江干堤,陆水民堤和洲滩及工程周围有2,570亩闲散土地,可以植树造林,种粮,种菜。三是人才优势。水利系统有37名科技人员和近百名技术工人。充分发挥这些优势,积极发展工副业生产,就可以广开致富门路,创造更多的社会财富。在分析了存在问题和具备的优势后,我局从1981年起,决定对全系统进行改革,实行事业单位企业管理化,大力发展工副业生产。1984年,我局在改革中又狠抓了一个“管”字,落实了一个“包”字,大大提高了经济效益。1984年1—10月总产值已达265.9万元,比1980年翻了两番,实现利润66万元,比1980年的总产值还多,较好地解决了两个吃“大锅饭”的问题。干部群众高兴地说:“过去,我们吃大锅饭,越吃越空,单位越来越穷,现在我们是生财有道,单位越来越富。”

我局在事业单位实行企业管理中,坚持实事求是的原则,根据各下属单位的不同特点,采取了形式多样的改革措施:

一、实行财务包干,建立“四定”经济责任制。