

经济腾飞 事在人为

——沙洲县农村经济发展情况的调查



财政部调查组

江苏省沙洲县地处长江下游，与南通隔江相望。全县面积966平方公里，共有25个乡、两个镇和一个农场，总人口75.6万人。在60年代初期，沙洲全县工农业总产值只有1.2亿元，其中工业产值3,349万元，只有纺织、酿酒、印刷三个小厂，财政收入仅729万元。长期以来，这个县在“左”的思想影响下，经济发展缓慢。党的十一届三中全会以后，端正了思想路线，积极进行农村经济改革，调动了各方面的积极性，生产建设得到迅速发展，出现了令人振奋的蓬勃景象。

近几年来，沙洲县认真贯彻执行党的路线、方针、政策，狠抓了经济体制改革，调整了产业结构，生产和经济效益不断提高。1984年，全县工农业总产值达22.32亿元，比1980年增长1.2倍。其中：工业产值为18.35亿元，增长1.37倍；农业产值为3.97亿元，增长66%。1984年，全县人均国民收入1,100元，比1980年增长1.04倍，财政收入1.24亿元，比1980年增长1.15倍，与总产值的增长基本同步。

沙洲县在调整农村经济结构中，乡、村两级工业得到很快的发展。1984年，乡村工业产值达14.68亿元，占全县工业总产值的80%，比1980年增长1.7倍。其中，乡办工业产值为9.42亿元，占乡村工业产值的64.2%，比1980年增长1.9倍；村办工业产值为5.26亿元，占乡村工业产值的35.8%，比1980年增长1.44倍。1984年全县出现了五个产值亿元乡，十个产值千万元村。乡村工业现已成为沙洲农村经济的主导力量。

随着乡村工业的发展，商品流通的扩大，乡村集镇逐步发展起来。除县城外，23个乡村集镇，四年共建房60万平方米，集聚了全县乡村工业的50%，农村总产值的47.2%。这些集镇有宽敞的商店、宾馆、学校、影剧院和人民游乐园等，成为全乡的政治、经济、文化中心。

随着农村经济的发展，人民生活也有了明显的改善。1984年，农村人均分配收入595.34元，比1980年增长2.96倍。1984年农村存款达1.48亿元，人均存款196元，很多农户新建了住房，购买了电视机、洗衣机、电冰箱、自行车等耐用消费品。

近几年来，沙洲农村经济的腾飞，特别是乡村工业发展之快，除了靠近上海、南通、苏州、无锡等大中工业城市，有协作条件，有商品市场，交通比较发达，购销方便等条件外，更重要的在于组织领导，在于管理工作。主要的有：

(一) 大量起用和培养有建树的实干家。乡村工业的兴衰存亡，人才起着重要的作用。沙洲经济发展这样快，经济效益这样好，面貌改变这样大，最重要的一条是各级党委、政府和企业起用和培养了大量有真才实学的“能人”，把一批懂政策、通经济、搞改革、能创新的同志培养选拔到各级领导岗位上来。在选拔人才中，他们坚持干部四化条件，注重文化知识结构和实际工作能力，近两年来选拔的县部、委、办、局领导干部中，具有大中专文化水平的占52.7%。他们在选拔起用本地人才的同时，还积极引进外地人才，几年来，全县引

