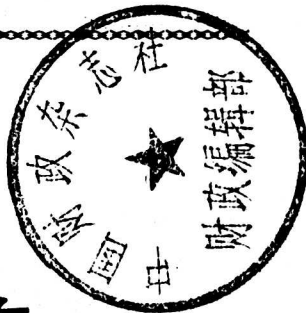




1986年财政工作 面临的形势和任务

王丙乾

(一)

当前的经济形势很好。概括地说，就是争取我国财政经济状况根本好转的任务已基本实现，国民经济已经开始出现持续、稳定、协调发展的新局面。从财政方面来说，自党的十一届三中全会以来，我们不仅基本上解决了历史上遗留下来的许多人民生活 and 城市建设问题，而且逐步地扭转了收入连续下降、财政发生巨额赤字的状况。在生产发展的基础上，我国的财政收入已实现了连续四年的稳定增长；财政支出的分配结构日趋合理，收支做到了基本平衡。1985年的国家财政收入预计比上年增长20%左右，有把握实现收支平衡，消除财政赤字。

正确地估计形势，是我们确定政策、拟定计划的依据，也是我们统一思想认识、安排部署工作的前提。去年的经济和财政形势很好，这是大家公认的。1986年的形势怎么样呢？紫阳同志在不久前举行的全国党代会上说：对形势的估量，对我们已经取得的成就的估计，估高了不好，估低了也不好，总的原则是实事求是，如实估计。对今年形势的估计也一样，既要看到存在的困难和问题，也要充分估计有利条件和潜力。

完成今年的财政计划、实现收支平衡，任务是艰巨的。一方面，今年减少收入和增加支出的因素比较多，另一方面，去年已经加上去的支出基数，如果不采取紧缩和调整措施，则很难压下来。这就不能不给今年的财政计划安排带来困难，建设资金需要与财力供应可能之间的矛盾相当突出。这些困难和矛盾都是事实，问题在于我们对这些困难和矛盾采取什么态度。更重要的是，我们对经济发展中的各种有利因素，也同样必须作出应有的估量。正确的态度应该是，在全面地认清形势的基础上，既看到困难条件，又看到各种有利因素，同时，要充分运用有利因素，并化不利因素为有利因素，把工作积极地抓上去。

1986年财政工作面临的形势是很好的，有利条件是很多的。从根本上说，自党的十一届三中全会以来，在党中央制定的正确路线的指引下，经过近七年来的艰苦努力，我们已实现了把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的转变，并且坚持四项基本原则，坚持两个文明一起

抓，有计划有步骤地进行整党，调整各级领导班子，纠正党内不正之风，都取得了很大成绩，出现了安定团结、生动活泼的政治局面。目前，全党和全国人民正在贯彻党的全国代表会议精神，继续抓经济改革，继续向四化建设进军，并充分重视和认真抓好社会主义精神文明建设，加强思想政治工作，反对和抵制资产阶级自由化以及各种腐朽思想的侵蚀，为实现党风和社会风气的根本好转而努力。因此，我们的政治形势会越来越好。

从经济形势来说，首先，经过这几年的经济调整和体制改革，我国已初步有了一个良好的经济环境。看经济环境主要是看重大比例关系是否协调，看经济能否以适当的速度持续、稳定地发展。就比例关系来看。目前我国农业、轻工业、重工业之间的比例关系比较协调，在工农业总产值中，农、轻、重大体各占三分之一，基本适合我国当前的经济发展水平；积累和消费的比例关系也有了较大的改善，尽管去年积累占国民收入的比重高一点，但按五年平均计算，积累约占29%左右。在整个“六五”期间，预计全国工农业总产值平均每年增长10%以上，国民收入平均每年增长9%左右，“七五”期间大体上可以继续保持这种稳定增长的势头。随着经济体制改革的逐步展开，我国国民经济的发展正在进入一个结构合理、充满生机和活力的新时期。

