



## 法国财政扶持农业的政策措施

蔡 隆

法国地处西欧，邻近大西洋，土地比较肥沃，雨水充沛，气候适宜，宜于发展农业。由于种种原因，第二次世界大战前法国还是个农产品进口国。但是战后不到半个世纪，法国已从战前的农业进口国一跃成为出口国。1983年农业产值占国内工农业生产总值8.5%，农业从业人口仅占全国从业人口的7.4%。法国的农产品除满足全国需要外，1983年农畜产品和食品出口总额达1,243.6亿法郎（一元人民币等于3.39法郎），成为仅次于美国的世界第二大农产品出口国。

法国农业发展比较快，在国民经济中占有重要地位，农产品由进口变为出口，原因是多方面的，但比较主要的是，政府制定了相对稳定的农业政策，大力推行先进科学技术措施，财政上积极给予扶持。法国财政扶持农业的主要政策措施是：

（一）逐年增加扶持农业资金，稳定其所占预算总支出比重。法国为了实现它所制定的农业政策，促进农业生产不断发展，除推动农民增加自筹资金外，逐年增加了财政扶持农业资金，特别是加入欧洲共同体后，资金增加的就更多一些，所占全国民事预算总支出（不包括军费）的比重比较稳定。1970年农业支出预算为181.9亿法郎，占全国民事预算总支出1,271.7亿法郎的14.3%。以后各年农业支出逐年增加，所占预算总支出比重一直维持在13—15%。1984年法国虽然财政困难，但农业支出预算还有999.4亿法郎，占全国民事预算总支出7,686.8亿法郎的13%，比1970年增加了4.5倍。财政扶持农业资金逐年增加，对于促进农业的持续增长，起了积极的作用。

（二）广辟扶持农业资金来源，多方筹措扶持农业资金。法国扶持农业资金逐年增加比较多，是有多种资金来源，多方面进行筹措的。从所提供材料分析看，法国财政扶持农业资金渠道主要有四条：一是财政拨款给主管部门的正常农业支出预算，主要是农业部的支出预算，也包括内政部、科研部和消费国务秘书处的一部分支出预算；二是农业社会保险金，主要来自互助税、共同市场价格税、人口补偿基金、国家互助基金和成年伤残人补贴等；三是农用燃料的减免税收；

四是农业机动费，包括总理掌握的农村发展整治基金和国库的专项拨款。

（三）重点使用扶持农业资金，保证主要生产建设需要。法国财政扶持农业资金的使用重点有五个方面，每个方面支出的资金来源，主要用途和增长情况是：

1、固定资产投资支出。是用于购建固定资产的开支，其资金来自两个方面，一是国库专项拨款；二是农业信贷银行贴息。主要用于促进农业生产增值，发展粮食和食品加工业及其销售、改善生存环境、改变乡村面貌等方面的投资。1984年固定资产投资为98.9亿法郎，占农业预算总支出的9.8%，比1970年增加2.5倍。其中国库专项拨款34.5亿法郎，比1970年增加76%；农业信贷银行贴息64.4亿法郎，比1970年增加6.6倍。据了解，法国随着农业生产的发展，家庭农场自筹资金的增多，购建固定资产投资支出，主要靠农业贷款解决，多安排一些农业贷款贴息是必要的。

2、支持与引导支出。是用于调整农业产业结构，改进农业生产措施和调节市场的开支。此项开支原来全由公共支出预算和部分农用燃料减免税收解决，后划归农业部农业支出预算，以后又将其一部分开支划到农产品、食品加工支出预算。1984年支持与引导支出为274.8亿法郎，占农业预算支出的27.4%，比1970年增加3.3倍。法国在农产品比较充裕的情况下，努力调整产业结构，调节产品市场，对促进农业生产的良性发展起了重要作用。

3、国家干预支出。是国家通过直接投资和优惠资助的办法，安排用于稳定农民和改善农业生产条件的开支。资金主要来自主管部门的正常农业支出预算、部分农用燃料减免税收、总理掌握的预算机动款和内政部预算的一部分。主要用于青年农民立户补贴、提高地力支出和农场现代化支出等。1984年国家干预支出为72.5亿法郎，占农业预算总支出的7.2%。这部分支出数虽不很大，但对于稳定农民生产情绪，改善农业生产条件，还是很重要的。

4、农业保险支出。是用于农村社会保险和救灾的

开支。主要来自互助税，共同市场价格税和互助基金等。重点用于农业劳动力保护和雇工管理机构开支、农业社会保险开支及自然灾害救济等。1984年达481.6亿法郎，占农业预算总支出的48.2%，比1970年增加6.5倍。法国农村社会保险很发达，对促进社会安定起了积极作用，这部分开支的增多是必要的。

5、行政费支出。是用于农业行政管理机构和农业事业管理机构的开支。主要来自农业部预算、科研部的农业科研经费和消费国务秘书处反漏税的经费。这些经费是按政府批准人员编制和国家规定定额标准开支的，包括人员工资和各项公用经费等。1984年行政费支出为71.7亿法郎，占农业预算总支出的7.1%，比1970年增加6.9倍。