进工程技术人员564人，乡镇企业还聘请900多位在职高、中级工程技术人员当顾问。

为了提高职工队伍的素质，适应现代化生产建设的需要，沙洲十分注意人才培养。近四年来，全县用于智力投资共3,965万元，其中乡镇投资1,300多万元。他们培养人才从基础教育抓起，1983年全县普及了初等教育。目前全县乡村企业职工中，高中文化的占22.1%，初中文化的占44.3%。他们还采取多层次、多形式、多渠道培养经营管理人才和生产技术人才。几年来，共选送420名高中毕业生到大专院校学习深造，选送4,000名职工到有关大中型企业短期培训，参加电大、各种培训班和业余学校学习的职工有七万多人。通过培训和学习，职工的技术熟练程度普遍提高，有的已达到助理工程师和技术员的水平。为了适应经济发展的需要，他们还创办了一所职业工学院，开设了纺织、电子、企业管理、对外贸易工业和民用建筑等专业。唐桥乡计算机贮存器厂副厂长庞庸熙、庞绍熙，原是高中生，经过刻苦钻研，自学成才，已能独立担负起设计和组织生产国内一种新式半导体存贮器的任务。这个厂试制成功了为人造卫星地面控制中心和监测站的大型电子计算机配套的存贮器，受到国防部和国防科工委领导同志的表扬。现在这个厂已成为电子工业部的定点厂和中国计算机学会的会员厂，步入了尖端科学的领域。

(二) 大力加强经济信息工作。沙洲的农村经济，总的来说是计划经济为主，市场调节为辅。但是由于大部分乡村企业的生产纳入不了国家计划，所以在很大程度上受到市场经济的制约，约有80%的产品要靠自己销售，80%的能源、原材料要由自己去找，因此他们的产、供、销活动就要面向市场，适应市场需要。沙洲乡村工业产值在前几年调整中所以能够以22.9%的速度递增，主要是坚定不移地执行了调整方针，充分发挥乡、村、队、户的积极性，多方找米下锅，大力发展市场紧缺的消费品生产。根据市场需求组织生产，关键是要及时掌握市场信息。为此，大多数乡镇和一部

分企业都设立了抓信息的专门机构，并普遍实行了“供销双包”责任制。即企业与供销员订立销货指标和货款回笼承包合同，供销员的报酬与这两个指标完成情况适当挂钩，以调动他们捕捉市场信息的积极性。企业还聘请了一批兼职信息顾问，每提供一次有效信息，给予适当报酬。县、乡、村主管经济工作的同志和企业领导，根据各方面来的大量信息及时进行综合分析，作出经济决策。由于掌握经济信息及时，1984年，全县乡村企业产品一直保持畅销，年末库存产品仅占定额流动资金的3.7%。

(三) 自力更生发展乡村工业。沙洲全县现有乡村工业1,149户，生产经营冶金、化工、机械、建材、森工、食品、纺织、缝纫、皮革、文具和其他工业十一大类，年产值达14.68亿元，共有固定资产3.46亿元。这些工业企业基本上是靠“滚雪球”、“金蝉脱壳”、“母鸡下蛋”等方法，从无到有，从小到大，自力更生发展起来的。据不完全统计，从1978年到1984年的七年中，全县乡村工业共赢利4.69亿元，其中企业留用于扩大再生产的有3亿元，占利润总额的63.9%。该县乡村工业发达的唐桥乡，七十年代初从农业积累中集资二万元，办起了一个社办综合厂，有草包、手套、并线、车木、煤球、摇袜六个车间，职工80人，年产值不到十万元。这个综合厂初具规模后，分为纺织、并线、农机三个厂。以后这三个厂又逐步发展扩大为现在的有2.6万纱锭的化纤纺织厂，200台宽幅织机的织布厂，年产10万件服装的服装厂，年纺600吨晴纶针织绒的毛纺厂，年产20万件针织衫裤的针织厂，年产100万双袜子的袜厂，拥有40台机床的玻璃模具厂。他们还从原来的建筑工程队中，“分裂”出水泥厂、石灰厂、瓦厂。就这样，到1984年底，全乡自力更生办起乡办厂30家，村办厂86家。据不完全统计，从1970年到1984年，该乡乡办工厂（不含村办工厂）共获利3,800多万元，其中用于扩大再生产的3,000万元，占利润总额的79%。

(四) 积极发展横向经济协作。乡村工业

的发展需要更多的能源、原材料。为此，他们着眼于全国性的大市场，开展多层次、多形式、多渠道的经济协作。利用本县的工业品，如水泥、玻璃、家具和羊毛衫等，与能源和原材料基地搞物资协作。还利用技术输出、劳务输出等办法，协进能源、原材料。四年来，沙洲共协进煤炭140多万吨，柴油9万多吨，钢材10万多吨，木材17万多立方米，各种化纤原料1.1万多吨，保证了乡村工业持续发展的需要。