第二，我们的经济实力增强了，国家财政的基础是比较好的。看经济形势，不能离开经济与财政两方面的实力。随着经济的发展，1985年的财政收入预计可超过1,700亿元。在国家预算以外，我们还有1,400多亿元的预算外资金，两项合在一起，总数达3,000亿元以上，比1980年增长一倍以上。同时，在确保全民所有制经济在国民经济中占主导地位的前提下，由于国家从政策和财力上鼓励、扶持非全民所有制经济的发展，城乡集体经济发展很快，个体经济也有了适当的发展。我们的财源扩大和充实了，出现了收入来源于多种经济形式、资金、分配也有了多种渠道这样一个新的情况。应当说，我们现在的财源是广阔的，资金运用的余地是比较大的。

第三，经济发展中出现的某些新的问题，正在逐步得到解决和克服。从1984年第四季度以来，为了解决这方面的问题，党中央和国务院采取了一系列合理的控制和调整措施，经过半年多来的努力，现在情况正在逐步好转。工业生产过高的增长速度已逐步降下来，基本建设投资规模过大的情况也有所控制，信贷资金和消费基金增长过猛的情况也有所缓和。随着工作的深入，上述情况还会进一步好转。

第四，更为重要的是，我们要看到目前经济工作中各方面的浪费很大，潜力很大。从生产领域来看，目前企业的许多经济效益指标还没有达到历史上的较好水平，流通领域里商品周转慢，流通费用多，亏损增加的情况相当严重，基本建设领域中的潜力更大。至于财政收入中的跑冒滴漏和财政支出中的浪费现象更是一个较普遍较严重的问题。我们在1981年、1982年、1983年进行过三次税收、财务大检查，共补交入库56亿元。去年根据国务院指示，正在组织大检查，目前已入库20亿元。

以上情况说明，我们面临的形势是很好的，有利条件是很多。特别是各级党政领导都非常重视和支持财政工作，各有关部门密切协作得也很好。有了这一切，我们对完成今年的财政收支任务，实现收支平衡，应当抱有充分的信心。我们要解放思想，广开财源，面向广大企业，认真挖潜堵漏，抓紧增收节支，把精力放到提高经济效益方面。这样，我们就能统一思想认识，认清形势，明确任务，充分利用有利因素，克服不利因素，少说空话，多干实事，团结一致，勇挑重

担，完成1986年的财政收支任务，为推动国民经济，支持各项改革，搞好对外开放，巩固和发展大好形势做出应有的贡献。

(二)

1986年的财政工作要继续贯彻中央听取财政部党组关于整党情况汇报时的指示精神，围绕着平衡财政收支、推进各项改革和提高经济效益去进行；同时，要进一步加强思想政治工作和财税队伍建设，认真改进领导作风，掌握工作的主动权，为实现“七五”计划确定的财政任务打下一个良好的基础。为了突出重点，1986年要切实抓好以下四项工作：

(一) 抓紧增收节支工作，继续保持财政收支的平衡

实现国家财政、信贷、物资和外汇的各自平衡和相互之间的综合平衡，是保证经济比例关系协调、经济生活稳定和体制改革顺利推进的基本条件。平衡今年财政收支的关键，在于严格控制财政支出规模，并保持财政收入有一个持续、稳定的增长。为此，首先必须大力组织收入，认真抓好税收工作和企业财务工作。这次税收、财务大检查中，反映出许多地方、部门和企事业单位有法不依、有章不循、执法不严等问题，也反映出我们管理工作上有许多漏洞。因此，在税收、财务大检查基本结束后，一定要从实现三个根本好转的要求出发，认真总结经验，建立和健全各项制度，加强监督管理。今后企事业单位和财政税务部门都要严格税收法纪，坚持依法办事，按政策办事，坚决制止各种偷漏税款和违法乱纪的行为。要切实做到该收的钱，一文不漏；不该收的钱，一文不要。要向各级党政领导同志勤请示、勤汇报，使他们都象河北省委、省政府的领导同志那样，大力支持税务部门的工作，克服片面的“仁政”观点和随意减免税的现象，做到知法、懂法、守法、依法办事。对确有困难，需要在税收上给予减免照顾的，也要按照税法规定的程序，经过批准执行。

