

改进资金分配办法

加快文教卫生事业的发展

湖北省财政厅行财处 李世玉 张安胜

近几年来,为了促进文教卫生事业的发展,我们除了根据财力的可能,努力增加对文教卫生事业的投资外,还根据各类事业的特点,在资金的安排、分配和使用等方面,进行了一些改进,提高了资金的使用效果。

一、适当集中资金,分期分批地解决重点问题。

为了改善我省医疗机构中医疗设备落后的状况,提高医疗能力和医疗质量,更好地为病人服务,我省从1981年以来,在医疗设备包干830万元专款的基础上,每年从省级财力中拿出400万元用于解决县以上医疗机构的设备更新和设备购置。在具体分配中,为了改变资金分配上撒“胡椒面”的弊病,我们同卫生主管部门商量,确定每年集中部分医疗设备专款,有计划地分期分批地解决县医院的医疗设备问题。这是因为,在基层水平较高的医务工作者大多在县医院,提高县医院的医疗能力,既能够较好地解决全县人民看病难的问题,又能减轻城市医院的压力和病人进城看病的经济负担。从1982年下半年至1984年底,我们共安排资金820万元,平均每县20万元,先后解决了41个县医院的医疗设备问题,预计1985年底可将全省县医院必需的医疗设备全部装备完毕。经过两年多的实践,这种做法取得了比较好的效果。我省潜江县医院的院长和医务人员说:省里一次给我们安排的设备专款比过去几年累计还多,这种集中分配的办法,使我们医院能够同时购进一批配套的医疗设备,不仅使医疗条件有了改善,医疗能力有了提高,而且还使一些水平较高的医务人员能够安下心来在县医院工作,积极发挥他们的聪明才智。

二、改进补助办法,促进文化事业的发展。1980年,全国实行“分灶吃饭”的财政体制后,经费指标由过去的条条下达改为由各地自行安排,这样,调整经费比例关系的担子就落到地方各级财政部门身上了。由于种种原因,我省文化事业的发展还不能满足人们精神生活和文化生活的需要。据统计,1982年底,我省73个县(市)中,只有两个县有象样一点的

图书馆,29个县(市)有文化馆,房屋也破旧不堪。为了改变这种状况,我们决定把“两馆”的建设作为财政部门支持智力开发,服务两个文明建设的重点项目之一。考虑到前几年事业费增长较慢,光靠省级财政拿钱满足不了需要的情况,我们决定采取“对称补助金”的形式。即下级财政部门在得到省级财政补助“两馆”建设资金的同时,必须拨出相应的配套资金,用于“两馆”的建设。为了做好这项工作,我们会同省文化厅的同志对全省70多个县(市)的“两馆”情况进行了一次系统的调查。根据调查的情况和财力的可能,我们提出,在“两馆”建设中首先安排图书馆的建设,然后再安排文化馆的建设。并根据补助县(市)的人口多少、财政状况的好坏、图书馆的建筑面积,分别制订了省财政的补助比例,不足部分由县(市)级财政自筹资金解决。

为了保证配套资金的落实,我们还与县(市)级财政签订了经济效益合同。合同的内容包括建设规模、完成的时间、省财政补助的金额、县财政应筹集资金的数量以及各方应负的责任等,从而增强了县(市)级财政的责任感。他们主动与县(市)文化部门的同志研究如何使用好修建图书馆的资金,并自始至终参与管理。有的县财政还与县文化局签订了资金使用合同,规定资金只能用于修建“两馆”,不得挪作他用,不许扩大规模、拖长工期等。由于县(市)财政加强了管理,大大提高了资金的使用效果。从1983年到1985年7月,省级财政共拨给专款841万元,县(市)自筹604.7万元,中央补助40万元,全省共筹集资金1,485.7万元,先后安排了73个县(市)图书馆的建设和43个县(市)文化馆的建设。到目前为止,全省已建成图书馆32座,新建文化馆20个,其他的正在建设中,预计到今年5月,可望实现县县有“两馆”的任务。

三、广泛集资,实行奖励办法,搞好中小学危房维修工作。我省中小学的危房问题过去一直很突出,

(下转第22页)

统一认识 做好国库券推销工作

本刊评论员

根据国民经济发展的需要，国务院决定“七五”期间继续发行国库券。1986年国库券条例已经发布，各级财政部门要紧密结合当前深入开展形势教育的有利时机，加强宣传动员工作，正确贯彻合理分配任务的政策，努力完成1986年国库券的发行任务。

