



支农促产

开拓新路 扶持山区办企业

北京市怀柔县财政局

近几年，我县财政支农工作在党的各项农村经济政策的指引下，解放思想，努力探索，开拓新路，积极支持偏僻山区发展乡镇企业，促进了农村经济的发展，取得了一定的成绩。

一、总结经验，开拓新路

我县是个山区县，有深山区乡13个，半山区乡4个，山区面积占88.7%。多年来，由于自然条件较差，生产落后，农民生活水平一直很低。为了改变山区落后面貌，我县在发展工副业生产方面下过不少功夫，财政也曾给予大力支持，但受客观条件的限制，乡镇企业发展还是相当缓慢的。

为了解决山区乡镇企业发展缓慢的问题，我们多次深入山区乡村进行调查研究，摸清了影响山区企业发展的主要原因：一是办厂花费资金多。因自然条件所限，大部分乡村比较贫困，而山区办厂除建房、购设备比县城投资大外，还需要开山、平地、修路、架线等大量投资，资金困难较大。二是交通不便。山

高路远，不能保证材料、产品按时运输，影响生产和销售。同时，由于运费高，增大了产品成本。三是经济信息不灵。大部分山区偏僻闭塞，经济信息迟缓，不利于商品生产的发展。四是人才缺乏，技术管理水平低。以上情况说明，山区乡镇企业发展不起来的根本原因，是受自然条件的影响。因此，县委、县政府决定在县城附近划出700亩砂石故河滩，开辟工业小区，用来安排山区乡村办厂，走出山办厂的路子。

为了配合这一工作，近年来，我们不断调整投资结构，提高了支援山区乡镇企业投资比例，使1984年支持乡镇企业的投资占整个支农资金的35%。在资金的具体使用上，优先扶持贫困乡村下山办厂，对那些搬到平原就能扭转亏损面貌的老企业，也给予重点支持。如宝山寺乡铸造厂，原来建在距县城160多华里的深山，虽然供销有保证，但由于这里运距远，运费开支大，1983年终因入不敷出停产下马了。后来，财政支持资金15万元，帮助这个厂迁到县城工业小区，建起一个年产1,500吨产品的铸造厂，由于运距缩短，光运费一年就可减少开支8万余元，使企业又有了生机。

截止到1984年底，我县财政部门为山区乡村出山办厂共筹集资金204万元，采取无偿、有偿各种形式给予了大力支持，帮助长城以北10个深山区乡、3个山区村出山办起各种工副业厂27个，安排农村多余劳力1,206多人，其中有400多人是来自山区贫困户。工业小区面积已发展到1,000多亩，修建各种车间厂房19,483平方米，购置各种机械设备703台，现已能生产各类产品30余种，有的已被市经委评为优质产品，畅销各地。据1984年底统计，工业小区累计产值已达1,626万元，为国家增加税收71万元，为山区农民增加收入196万元。1984年山区9个乡的人均分配水平

自然条件所限，大部分乡村比较贫困，而山区办厂除建房、购设备比县城投资大外，还需要开山、平地、修路、架线等大量投资，资金困难较大。二是交通不便。山

(二)要努力做好粮食的转化增值工作。象沈阳、洪湖、监利县这样一些粮食集中产区，粮食转化是一项重要工作。只有把粮食优势转化为最现实的经济优势，开拓粮食转化的各种途径，粮产区的农村经济才能日益活跃。财税部门在促进粮食转化过程中要注意抓好两个问题：一要大力扶持饲养业。今年，中共中央、国务院对大力发展畜牧业问题作了重要的指示，特别针对当前“吃肉难”的问题，在饲料、价格政策上作了一些调整，畜牧业可望有一个大发展。但从三个县的情况看，由于饲养业的良种、饲料、防疫等问题还没有解决好，影响了饲养业的发展。因此，

财税部门要在发展饲养业这些关键环节上多下功夫，着重扶持一些使农民都能受益的生产服务项目，这样才能大大提高群众性饲养畜禽的积极性。二要大力扶持食品工业。目前，三个县以粮食为原料的豆腐坊、粉坊、糖坊、酒坊、食品糕点厂、饮料厂发展较快。这些加工厂一方面生产传统食品，一面了解市场行情，开拓新的食品品种，如发展方便食品等。并注重把食品质量放在首位，实行产供销联合，对满足城乡人民对各种食品的需求，促进粮食转化起到了良好的作用。今后，财税部门要从资金、信息、管理上对这些企业进行扶持，积极促进食品工业的发展。