在加强税收工作的同时，还要切实抓好企业财务工作，决不能放松。事实说明，企业的经营管理差、经济效益低，同我们企业财务工作抓得不紧，也有一定的关系。实行利改税以后，企业财务不仅仍然是企业经营管理的重要组成部分，是改善经营管理，提高经济效益，开发财源，增加财政收入的一项重要工作，而且也是财政税收管理的一项基础工作，一定要一如既往，抓紧抓好。今年除了在面上加强企业财务管理工作外，还要继续抓住一些好的和差的典型，进行检查、解剖和宣传教育，以促进企业改善经营管理，建立和健全经济核算制度，使企业财务管理水平有一个明显的提高。此外，今年国库券的发行办法已作了改进，各地区要加强领导，做好宣传和推销工作，确保发行任务的超额完成。

在抓好组织收入工作的同时，要继续严格控制和节约支出。今年的支出盘子突出了保重点建设、保经济改革、保智力投资，并增加必要的农业支出，其他方面的开支都要量力办事，控制使用。没有重点，就没有政策。但是，重点开支也要注意节约使用，强调实效。1986年由国家财政出钱的各项基建投资（包括地方用机动财力搞的基建项目），都已一包在内，不能另外再向财政要钱。1986年的文教科学卫生事业费是根据改革教育和科技体制两个决定的要求安排的，这方面经费高于经常性财政收入的增长速度。近几年来，国家用于农业的支出增长缓慢，直接支持农业生产

的资金还有所下降。现在农村中的家庭联产承包责任制已普遍推行，并得到了巩固和发展，收到的经济效益很大，在此基础上还需要增加一些支农支出，以利于农业生产的进一步发展。中央和国务院已决定，从1986年起，适当增加对农业的投资，重点用于进一步改善农业生产基本条件和农业科技推广事业的发展。各地区在安排支出指标时，要按政策掌握，妥善安排。1985年节减行政经费和压缩集团购买力的工作，各地区、各部门作了很大努力，取得了一定成效，1986年要继续下达控制指标，进一步加强控制与管理工作的，使这两方面的指标不要突破国家控制数。我们办任何事业都要大力提倡勤俭节约，反对铺张浪费，坚持少花钱、多办事，事办好。

为了确保全国财政收支的平衡，各级财政都要坚持当年平衡、略有结余的方针，不许打赤字预算。去年由于地方超收较多，绝大多数地区都有一定的结余，各地财政要留点后备，今年尽量少动用或者不动用。今年当年超收的部分，只有在绝对有把握的情况下，才允许适当安排一些支出。如果在年初就凭估计超收多少来安排用途，那是很危险的，也是违反国家预算管理原则的。我们将在国家总预算中分别编制中央预算和地方预算，各地区要在自己财力许可的范围内量力办事。

财政平衡同信贷、物资、外汇平衡是互有联系、不可分割的。我们要配合有关部门，做好各类资金之间的综合平衡工作。特别是要加强预算外资金的管理，认真清理各单位的“小钱柜”。对预算外资金，在所有权不变的前提下，可以考虑采取专户储存、计划管理、财政审批、银行监督的办法，但专户储存的资金，不准用来搞开发公司，或者挪作基本建设投资。对“小钱柜”资金，应当限期进行清理，然后分别处理，合法的继续保留，非法的上交财政，并要与银行配合，建立必要的管理制度。