为了把全县经济进一步搞上去，他们还在产销上进行多方联合。全县乡村工业积极与国营大厂、科研单位和大专院校等开展技术、资金、设备、生产、销售等多环节的联系，有的是合资经营、按股分红；有的是产品加工、利润分成；有的是补偿贸易；有的是技术成果转让。在此同时，全县有70多个乡办企业把零部件扩散给村办企业和队办企业。这种经济联系活动，在互惠互利的原则下，更好地发挥了各企业的优势，加快了乡村工业的发展。去年全县各种形式的联合工业，共实现产值约9亿元，占乡村工业总产值的60%左右。

(五) 大力进行技术改造。沙洲的乡村工业，由于是从无到有、从小到大、自力更生发展起来的，资金、技术、人才都比较缺乏，很多企业厂房简陋，设备陈旧。为了改善企业素质，增强竞争能力，搞好产品更新换代，不断提高经济效益，近年来，不少乡村工业在保证生产不断增长的前提下，大力进行技术改造，取得了可喜的成果。该县乡村工业发展比较早的妙桥乡，全乡有17个乡办企业，90个村办企业，年产值一亿多元。但是，长期以来，由于重生产、轻改造，发展速度比较缓慢，经济效益也不理想。经过分析，他们认识到生产速度慢和经济效益低的主要原因是企业厂房、设备陈旧，急需进行技术改造。认识统一后，他们兵分两路，一路抓现有工业的挖潜革新改造，另一路抓新产品的开发上马，做到先进设备优先引进，适销产品优先生产。在更新改造上他们是舍得投资的，例如，毛纺厂原来使用的都是英

国老牌纺细纱车，生产出来的毛线条产量低、质量差。去年他们投资20万元，更新了80%的晴纺设备，产品数量和质量明显提高，月产毛线条由原来的18吨增加到24吨，最高月产量达27吨，提前四个月完成了全年生产任务。

(六) 加强基础设施的建设。发展农村商品经济，扩大乡村工业生产，交通、电力、小城镇公共设施必须跟上，否则，商品经济发展就会受到影响。1980年，沙洲尚有49.9%的村没有通公路，28%的村没有通电，这些地方的乡村工业发展缓慢。为此，他们从本县的实际情况出发，根据量力而行的原则，加强了交通、电力和小城镇建设。在过去四年中，全县用于交通、电力、小城镇建设的投资达1.1亿多元。目前，全县80%的村通了货车，74%的村通了公共汽车，水路货运能力达7.78亿吨，比1980年增长70.2%。同一时期，全县新建3.5万伏变电所四座，新通电力线路427.2公里。去年全县除位于长江中心的双山乡外，村村都通了电。这个县在小城镇的建设上也取得了明显的成绩，目前各集镇已集聚了全县乡镇企业的50%，集镇上工商、文化、服务活动比较发达，平均每天在集镇上流动的人口达1.5万人次左右，每年往来人员560多万，相当于农村总人口的八倍。

(七) 提高资金融通效益，发挥财政促进生产的作用。1984年，沙洲工业产值比1980年增长172%，而同期固定资产原值和定额流动资金平均余额只增长162.7%，做到了产出大于投入。他们资金融通效益比较好，主要是在宏观上加强了指导，在微观上不断改善经营管理，讲求生财、聚财、用财之道，把资金管好用活。

在生财上，他们主要是帮助乡村工业端正经营方向，调整产业结构，改善经营管理，加强经济核算，发展商品生产，努力增收节支，提高积累水平。在聚财上，主要抓了两条，一是大力组织资金。去年除引导农民储蓄近1.23亿元外，还从各方面组织资金9,200多万元，其中乡村工业向农民和职工集资3,000万元。

