



鼓励增产节约的一项重要措施

沙南安 殷同立

最近，财政部、劳动人事部和 国家经委联合颁发了《国营工业、交通企业原材料、燃料节约奖试行办法》（以下简称《试行办法》），这是一项重要的奖励制度。它的贯彻执行，对于进一步调动企业和广大职工节约使用原材料、燃料的积极性，减少消耗，降低成本，实现增产增收，提高经济效益，必将起到重要的作用。

中共中央关于制定“七五”计划的建议中指出：“产品质量差，物质消耗高，经济效益低，是我国生产建设中长期普遍存在的痼疾，目前这个问题还远远没有解决。只有坚决改变这种状况，才能充分有效地利用各种资源，以较少的投入创造出更多的财富，也才能更好地满足人民多方面的需要和扩大出口。”最近，赵紫阳总理也强调：企业要围绕提高产品质量，降低物质消耗做工作。要搞一条政策，使原材料、燃料节约同职工改善生活联系起来，只要整个社会效益提高了，就有条件增加职工的收入。这次颁发的《国营工业、交通企业原材料、燃料节约奖试行办法》，就是根据上述精神，结合我国经济发展的新情况、新

要求，在1979年财政部、原国家劳动总局、国家物资总局联合颁发的《关于国营工业、交通企业特定燃料、原材料节约奖试行办法（草案）》的基础上，修改制定的。与1979年的办法相比，这次主要作了以下几点修改：

一、扩大了实行原材料、燃料节约奖的范围。1979年的办法规定，实行原材料、燃料节约单项奖励的范围，暂定为10类大量使用的原材料和燃料。这个规定，虽然对促进企业节约使用原材料、燃料，降低成本，提高经济效益，起了积极的作用，但是，由于奖励只限定在10类原材料、燃料的范围内，不利于所有工交企业都对其消耗的主要原材料、燃料厉行节约，不利于更广泛地调动企业职工节约原材料和燃料的积极性，许多部门和企业纷纷要求适当放宽实行节约奖的范围。为此，这次颁发的《试行办法》明确规定：可以根据各企业的实际情况，选择几种生产大量耗用的原材料、燃料实行节约奖励，这就扩大了过去仅限于10种原材料和燃料节约奖励的范围。这样规定，有利于调动更多企业节约使用原材料、燃料的积极性，

洲县财政收入的主要支柱——乡镇企业的原有设备，大多数是大厂淘汰下来的，或土法上马的，运用这些设备进行生产，消耗大、质量差、效益低。为了改变这种局面，一九八一年到一九八三年三年间，全县共投资六千四百四十二万元，对轻工、纺织、建材、化工等行业的设备进行了更新，组成了新的流水线，为水泥、电器、冶炼等企业配备了必要的理化测量仪器，并引进了一批上规格、上型号的先进设备，从而促进了企业生产水平的提高。

三是跟科研单位“攀亲”，把科研成果变产品。沙洲县泗港乡迄今已与北京、上海等二十多个科研单位、高等院校和城市大工厂攀了亲。他们为外地单位提供科研试验场所，产品试验成功后争取在当地生产，或直接引进科研成果，使其迅速转化为生产力。单是一九八五年上半年，他们就引进了冶金、电子、化纤、建材等方面八个科研成果，已开发三十多种国家需要、市场紧缺的工业产品。一九八五年上半年全乡工业利润比上年同期增长了两倍。

四、投资贯彻“量力而行，尽力而为”的原则。对基本建设和技措投资，以服从国家宏观控制为前提。为了控制固定资产投资规模，一九八五年他们对年初确定的基建项目进行逐个审查、筛选，该上的上，该缩的缩，该缓的缓，该下的坚决下。到去年六月底，全县乡镇工业停建、缓建、缩建的项目共一百一十二个，压缩投资两千多万元，把资金用在技术改造和工艺改革等投入少、产出多的项目上。纺织行业初步规划，在两年内用四百万元资金将五十年代落后的设备全部更新。