（二）继续完善财政税收体制，并为“七五”期间全面改革经济体制作一些必要的准备

根据中央指示精神，在“七五”的前两年，改革的重点是围绕经济稳定发展的要求，从宏观上加强和完善间接控制体系，今年主要是进行某些填平补齐的工作。因此，今年财政的改革，重点放在利改税制度和工商税制的完善方面，但要抓紧进行调查研究，拟定某些必要的改革方案，为“七五”后三年的财政税收制度改革作好准备。

为了进一步搞活大中型企业，有计划地逐步地加强企业自我改造、自我发展的能力，已确定对那些技术改造和出口任务重、对国家贡献大，而调节税率高的大中型骨干企业逐步减征调节税，并继续有计划、有步骤地提高企业固定资产的折旧率。这两项工作要统筹兼顾，相互结合，既要照顾到不同企业的具体情况，也要考虑到国家财政的承受能力。尤其要注意的是，这些钱要保证用于更新改造、技术进步，不能挪去搞基建，搞生活福利或发奖金。要继续完善工商税收制度，充分发挥税收的经济杠杆作用。并进一步改进和完善涉外税法，以便从税收上更好地体现国家的鼓励和限制政策。在改革财政管理体制方面，要继续执行“划分税种，核定收支，分级包干”的体制。与此同时，要认真抓好乡财政的建设，特别是要把乡财政的农财工作和农村税收工作抓紧抓好，这对于发展乡镇事业，繁荣农村经济，具有很大的促进作用。此外，我们仍要积极参与工资制度、价格体系的改革和经济体制其他方面的改革，使各种经济杠杆能够结合起来运用，使之间经济体制的改革配套地进行。

（三）结合实际，抓住重点，使提高经济效益的工作有一个突破

中央多次强调要正确地处理效益与速度的关系，把提高经济效益放到十分突出的位置上来。从财政方面来说，无论是从确保财政收支平衡的角度，或者是从检验财政税收制度改革成果的角度，都要求1986年狠抓提高经济效益的工作。提高经济效益，主要靠各部门、各单位，特别是基层单位自己努力，大家都有各自的一份责任。同时，各级财税部门也要做工作。这方面的问题比较多，工作的难度也大，但是，只要我们统一思想认识，统一工作步调，并联系财政实际，配合有关部门，突出重点，狠抓落实，工作是会收到成效的。

我们要充分认识提高经济效益的紧迫性和重要性。产品质量差、物质消耗高、建设周期长、经济效益低，是我们生产建设中长期普遍存在的问题，也可以说是一个老大难的“顽症”。不根治这个“顽症”，便不能充分利用各种资源，以较少的投入，创造出更多的财富，不能更好地满足人民生活和生产建设各方面的需要，也不能满足扩大出口的需要。紫阳同志把“七五”期间生产建设的关键，归结为大力提高企业经济效益和积极增强出口创汇能力这两条，是非常正确的。这方面的潜力确实大得很。只要我们自觉性高一点，工作主动一点，就可以找到很多门路和办法。对财政工作来说，我们必须把注意力转移到狠抓经济效益方面来，多下一些功夫。总的原则是，凡有利于提高产品质量、降低物质消耗、缩短建设周期、提高经济效益的，我们就应积极支持和促进。不仅抓收入要注意效益，抓支出也要注意效益。我们曾经提出，要抓好生财、聚财和用财之道，现在看来，用财是否恰当对于发展生产建设事业，更好地开辟财源、集中资金，都关系极大。因此，不论是生产领域和非生产领域，也不论是收入和支出，都要抓效益。同时，要在工作中突出重点，着重抓工商企业和基建单位。1986年各省、市、自治区财政厅（局）都要抓住一两个市县、一两个行业，有重点地进行调查研究，总结提高经济效益的经验，进行推广。

