

从县外引进资金4,000多万元。二是正确处理生产与生活、积累与消费的关系。对乡村工业的税后利润,他们首先是留足企业扩大再生产所需资金,1982年乡村企业上交乡的税后利润占30.4%,1984年下降为20.1%。在用财上,他们采用资金分析会和总结推广经验等方法,促进企业加速资金周转。发放生产资金,采取择优扶持的办法,引导企业重视产品质量和销售。对生产畅销产品所需资金保证及时供应,对平销产品按照销售量核给资金定额,对滞销产品从严控制资金促其转产,对淘汰产品不给资金。这就促使企业经常关心资金融通情况,及时消除资金使用上的不合理因素。1984年乡办企业定额流动资金周转3.39次,比1982年加快1.15次,因加快资金周转多提供产值1.04亿元。

为了促进乡村企业发展,该县每年安排预算时,都从县机动财力拿出一定数量资金,作为支援乡村工业发展的财政周转金。仅1984年县财政就借出周转金750万元,支持乡村工业搞了52个技措项目,当年增加产值3,300多万元,增加税利640多万元。县财政平时还注意合理使用资金,把暂时不用的钱调度一部分用于支持乡村工业生产的需要,帮助他们解决临时性资金周转困难,每年在200万元左右。所有这些,对于促进乡村工业的发展起了积极作用。

(八)认真做好各项服务工作。沙洲县委、县政府认真做好组织协调工作,对部门工作中的困难,县领导主动帮助解决,工作中出现

(上接第9页)

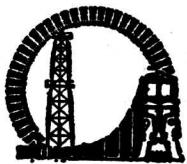
后,当场拍板定案,同我县签订合同,把他们厂的摇臂杆体两条生产线转给房县生产。具有300多年历史的苏州雷允上制药厂提出与我县共同开发中草药资源,并签订了产品工艺转让合同和研制新药的协议。第三,财政补贴款改变了我县依靠供氧输血过日子的状况,成为扶根固本,增强造血机能的催化剂。现在全县各级干部克服了等计划、等投资、等材料的依赖思

了某些差错,主动承担责任,共同总结经验教训。县委、县政府还及时把全县经济情况和下边的困难向各级各部门通报,依靠大家的智慧战胜困难。乡村工业存在的人才、资金、能源、原材料等困难,大多数部门把它当作自己的困难,主动帮助解决,不属于自己职责范围的工作,也乐于做“份外事”。县机关各部门都与经济发展缓慢的乡、镇挂钩,帮助发展乡村工业。现在基层找上级部门办事,一般都能得到及时处理,如组织人事部门急乡村工业人才之所急,收到商调函后,一个星期就能办好调动手续。为保证建设项目高效率,县有关部门还通力协作,集中全力搞好服务。锦丰玻璃厂四机窑扩建工程,从集资、争取批准项目到设计、施工,县计委、经委、建设局、交通局、物资局等有关部门全力以赴。这项工程去年五月破土动工,原计划500多天竣工投产,实际只用了一年,缩短工期180天,提高经济效益250万元。

沙洲乡村工业发展快,取得很大成绩,这是主要方面。但从宏观经济角度看,也还存在一些值得研究的问题。例如,乡村工业发展速度过快,带来了原料、能源和资金紧张等问题。因此,对乡村工业也应进行必要的调整和整顿。对耗能高、经济效益差的企业要限制发展,对重复建设的项目要坚决砍掉。在确定乡村企业分配时,要认真贯彻兼顾国家、集体、个人三者利益的原则,在保证完成上交国家任务后,适当扩大企业提留部分,严格控制职工分配部分,以促进农村商品生产的健康发展。

想,初步形成了一个国营带集体、大厂带小厂、城镇带农村的工业体系网络。

总之,财政预拨补贴款这一措施,犹如雪中送炭,给我县经济带来了活力和生机,截止到今年四月份,用财政预拨补贴款扶持的28个改造项目中的17个项目,已新增产值267.5万元,新增税利47.71万元,到年底预计可新增产值880万元,新增税利192万元。



## 用好补贴款 打好翻身仗

湖北省房县县长 沈福权

房县地处鄂西北边区，是个山多地少，经济落后的贫困县、老苏区。党的十一届三中全会以后，由于党的路线、方针、政策的正确，调动了房县人民振兴经济、发展商品生产的积极性，在省财政的支持下，经过近几年的努力，房县的经济有了很大发展。但由于经济基础差，底子薄，起步晚，加之地理、历史等原因，所以房县仍未摆脱财穷民不富的状况。一是工农业生产水平太低，全县人均工农业总产值只有356元，其中工业总产值93.2元；二是资源利用率不高，据有关方面统计，山上长的、地下埋的、群众生产的东西，真正收购利用的还不到50%，即使收购起来了，就地加工增值的还不到40%，加工出来的产品能占有外地市场的还不到30%；三是经济结构很不协调，1984年工业产值只占工农业总产值的26%，其中乡镇工业产值只占工业总产值的27%，在农业产值中，多种经济产值只占35.4%；四是劳动力的投向不合理，30%以上的剩余劳动力没有充分利用；五是财穷民不富的现象很突出，全县有85个贫困乡，占乡总数的76.6%，其中有6.8万多人的人均年纯收入还在80元以下。

如何发挥房县优势，振兴房县经济，使房县由穷致富，尽快实现财政自给，经济上不再拖国家的后腿，房县县委和政府经过多次调查研究认为，除在各个方面进行调整、改革外，主要的出路是大力发展地方工业。1984年8月，正在我们千方百计筹凑资金的时候，省财政厅