从县外引进资金4,000多万元。二是正确处理生产与生活、积累与消费的关系。对乡村工业的税后利润,他们首先是留足企业扩大再生产所需资金,1982年乡村企业上交乡的税后利润占30.4%,1984年下降为20.1%。在用财上,他们采用资金分析会和总结推广经验等方法,促进企业加速资金周转。发放生产资金,采取择优扶持的办法,引导企业重视产品质量和销售。对生产畅销产品所需资金保证及时供应,对平销产品按照销售量核给资金定额,对滞销产品从严控制资金促其转产,对淘汰产品不给资金。这就促使企业经常关心资金融通情况,及时消除资金使用上的不合理因素。1984年乡办企业定额流动资金周转3.39次,比1982年加快1.15次,因加快资金周转多提供产值1.04亿元。

为了促进乡村企业发展,该县每年安排预算时,都从县机动财力拿出一定数量资金,作为支援乡村工业发展的财政周转金。仅1984年县财政就借出周转金750万元,支持乡村工业搞了52个技措项目,当年增加产值3,300多万元,增加税利640多万元。县财政平时还注意合理使用资金,把暂时不用的钱调度一部分用于支持乡村工业生产的需要,帮助他们解决临时性资金周转困难,每年在200万元左右。所有这些,对于促进乡村工业的发展起了积极作用。

(八)认真做好各项服务工作。沙洲县委、县政府认真做好组织协调工作,对部门工作中的困难,县领导主动帮助解决,工作中出现

(上接第9页)

后,当场拍板定案,同我县签订合同,把他们厂的摇臂杆体两条生产线转给房县生产。具有300多年历史的苏州雷允上制药厂提出与我县共同开发中草药资源,并签订了产品工艺转让合同和研制新药的协议。第三,财政补贴款改变了我县依靠供氧输血过日子的状况,成为扶根固本,增强造血机能的催化剂。现在全县各级干部克服了等计划、等投资、等材料的依赖思

了某些差错,主动承担责任,共同总结经验教训。县委、县政府还及时把全县经济情况和下边的困难向各级各部门通报,依靠大家的智慧战胜困难。乡村工业存在的人才、资金、能源、原材料等困难,大多数部门把它当作自己的困难,主动帮助解决,不属于自己职责范围的工作,也乐于做“份外事”。县机关各部门都与经济发展缓慢的乡、镇挂钩,帮助发展乡村工业。现在基层找上级部门办事,一般都能得到及时处理,如组织人事部门急乡村工业人才之所急,收到商调函后,一个星期就能办好调动手续。为保证建设项目高效率,县有关部门还通力协作,集中全力搞好服务。锦丰玻璃厂四机窑扩建工程,从集资、争取批准项目到设计、施工,县计委、经委、建设局、交通局、物资局等有关部门全力以赴。这项工程去年五月破土动工,原计划500多天竣工投产,实际只用了一年,缩短工期180天,提高经济效益250万元。

沙洲乡村工业发展快,取得很大成绩,这是主要方面。但从宏观经济角度看,也还存在一些值得研究的问题。例如,乡村工业发展速度过快,带来了原料、能源和资金紧张等问题。因此,对乡村工业也应进行必要的调整和整顿。对耗能高、经济效益差的企业要限制发展,对重复建设的项目要坚决砍掉。在确定乡村企业分配时,要认真贯彻兼顾国家、集体、个人三者利益的原则,在保证完成上交国家任务后,适当扩大企业提留部分,严格控制职工分配部分,以促进农村商品生产的健康发展。

想,初步形成了一个国营带集体、大厂带小厂、城镇带农村的工业体系网络。

总之,财政预拨补贴款这一措施,犹如雪中送炭,给我县经济带来了活力和生机,截止到今年四月份,用财政预拨补贴款扶持的28个改造项目中的17个项目,已新增产值267.5万元,新增税利47.71万元,到年底预计可新增产值880万元,新增税利192万元。