

为上交税收为主，预算外的收支迅速增加。在这种情况下，如何明确各级预算活动的范围、权利与责任，如何在国家与企业的分配关系上体现国家得大头、企业得中头、个人得小头的原则，以及对经过初次分配转入国营企业和个人的收入如何通过税收形式再集中一部分，等等，都有待于进一步研究探讨。

计划体制改革后，指令性计划逐步缩小，指导性计划逐步扩大，要逐步学会主要用经济办法管理经济。随着商品市场、金融市场、技术市场和劳务市场的逐步扩大，需要自觉地运用价值规律，加强对整个国民经济的宏观控制与调节。财政、税收是实行宏观控制与调节的重要手段。这种控制与调节是全局性的、总体性的，但其方法不再是过去那种统收统支的办法，而要综合运用经济杠杆，加强立法，加强财政监督，来实现有效的调节和控制，从而保证社会总供给与总需求的平衡，促进国民经济有计划按比例地协调发展。这就要求财政工作者经常研究生产情况、市场情况和社会财力的变化与流向，并探索财政上如何运用经济手段、法律手段和必要的行政手段，解决微观上放活、宏观上管严管紧的问题。

随着对外开放方针的贯彻执行，我国经济正由“封闭型”向“开放型”转变。我国同国际经济技术联系将越来越密切。在国内的地区之间、部门之间也发展了多种形式的横向经济联系。适应这种变化，财政上在坚持自力更生的原则下，如何有效地利用外资，如何搞好经济特区、经济开发区的财政，解决基础设施建设的资金需要，对各种中外合资企业和外国独资企业给予必要的优惠和健全税收立法等，都需要不断地研究探索，求得各个时期的最佳方案。

会议代表认为，财政工作面临的新课题很多，改革的任务繁重。为适应改革、开放、搞活的形势发展的要求，必须放开眼界，打开思路，锐意革新，不断前进，才能完成新形势下的新任务，才能开拓财政工作的新局面。

消除今年财政赤字

是一项重要宏观决策

本刊评论员

国务院根据当前国民经济发展的需要，并考虑到现实可能，确定要在今年消除财政赤字、实现财政平衡。这是从国家全局利益出发，为保证国民经济健康发展和经济体制改革顺利进行，而采取的一项重要宏观决策。

消除财政赤字，实现收支平衡，是国家财政经济状况根本好转的标志之一，同时又可以为后十年我国的经济振兴创造有利条件。大家知道，党的十一届三中全会以后，党和国家为解决历史欠帐问题和理顺经济关系，采取了一系列重大措施，国家财政为此付出了很大代价，曾连续六年程度不同地出现过财政赤字。近几年来，党和国家对国民经济实行了调整、改革、整顿、提高的方针，并实行了对内搞活经济、对外实行开放的政策，取得了巨大的成效。城乡经济体制改革深入进行，各项建设事业迅速发展，国民经济出现了持续、稳定和协调发展的新局面。在这种形势下，国家财政状

计、财会、科研、业务等管理系统有机地联系起来，扩大信息范围，发挥其对宏观经济决策的情报作用。

(二) 培养一支信息专业队伍。各地财政部门要选拔一批中青年干部从事信息管理和专业技术工作，有条件的要掌握电子计算机管理技术。

(三) 逐步配备现代化的信息工具和手段，提高信息传递效率。各地可根据实际情况，逐步对信息工具进行有计划有步骤的配备和完善。要开辟信息传送渠道，减少信息传递的层次和流程，发挥信息在财政管理中的重要作用。

湖南财政科研所

潘长林

况也逐步好转。收入由下降转为回升，赤字逐渐缩小，特别是最近两年在收入和支出都有较大增长的基础上，做到了收支基本平衡。国家财政是国民经济的综合反映，同时又从宏观上对国民经济起着一定的促进和制约作用。这几年，国家财政基本上是平衡的，每年赤字数额不多，但毕竟要对经济发展和人民生活带来一些不利的影响。今年消除财政赤字、实现收支平衡，就可以化不利因素为有利因素，促进国民经济的稳定发展，加速四化建设。

消除财政赤字，实现收支平衡，是保证经济体制改革顺畅进行、巩固和发展大好形势的需要。当前，我们国家的经济形势很好，但是国民经济发展中总有一些需要不断解决的新问题。去年下半年以来，经济中比较突出的问题是基本建设投资规模过大，消费基金增长偏多，信贷和货币投放较多。为解决这些问题，党和国家采取了相应措施，取得了显著成效。消除财政赤字、做到收支平衡，有利于减少货币投放，避免引起物价的较大波动，同时，对基本建设投资和消费基金支出能起到控制作用。这无疑是从宏观上采取的又一项重要措施。

消除今年的财政赤字，要做很多工作，但关键是要控制财政支出。今年以来，国家财政情况良好，头七个月收入和支出都有较大幅度的增长。但实现今年的收支平衡，消除赤字，任务仍很艰巨。根据往年的一般规律，财政收入的大头在上半年，而支出的大头在下半年。

今年又有一些特殊因素，就是实行工资、物价改革而带来财政上的减收增支，都集中反映在后几个月。这就增加了实现收支平衡的难度。所以，我们不能因为目前财政形势好，盲目乐观，工作松劲；更不能认为上半年收入增加的多，下半年就可以放手花钱了。经验告诉我们，财政出问题，往往出在支出失控上。为了做到收支平衡，从现在起，必须大力节约和严格控制财政支出。对动用上年节余，要加以控制，动用过多的，要通过增加收入或削减支出抵补一部分。地方对财政当年超收部分，今年不要用来安排支出。对基本建设、行政经费和社会集团购买力等支出，一定要按要求进行压缩。除了对文教、科学、卫生事业费支出和工资改革支出要保证按预算执行外，对其他各项支出，能节省的就节省，该压缩的一定要压缩。并且，各级领导部门要下决心停止追加新的支出和开增支的口子。总之，我们今年不能把支出基数铺得过大，否则，不仅影响今年财政收支平衡，而且也不利于明年乃至“七五”的财政收支安排。

做到财政收支平衡，财政部门负有重要责任，但需要各个部门密切配合，大力支持。消除财政赤字，是关系到国家和人民的根本利益的大事，人们盼望很久了。财政部门要在各级党政领导下，把消除赤字作为下半年的中心任务，会同有关部门全力以赴地抓好增收节支工作，为消除财政赤字、实现收支平衡而努力奋斗。

· 建议 ·

要重视财政信息工作

现代社会对信息是很重视的，国外一些发达的资本主义国家把信息同能源、材料一起看成是现代社会的三大支柱，把信息情报看成是『第二能源』、『无形的财富』。财政工作肩负着管理国家收入和支出的任务，具有分配、调节、监督职能，如果我们不能及时地准确地掌握财政信息，工作就难免陷于盲目、被动，甚至失误。

然而，目前有不少同志还不懂得或不重视财政信息的作用。有的同志认为，多少年也这样过来了，何必另搞新名堂；有的认为，搞经济信息，是资本主义社会商品竞争的产物，我们不需要。这些认识都影响了财政信息工作的开展。我们应当认识到财政信息工作的重要性和重要性，看到当前财政信息工作还相当薄弱，存在着层次多、渠道少、传送慢、范围窄等问题，不能适应财政工作向经济管理型转化的要求。为此，提出如下几点建议：

(一) 建立健全财政信息机构，要从宏观经济考虑，建立起全国性的、纵横联系的、有层次的、布局合理的信息中心和信息网络系统，并使计划、统