在进行考察的基础上，提出要与我县订立实现财政自给的合同，准备提前拨给我县一年的财政补贴款（721.1万元），扶持我县发展地方工业，要求三年内做到财政自给。要把721.1万元的财政补贴款用好用活，并在1987年实现财政自给，任务是相当艰巨的。如若到时实现不了财政自给，对上对下都难以交待，预拨补贴款好吃难消化，不如吃补贴可靠安逸。针对这个问题，县委、县政府一方面组织县有关经济部门的领导和科技人员，根据房县的实际情况，进行座谈讨论，为振兴房县经济献计献策；另一方面，县委、县政府主要领导亲自带领有关部门的同志，到已同省财厅签订了实现财政自给合同的保康县参观学习。通过座谈讨论和参观学习，大家统一了认识：房县气候温和，资源丰富，公路四通八达，加之党的富民政策深入人心，人民群众有治穷致富的迫切愿望。房县的工业有一定的基础，并有一批工业技术人才和工人技术队伍，已具有致富的基础和条件。另外，与房县山水相连，自然条件和物产资源差不多的保康县，使用提前拨付补贴款的成功经验，也为我们作出了榜样。通过分析对比，解除了少数同志的思想顾虑，认识到省财厅提出的措施，不仅使房县发展经济有了财力保证，而且可以极大地鼓舞和增强广大干部和群众振兴房县经济的信心，所以我们欣然地同省财厅签订了合同。

如何使用好财政补贴款，我们在对全县各个发展项目进行反复考察和经济、技术论证的

基础上，用预拨补贴款安排了7个重点项目和9个一般项目，另外，为促进乡镇工业的发展，还用重点项目的间隙资金，并通过银行贷款、企业自筹、县财政周转金、吸收外地投资等方式，安排了12个乡镇工业项目，计划总投资1,508.9万元。这些项目投产后，到1987年，可新增年产值4,326万元，新增利润580万元，新增税金434万元，增加财政收入750万元。

为了用好财政补贴款，打好经济翻身仗的总体战，县委、县政府成立了“使用补贴款领导小组”和办公室。县长任组长，三位副县长、一位人大副主任、政协副主席和经委主任担任副组长。政府办、计委、经委、农办、财办、科委、财政局的负责同志为成员。经委和财政局的负责同志分别担任办公室的正、副主任，并从计委、经委、财政、工商银行、建设银行抽调5个办公人员。与此同时，从县直主管部门到企业都建立了相应的班子。上级对下级一级检查一级，下级对上级一级负责一级。全盘工作由县长负责，分管工业的副县长按照集体确定的原则把关审查，安排资金。为了保证重点项目，提出了“三舍得、一保证”，即：舍得拿出领导力量，凡是改造的重点项目，都安排有一位县级领导干部挂帅负责；舍得拿出土地，凡属技改项目需要的土地，优先解决；舍得用人，凡有改造项目的企业，领导要分成两个班子，一手抓技改，一手抓生产，做到技改、生产双丰收。一保证，就是组织各部门通力协作，对重点项目要做到优先设计施工，优先供应物资，优先安排资金，优先调配充实供销、技术、管理人员，以保证项目按期完工、投产、收益。

为了加强资金管理工作，县委、县政府多次召开会议，听取各部门意见，专门制定了用款原则和资金管理制度：（1）预拨补贴款作为工业生产发展基金，实行有偿使用，不付利息，有放有收，长期周转。在保证重点项目用款的前提下，将暂时不用的间隙资金短期投放于一些投资少、见效快、收益高的小型企业配套项目。如扶持城关镇的10个改造项目，共投

放间隙资金55万元，现已全部完工投产，并收回12万元。（2）从我县工业的实际情况出发，为发挥我县优势，预拨补贴款要重点用在以药材、建材、木材为主的资源加工和与第二汽车厂配套的机械、食品工业生产项目上，同时，注重矿山、水利资源的开发利用，以开拓新的项目。所有项目都要进行可行性经济技术论证，贯彻“三结合、三为主”的原则。即：内涵扩大再生产与外延扩大再生产相结合，以挖掘企业潜力为主；更新改造设备和适当扩建厂房相结合，以设备配套为主；重点项目与一般项目相结合，以效益大、见效快的项目为主。（3）在项目资金的安排使用上，把补贴款作为“引子”，吸引各部门各方面的资金都来为开发房县经济出力。把补贴款、五小工业拨款、银行贷款、上级主管部门拨款、外地投资、企业自筹资金、群众集资等捆在一起，统筹安排，统一使用，统一管理。（4）建立资金拨付、工程进度月报表和资金调度检查制度。资金由县技改办公室统一掌握，并建立了专门帐簿和拨款通知单，由财政局预算股分别存入工商银行、建设银行。工商银行负责拨设备款，建设银行负责拨土建款。工程投资一次定额，按进度分期拨款。各工程用款时，必须持有托收单据或订货合同、用款计划，报办公室审批。各工程每月终了，应向办公室按时上报工程进度和资金使用表，以便掌握情况，搞好资金、物资调度。办公室定期召开项目承包人会议，检查工程进展情况，总结经验教训，帮助解决问题。

通过使用财政预拨补贴款给我县带来了很大的变化。首先，进一步稳定了外地干部安心房县、建设房县的思想。我县领导班子中有20多人是外地人，看到房县在中央、省、地的支持下，象个打翻身仗的样子，都决心与房县人民一道，为尽快改变财穷民不富的状况而团结奋斗。全县700多名知识分子也安下心来，尽力工作。其次，增强了有关方面开发房县资源，支持房县建设的信心。第二汽车厂的领导来我县参观

（下转第7页）