我国企业之所以经济效益低，根本原因是两个落后：一是技术落后，二是管理更落后。中央已确定，“七五”期间对企业将有计划、有重点地进行技术改造，财政上已作了初步安排。除了在基本建设投资中对技术改造安排一定的数额外，财政上将继续拨出专款和财政贴息给予支持；并继续有计划地分批地提高企业折旧率和减少某些大中型企业的调节税。但这些资金必须保证用于企业技术改造，不能挪作基本建设和增加消费基金，我们将制定相应的法规，以保证贯彻实施。

（四）加强思想政治工作和财政队伍建设，改进领导方法和领导作风

这几年来，各级财政税务部门结合整党，狠抓队伍建设，健全机构，充实干部，调整领导班子，组织干部培训，都取得了很大成绩，但是同形势发展相比，还远远不能适应。我们财税部门，一定要继续巩固整党的成果，切实加强这方面的工作，以不断提高财政工作水平和干部管理水平，适应“七五”期间财政工作任务十分繁重的需要。

当前财税部门和建设银行面临的一个十分重要和迫切的任务，就是坚持“两个文明”一起抓，充分重视社会主义精神文明建设，认真加强思想政治工作，切实抓紧马克思主义理论的学习。财政部门是组织资金积累和分配工作的部门，它的工作同贯彻党的路线、方针、政策有着直

接的、密切的联系；同时，财政部门 and 财政干部又是执法者，它又必须以身作则，带头执行党纪国法。这说明我们财政工作的政治性和政策性都很强，要求我们特别重视和加强思想建设和组织建设。这几年我们曾经检查处理了一些财政税务干部执法犯法、贪污受贿的案件。这次税收、财务大检查中又揭露出一些财政税务干部贪污盗窃、行贿受贿的问题。年前，中共中央办公厅、国务院办公厅发出通知，要求各级党政机关必须坚决、认真地执行中央和国务院关于纠正不正之风的一系列指示，切实改进机关作风，清除一切腐败现象。我们一定要认真学习，坚决贯彻执行。多年来的经验证明，我们在抓紧财政业务工作的同时，千万不能放松思想政治工作；在组织干部进行业务培训工作的同时，要抓紧组织马克思主义理论学习，进行理想教育、道德教育和纪律教育。我们财税系统的各部门之间、我们同其他部门之间以及新老干部之间，都要加强团结，密切协作，同心协力，把工作做好。我们的老同志，不但要带业务，更要带思想，带作风，并做团结的模范，把历来财政税务干部艰苦朴素、廉洁奉公的优良传统传下去，发扬光大。

要继续加强财政、税务机构，充实干部队伍。根据中央指示，在这次经济体制改革和组织机构改革中，综合性的经济管理部门要予以充实和加强，以努力提高经济决策的科学水平和宏观控制的调节能力。从目前情况看，财政、税务机构的设置和干部力量还不适应形势发展的要求，亟需充实和加强。希望各省、自治区、直辖市按照国务院的要求，抓紧把干部抽调和配备起来，并组织必要的职业训练。今后随着工作的开展，还要继续充实这方面的力量。

信息工作是财政税务部门的一个薄弱环节。多年来，信息不灵，导致决策失误，或者政策执行不当，这种事例是不少的。我们财税部门不仅信息不灵，反馈很慢，而且综合分析报告也做得很不够，亟需加以改进。从今年开始，我们准备逐步地建立信息交流和报告制度。在这方面，不仅要坚持原有的统计报表和工作报告制度，而且还要运用现代化手段，利用电子计算机，增加必要的电传，实行微机管理。当然，运用现代化工具，需要有一个发展过程，但进度要努力加快，以便尽快赶上工作的需要。加强信息工作，不能满足于统计汇总数字，而且要加强数据资料的分析整理，特别要注意加强政策研究工作。这就要求我们的领导干部认真地改变过去那种整天忙于应付门市、陷入事务主义不能自拔的状况，下定决心，抽出时间，到财政税务第一线去做调查研究，认真解决若干重大问题，真正掌握改革和工作的主动权。

（本文是国务委员兼财政部长王丙乾在全国财政工作会议上的讲话摘要）