达到362元，比出山办厂前的1981年增长233元，对改变山区落后面貌起了重要作用。

二、帮助解决问题，增强企业活力

县城工业小区的开辟，使山区乡镇企业得到迅速发展，但不能说出山办厂后一切问题都迎刃而解了。我们针对山区工业起步晚，基础差，缺乏生产、生活基本设施，缺乏技术人才和管理人才等的情况，继续采取积极的态度，有步骤地给乡镇企业解决实际问题。

(一) 培养人才，增强企业技术管理人员的素质。人才是企业成败的关键，三年来我们共投资2.5万元，协同社队经委与有关部门举办各种形式的培训班15次，培训厂长、会计、制图、锅炉工等各种人员1,600余人。通过培训，企业的管理水平和技术水平有了明显的提高，为企业健康发展创造了条件。

(二) 安装通讯设备，解决情报信息迟缓的问题。通讯设备是企业现代化管理的重要工具，我们投资12万元，解决了由县城到工业小区10余华里的线路设备和电话安装，密切了企业与市场的联系。

(三) 修筑公路，改善交通条件。工业小区初建，家底薄，资金少，无力修筑新路。我们又投资28.5万元，帮助修筑了一条3.5公里长的柏油路，使各厂道路畅通无阻，改善了运输条件。

通过几年的实践，我们体会到山区乡村出山办厂的好处是：一、减少运费开支，有利于提高经济效益。根据山区来平原办厂的16个企业调查，1984年运输量约12,000余吨，如果按山区运费计算，约节约运费开支32万元。二、地理条件优越，便于经营管理。山区乡村到平原办厂，缩短了与市、县之间的距离，加强了与供销和协作单位的联系。现在这些企业已同市属5个科研单位建立了技术协作关系，也解决了企业招聘科技人才难的问题，1984年工业小区的27个企业聘请各种科技人才50余人，对企业的发展起了很大作用。三、集中办厂，共建设施，节省投资。山区各乡村居住分散，在当地办厂，需要单独建设公路、供电、通讯等设施，一般难以解决。山区乡出山集中办厂，就能比较顺利地解决这些问题。例如：我们投资28.5万元，解决了3.5公里长的柏油公路和一座桥梁的问题；投资12万元，解决了到工业小区10余华里长的电话主线路设备的问题。而在山区要完成这些设施，需要投资100万元左右。此外，贫困山区出山集中办厂，有利于互相支援，取长补短，及时交流信息。

坚持改革精神 搞活支农工作

湖北省蕲春县财政局

1984年，在中央一号文件和《关于经济体制改革的决定》精神的指引下，我们以改革的精神，搞活支农工作，促进了农村商品生产的蓬勃发展，取得了明显的经济效益。全年共投放财政支农周转金98.3万元，重点扶持了57户乡镇企业和800户专业户和经济联合体。全县受财政扶持的户，产值达到2,981.8万元，实现利润349.4万元，占全县乡镇企业总产值和利润总额的20.8%和21%；税收121.5万元，占全县工商各税收入的10%。1984年全县乡镇企业产值由1983年的6,600万元上升到1.43亿元，比上年翻了一番。

在1984年的支农工作中，我们主要是从四个方面入手的：

端正指导思想 抓住扶持重点

去年初，我们通过中央一号、四号文件的学习，认识到必须把支农工作摆到重要位置上来，必须从商品生产发展的趋势上，从财政的职能上，认识改革支农工作的紧迫性和必要性。为了适应新的形势，我们坚持了四个转向，即：由重支轻工轻支农，转向工农业一起抓；由重粮食轻多种经营，转向农林牧副渔一起上；由重速度轻效益，转向效益速度一起促；由重集体轻个体，转向区、乡、村、联户和个体“五个轮子”一起转。为了把支农工作做到实处，一是落实组织机构，要求局、所都有一名负责同志分工抓支农工作，并配齐了基层所专职农财员；二是落实促产项目，各所要抓住二到四个最能体现本地区特点和优势的支农项目；三是落实支农资金，增加投放资金的比例，做到早筹集、早调查、早投放，资金投向要注重“两户一联”；四是落实支农责任制，坚持局（股）长挂点，所主任包户，专管员跑面，并制定了检查考核的奖惩指标。

各财政所按照统一的部署，把抓专业户典型引路作为一项重要措施，抓住重点带一般，扶持一户带全