

但是计划本身必须以市场关系为基础。

概括地说，新型宏观的间接控制体系应当包括四个系统，即计划系统、调节系统、监督系统和信息系统。计划系统包括各种计划、规划机构；调节系统包括银行、财政、税收等部门；监督系统包括经济法、司法、审计、计量、商检、海关、工商管理和社会公证等部门；信息系统包括统计、预测、调研和咨询等机构。上述按部门的划分只是相对的，事实上其中许多部门同时具有多种职能，例如银行和财政，既是调节机构，同时也是监督和信息机构。

在间接控制体制下，宏观计划的目标需要运用一系列手段来实现。这些手段主要是：（1）经济参数调整。经济参数是自主经营的企业决策的基本依据，因此，调整经济参数是间接控制的主要机制。经济参数按其性质可以划分为三类：第一类是政府根据财政计划确定的参数，例如税种和税率、国债利率等等；第二类是政府根据市场供求情况确定的参数，例如中央银行的准备金率、汇率和土地租金等等；第三类是完全由市场确定的参数。（2）法律条例保障。为维护社会主义的基本原则，保证有计划商品经济的健康

发展，国家必须颁布严密的经济法规，并通过监督、检查、司法、执法组织体系付诸实施。（3）直接数量管理。间接控制型体制并不完全排斥行政命令办法。经济生活的某些方面、某些环节，使用行政控制手段效果更好。直接数量管理就是其中一种主要形式。但是，直接数量管理的范围必须严格限制，其运用也不宜简单地等同于执行指令性计划，例如进出口限额的分配就可以采用许可证、招标等类办法。（4）社会政策运用。市场规律和商品货币关系的作用，并不能解决全部经济问题，更不能完全实现社会的公平和稳定。因此，与经济政策相适应的社会政策具有重要的意义。社会政策主要包括收入政策、生活水平政策、人口政策、社会福利和保障政策等等。



笼子内放活好还是笼子外放活好

中国人民建设银行行长周道炯在中国投资学会成立大会上的讲话中说：近几年，为了搞活地方和企业投资，有关部门采取计划上开口子，把一部分投资甩在计划控制之外，以不算规模的办法，给下边以机动权。从一九八三年开始，计划上规定十一种投资不计规模，一九八五年又开了新的五种不算规模的口子，这两个『不算』就把大量投资甩在国家综合平衡之外，使实际规模急剧膨胀。在这些不计规模之外，又出现了许多不计规模外的不计规模。有的同志认为，这种做法是一种进步，是搞活的表现，它给地方和企业解决了很多问题。问题是，搞活是不是一定要采取计划上不计规模的办法？也就是用在笼子外搞活好，还是放在笼子内搞活好？我认为，还是笼子内搞活为好。

道理很明显，固定资产再生产时间短则几年，长则十几年，几十年。它取走了劳力和物资长期不能提供产出。一个社会能够在多大程度上从事这种只有投入没有产出的事业，只能根据全社会财力、物力和人力情况，进行综合平衡后实事求是地加以确定。所有构成投资的活动，不管是国营企业单位还是集体个人，不管是国家在管理上需要重点控制的，还是在管理上可以放开的，都要消耗物资，占用资金和劳力，因此都需要进行这种综合平衡。如果人为地甩掉一块投资，那么即使确定的规模表面上是平衡的，实际上潜伏着很大缺口，是一种虚假平衡。当这种潜伏的缺口对社会造成冲击时，客观上就会失控，微观上归根结底也活不起来。

（摘自《投资研究》一九八五年四—五期）