

# 我国财政工作面临的新课题

蔡纪

来中央财政集中的那部分折旧基金下放给地方，地方财政凡是放在预算内管理的，就要列收列支，不能光列支出，不列收入。对行政经费和社会集团购买力支出，一定要按照国务院的要求进行压缩。对其他各项支出，除了要保证文教科学卫生事业费、工资改革等按预算执行外，能压缩的要压缩，能节省的要节省。

**(三) 关于控制和清理各单位的小钱柜问题。**所谓小钱柜，一般说来，指的是“预算外的预算外资金”，其中有不少是从“预算内”或“预算外”直接转移出去、隐匿起来的，有一些是单位自己的钱。它是近几年来消费基金失控的漏洞之一。各地区、各部门一定要认真清理一下各单位的小钱柜，把那种乱拉乱花资金的现象纠正过来。

**(四) 关于压缩行政经费问题。**关键是要对人员编制、购置汽车、召开会议进行控制，并防止以修缮之名搞基建。对机构人员增加的问题，可以通过按编制核拨经费的办法来控制。购置汽车和会议费超支的问题，也必须从经费上加以控制。现在穿用公款做的衣服的人太多，要严格执行国务院有关规定，不得任意扩大着装范围、提高着装标准。

**(五) 关于临时出国人员经费和用汇计划的管理问题。**对出国经费和用汇额度，要加强财政监督和管理。不论经费和外汇来源如何，均需向财政部门单独编报出国经费和用汇计划。中央部门报财政部，地方部门报省、自治区、直辖市财政厅（局）。银行要在财政部门批准的经费和用汇总额内严格掌握，不得突破计划指标。

李朋副部长还要求各级财政部门必须严格把好还贷关。他说，现在有些企业不按规定归还贷款，对财政收入影响很大。各地财政部门应严格审查，坚持按国家规定，用企业贷款项目投产后新增加的利润归还贷款。贷款项目没有投产，或虽已投产但没有新增效益的，不能用企业原有的利润归还。对不按国家规定，强行从企业利润中扣款的，财政部门应及时反映，加以纠正。

在最近召开的全国财政工作会议上，参加会议的代表讨论了我国财政工作面临的新课题。代表们认为，党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的推行，我国经济领域中发生了许多重大变化。在短短几年间，生产有了很大的发展，人民生活有了显著改善。财政工作同其他各项工作一样，处于变革之中。我国的社会主义财政，作为积累资金、调节经济、推进建设、改善生活的一个重要手段，其活动范围、收支结构、分配方式以及工作方法，都已经和正在继续发生新的变化：

我国社会主义经济正在实现由基本上是单一的公有制的经济结构，向以社会主义公有制为基础的，多种经济形式和多种经营方式共同发展的结构转变。这样，财政收入的来源结构，集中资金的方式和对象，都将发生新的变化。这就需要调整分配政策，完善税收制度和其他有关制度，并研究改进征收管理办法。

随着以增强企业活力为中心的城市经济体制改革的展开，企业自主权的扩大，国营企业正在逐步成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。我国原有的统收统支、过于集中的分配形式，已经和正在继续向分级的、各自具有独立经济利益的分配形式转变。国民收入中积累和消费的分配，财政与信贷的活动范围，都已经和正在发生着新的变化。要适应这种变化，必须重新研究各种资金的分配渠道和流向，研究国营企业在自主权扩大以后财政上应当采取的分配政策和相应的管理制度。

在财政管理体制改革和国营企业利改税两步改革完成后，国家财政已由“一锅吃饭”改为“分灶吃饭”，国营企业上交利润为主改

为上交税收为主，预算外的收支迅速增加。在这种情况下，如何明确各级预算活动的范围、权利与责任，如何在国家与企业的分配关系上体现国家得大头、企业得中头、个人得小头的原则，以及对经过初次分配转入国营企业和个人的收入如何通过税收形式再集中一部分，等等，都有待于进一步研究探讨。

计划体制改革后，指令性计划逐步缩小，指导性计划逐步扩大，要逐步学会主要用经济办法管理经济。随着商品市场、金融市场、技术市场和劳务市场的逐步扩大，需要自觉地运用价值规律，加强对整个国民经济的宏观控制与调节。财政、税收是实行宏观控制与调节的重要手段。这种控制与调节是全局性的、总体性的，但其方法不再是过去那种统收统支的办法，而要综合运用经济杠杆，加强立法，加强财政监督，来实现有效的调节和控制，从而保证社会总供给与总需求的平衡，促进国民经济有计划按比例地协调发展。这就要求财政工作者经常研究生产情况、市场情况和社会财力的变化与流向，并探索财政上如何运用经济手段、法律手段和必要的行政手段，解决微观上放活、宏观上管严管紧的问题。

随着对外开放方针的贯彻执行，我国经济正由“封闭型”向“开放型”转变。我国同国际经济技术联系将越来越密切。在国内的地区之间、部门之间也发展了多种形式的横向经济联系。适应这种变化，财政上在坚持自力更生的原则下，如何有效地利用外资，如何搞好经济特区、经济开发区的财政，解决基础设施建设的资金需要，对各种中外合资企业和外国独资企业给予必要的优惠和健全税收立法等，都需要不断地研究探索，求得各个时期的最佳方案。

会议代表认为，财政工作面临的新课题很多，改革的任务繁重。为适应改革、开放、搞活的形势发展的要求，必须放开眼界，打开思路，锐意革新，不断前进，才能完成新形势下的新任务，才能开拓财政工作的新局面。

## 消除今年财政赤字

### 是一项重要宏观决策

本刊评论员

国务院根据当前国民经济发展的需要，并考虑到现实可能，确定要在今年消除财政赤字、实现财政平衡。这是从国家全局利益出发，为保证国民经济健康发展和经济体制改革顺利进行，而采取的一项重要宏观决策。

消除财政赤字，实现收支平衡，是国家财政经济状况根本好转的标志之一，同时又可以为后十年我国的经济振兴创造有利条件。大家知道，党的十一届三中全会以后，党和国家为解决历史欠帐问题和理顺经济关系，采取了一系列重大措施，国家财政为此付出了很大代价，曾连续六年程度不同地出现过财政赤字。近几年来，党和国家对国民经济实行了调整、改革、整顿、提高的方针，并实行了对内搞活经济、对外实行开放的政策，取得了巨大的成效。城乡经济体制改革深入进行，各项建设事业迅速发展，国民经济出现了持续、稳定和协调发展的新局面。在这种形势下，国家财政状

计、财会、科研、业务等管理系统有机地联系起来，扩大信息范围，发挥其对宏观经济决策的情报作用。

(二) 培养一支信息专业队伍。各地财政部门要选拔一批中青年干部从事信息管理和专业技术工作，有条件的要掌握电子计算机管理技术。

(三) 逐步配备现代化的信息工具和手段，提高信息传递效率。各地可根据实际情况，逐步对信息工具进行有计划有步骤的配备和完善。要开辟信息传送渠道，减少信息传递的层次和流程，发挥信息在财政管理中的重要作用。

湖南财政研究所

潘长林