我国发行国库券不是解决财政暂时困难的权宜之计，而是对国民经济加强宏观控制，筹集能源、交通、重点建设资金的重要手段和长期措施之一。购买国库券支援国家建设，也是各部门、各单位和人民群众应尽的义务。随着经济管理体制改革的深入进行，地方、企事业单位自主权的扩大，国民经济的不断发展，预算外资金和人民储蓄存款逐年增加。通过发行国库券，将一部分预算外资金和人民群众手中的钱筹集起来集中使用有许多好处：

可以将一部分消费基金转化为生产资金，缓和消费基金增长过快对消费品市场的压力，有利于平衡供求，稳定物价；可以调整资金使用方向，有利于控制预算外基建规模的膨胀；可以缓解能源、交通、重点建设资金的供需矛盾，有利于今后国民经济的协调发展；有利于保持财政收支平衡，为改革创造良好的经济条件。总而言之，发行国库券对国家、对企事业单位、对人民的眼前利益和长远利益都是有利的。因此，各部门、各单位和人民群众，都有义务积极地购买国库券。

1986年国库券条例增加了一条新的规定，单位和城乡人民购买国库券的任务，均采取合理分配的办法。各级财政部门、各单位都要正确贯彻这个政策。特别是对城乡人民群众的分配任务，一要在做好思想教育工作的基础上进行，切不可简单从事，不宣传、不动员就硬扣工资或款项。二要根据人民群众的收入多少、家庭负担轻重，合理分配购买任务，不能一刀切，不能按人头平均分配任务；对那些确有困难的职工和农民，就不要分配给购买任务。三要认真听取城乡群众对分配给他们购买任务的意见，妥善解决，切不可强迫命令。

今年是发行国库券的第六个年头了，要完成推销任务，是会遇到一些困难的。但应当看到，当前的形势对我们完成1986年国库券发行任务是十分有利的。首先，全国人民通过学习党中央关于制定“七五”计划的建议，通过正在全国开展的形势教育，看清了我国“六五”期间各方面取得的巨大成就和经济面貌的深刻变化，明确了“七五”期间的奋斗目标，爱国主义精神和为四化争作贡献的热忱更加高涨。只要我们把推销国库券的宣传动员工作做深、做透、做到人民群众的心坎上，群众是会积极踊跃地购买国库券的。其次，随着城乡生产的发展和经济体制的改革，各单位和人民群众购买国库券的能力提高了。现在全国的预算外资金有1,400多亿元，城乡人民储蓄存款到1985年11月底达到了1,579亿元，比上年末增加了365亿元。1986年国家将对1981年国库券还本付息11.5亿多元。这些都是完成今年国库券发行任务的良好基础。此外，1986年国库券的利率又有所提高，各地区、各部门、各单位已积累了不少好的推销工作经验。因此，只要我们紧紧依靠各级领导，与银行部门以及有关单位密切配合，做好宣传教育工作，1986年国库券发行任务一定会圆满完成。

(上接第23页)

1981年底，我省中、小学危房面积已达335万平方米。要实现中央提出的“校校无危房”的要求，光靠财政部门增加投资显然不行，还必须充分调动各部门、各企业、农村和广大群众的积极性，共同进行智力投资。为此，我们加强调查研究，广泛宣传，积极向领导建议，并参与制订有关集资的政策规定，收到显著效果。从1982年9月至1984年底，我省共集资4.8亿多元，其中非财政资金达3.7亿多元。为使资金真正发挥效益，针对过去按学生人数平均分配资金，各校所得资金只能添瓦补洞，不能根本解决危房问题，以及

按危房面积分配资金，经常出现虚报危房面积和挪用资金等问题，我们从1984年起，在资金分配上，实行了奖励办法，即谁消灭了危房，工作确实有成效的，就给予奖励。我们规定，通过检查验收，危房面积下降到占校舍面积1%的，可以得到财政部门的全奖；危房面积下降到占校舍面积2—3%的，可以由财政部门给予部分奖，达不到规定标准的，就不给奖，待工作有成效后再奖励。这样做，大大加快了我省危房维修的进程，仅1984年全省中小学危房维修集资就比1983年增加了77%。到1985年6月底止，我省中小学已基本实现了校校无危房。