从而为广泛降低物质消耗,降低成本,增产增收,提高经济效益,提供了良好的条件。

二、改进了原材料、燃料节约奖的计算考核办法。1979年的办法规定:企业的原材料、燃料是否节约,应按核定的定额考核,原则上每年应按照实际达到的新水平修订一次定额,以保持先进合理。在执行过程中,由于我国目前定额管理工作还不够健全,有相当一部分企业的原材料、燃料消耗定额比较落后,没有达到平均先进水平,不需花多大力气就可以得奖,起不到真正鼓励先进的作用。因此,这次颁发的《试行办法》将节约奖计算考核办法改进为:“考核、计算原材料、燃料节约额,应以上年实际消耗量为依据。本年实际单位消耗量低于上年实际消耗的为节约量。但上年单位实际消耗量不能高于前一年度的单位实际消耗水平。节约额按国家统一规定的原材料、燃料调拨价格计算。”同时,将节约价值较高的有色金属、优质钢材等原材料的奖金率,由原来规定按节约价值的1%至3%计奖,修改为按节约价值的0.5%至3%计奖;原来规定只有10种原材料、燃料的节约奖金率,现在改为20种原材料、燃料的节约奖金率。这样修改,比较科学合理,只要企业真正节约了原材料、燃料,就能得到一定的奖金,有利于鼓励先进,鞭策后进,也有利于防止弄虚作假,乱计节约,乱发奖金的现象发生。此外,企业实行的节约奖,如果不属于《试行办法》规定的原材料、燃料品种,奖金率也要根据实行品种的价值高低和节约的难易程度在《试行办法》规定的奖金率幅度之内核定,不得超出,以利于防止消费基金失控。

三、进一步加强了对原材料、燃料节约奖的监督

和管理。这次颁发的《试行办法》在加强对节约奖的控制、监督和管理方面,增加了一些必要的措施。例如,为了防止个别企业弄虚作假,促进企业正确地计发奖金,《试行办法》第五条规定:“节约奖按年度计算考核,季度预提年终结算。季度可按累计应提节约奖的60%预提。如本季累计消耗比上年同期实际水平多消耗了,除本季不提奖金外,多发的节约奖要从以后季度的节约奖中扣回,如果扣不足,其差额从企业奖励基金中扣回。”条文中还规定,实行节约奖的企业,“必须确保产品质量稳定提高,不准偷工减料,弄虚作假。由于少用原材料使产品质量下降的,不计发节约奖。企业计发节约奖的产品大量积压的,不能计发节约奖。”又如,为便于国家从客观上对原材料、燃料节约奖进行监督管理,《试行办法》明确规定企业主管部门、财政部门在审查批准企业年度决算和税务部门在征收所得税时,都要严格审查企业在成本中列支的节约奖是否符合规定。对弄虚作假的,除追回多提的奖金外,还要按照有关规定给予罚款,并追究领导人的责任。

实行鼓励节约原材料、燃料的政策,是一个关系到逐步解决生产上高耗费的一个大问题,是挖掘企业潜力,提高企业素质,增加社会财富的重要措施。目前我国工业企业消耗的原材料、燃料已占到全部生产费用的75%到80%,原材料、燃料每节约1%,就可为国家增加几十亿元的收入。各级财政、财务部门,都要重视这项工作,并把它作为搞活经济的一项重要工作,抓紧抓好。不仅自己要带头学习、宣传、贯彻和落实《试行办法》的各项规定,而且要督促企业认真贯彻实施。

依靠技术进步生财

顾中名

江苏省沙洲县一九八五年一至九月份财政收入完成一万二千六百五十九万元,比上年同期增收四千零七十七万元,增长百分之四十七点五,是苏州市所属六县(市)中增长比例最高的。沙洲县财政收入起飞的奥秘何在呢?我认为,主要是这个县的领导思想解放,勇于开拓,敢于冲破管理单一经济的旧模式,从实践中闯出一条农副工综合发展的新路子,特别是在依靠技术进步生财方面取得了新的进展。

一是引进新技术,开发新产品。乡镇企业在穷办苦干、因陋就简获得较大发展之后,要在市场竞争中站稳脚跟,必须重视引进新技术,采用新工艺,开发新产品,上质量,上水平。沙洲县各级领导十分重视这一点。他们善于引进、运用新技术、新材料、新工艺。如:一九八二年,沙洲化纤二厂从华东纺织工学院化纤研究所引进“中空异型纤维喷射技术”获得成功,产品深受用户欢迎;沙洲印染厂于一九七九年同上海印染厂签订了为期五年的全面技术协作合同,几年来,双方真诚合作,发展很快,产品畅销国内外;沙洲味精厂与苏州味精厂联合改造老产品,使味精质量达到苏州虎丘牌的质量标准,产品以虎丘牌、菊花牌商标出厂,提高了经济效益;沙洲县圻界乡十字港村灯具厂引进陶瓷型精密铸造的新工艺,简化了模具生产工序,加快了灯具新品种的开发,一九八四年就发展了六十多个新品种。

二是引进先进设备,提高企业生产水平。沙