从以上情况看，法国的农业支出预算，实际上是个综合支农资金计划，因为农业支出预算中，既包括了各项支农资金的来源，也包括了各种资金的分配使用，对管好用好支农资金起了积极的作用。

（四）农业支出预算比较细致，坚持按照规定使用资金。法国财政扶持农业支出预算，是根据政府发展农业政策要求，本着合理使用资金，加强预算管理的精神编制的。总的说来，财政扶持农业支出预算是比较细致的，并能按照国会批准数执行，可以基本上保证政府制定农业政策的实施。1985年，农业支出预算总额为1,057.8亿法郎，比1984年增长5.8%。各类农业支出预算的开支情况是：

1、资助与扶持支出。主要用于农业主管机构支出、科研支出、信息支出、统计支出和行情预测支出。在这类开支中，数额最大的是农业主管机构开支，已达6.1亿法郎。

2、农业科研、教育、培训与发展支出。主要用于技术研究和干预费、农业中等技术教育费、农业高等教育费、培训和实习费、发展实验费和行政监督指导费。在这类支出中，最多的是农业中等教育费，已达23亿法郎，其次是农业高等教育费，已达4.7亿法郎。

3、农村社会保险和农业预备金，主要用于农业劳动保护和雇工管理费、农业社会保险费、自然灾害补偿费。在这类支出中，最多的是农业社会保险费，已达505.94亿法郎，一般每个退休人员一年发给退休金11,960—12,200法郎，单身汉为16,090—16,440法郎。现有享受互助金人数53.7万人，占参加人数的70.3%，其次是自然灾害补偿费，已达4.99亿法郎，补偿费控制在受灾损失的45%以内。

4、农业结构调整支出，主要用于帮助青年农民立户支出，提高地力支出、农场现代化支出。在这类支

出中，最多的是帮助青年农民立户，改善农业结构的支出，已达54.1亿法郎。从1973年起，对青年农民立户安家费，每人补贴的标准是：山区10.8—16.2万法郎，贫脊地区6.72—10.08万法郎，一般地区5.2—7.8万法郎。其次是农场现代化支出，达24亿法郎。享受此项补贴的农场，一般要提出全面发展计划，一时拿不出全面发展计划的，至少也要提出改善物质条件的计划。

5、提高农产品价值支出，主要用于选育费、生产和销售组织的销售费、支持生产和调节市场费、调整生产方向费。在这类支出中，最多的是支持生产和调节市场费达270.59亿法郎，包括欧洲共同体的价格补贴在内。此项补贴主要用于平衡各国货值不同的差价、生产耗费不同的差额、缩小地区物价差额和产品供需矛盾差价等。

6、农产品、食品加工业和销售的发展支出，主要用于贸易发展费、储备设备、包装、销售、市场和屠宰场支出、农产品、食品工业技术发展费、加强工业结构支出等。在这类支出中，最多的是加强工业结构支出，已达6.51亿法郎。

7、检验和提高产品质量支出，主要用于植物保护费、牲畜防疫费、肉制品检疫及质量提高开支。在这类支出中，最多的是牲畜防疫费，已达4.42亿法郎。

8、改善居住环境，改造农村面貌支出，主要用于乡村公用设备费、乡村改造费、贫脊地区、山区改造费，地区行动协调费、养马训马费。在这类支出中，最多的是贫脊地区、山区改造费达14.64亿法郎。分别人口、大牲畜按照高山区、中山区、山脚和贫脊区的不同标准进行补贴。

9、保护和开发森林支出，主要用于林业生产费、开发加工林产品费、森林保护费。在这类支出中，最多的是林产品生产费达8.75亿法郎。

10、间接扶持农业支出，主要用于沟通、交流活动的开支。

还有，法国农业互助合作组织发展的比较快，遍及的面比较广，并不断巩固提高。这和财政税收的积极支持也是分不开的。法国规定，农业合作组织的利润免征所得税，以利促进企业扩大再生产，但分配给合作组织成员时，应按计征个人所得税办法处理。法国农村水利建设的投资和贴息贷款，一般不给农场主，而是支持农村合作组织搞，并让他们进行管理。

注：国库专项拨款包括：农业部预算的有关款项、国家林业发展基金、国家水利发展基金，农业公共支出预算的有关部分及国家计划和领土整治部预算用于乡村建设部分等。

# 一九八五年全国农财处长会议



全国农财工作会议在陕西省户县召开

华东、西北组代表在  
进行小组讨论



本版摄影  
赵冲



会议代表在讨论农业税改革

编者：《财政》编辑部

出版者：中国财政杂志社

北京第187号信箱 (北京市海淀区翠微路)

印刷者：三二九工厂

总发行处：北京报刊发行局

订购处：全国各邮电局

本刊登记：北京市期刊登记证第213号

国外总发行：中国国际图书贸易总公司

(中国国际书店)

北京2820信箱 国外发行代号：M730