



# 浅议做好乡财政管理工作的几个问题

福建省宁德地区财政局

陈品端 胡自春

随着我国农村经济、文化、科技事业的发展和乡政权的建立，各地普遍建立了乡财政，实践证明，建立乡一级财政对于促进农村经济发展具有重要作用。我们闽东地区属于“老、少、边”地区，经济基础比较薄弱。1984年下半年，我区各乡镇全部建立了乡一级财政。通过一年多来的工作，乡财政在增收节支、筹集资金、支持农村经济结构调整、发展乡镇企业、扶持贫困户，促进农村“两个文明”建设中发挥了积极作用。据全区117个乡镇财政所统计，仅乡（镇）一级组织的自有资金就达800多万元。全区乡（镇）财政工作发生了五大变化：从乡镇不重视财政工作变为直接抓财政；从不关心财政收入变为自觉广开财源；从政出多门变为统一计划、统一管理；从向上要钱变为自力更生办事业；从无章可循变为自觉按财经制度办事。但是，由于乡（镇）财政建立的时间不长，新手多，工作范围广，任务重，工作中也遇到了一些困难。因此，如何巩固和发展乡（镇）财政的现有成果，把乡（镇）财政办成乡镇经营管理部门，已成为当前乡财政工作的重要课题。下面就如何做好乡（镇）财政管理工作，谈谈我们的看法。

一、要确定合理的乡财政管理体制。乡（镇）财政管理体制确定是否合适，直接关系到乡镇的责、权、利，关系到能否充分调动乡（镇）一级的积极性。当前，在确定乡（镇）财政管理体制这个问题上，有些地区对收支下放范围存在着“三怕”思想：一怕乱，有些县财政部门顾虑乡财政组建时间不长，工作基础差，收支范围下放太大，乡财政承担不了，怕把工作搞乱。二怕挤，有些业务主管部门担心经费下放管理后，被挤占挪用，事业发展得不到保证。三怕变，乡镇财政怕按体制确定的超收分成不兑现，工作被动。从我区一年来的实践看，这些思想顾虑是不必要的。如我区霞浦县，大胆放权，实行“定收定支，收支挂钩，超收分成，减收扣支，超支不补，节余留用，一年一定”的乡财政管理体制，农村工商税收下放后，使乡镇加强了税收工作，1985年1—10月，该县已有

9个乡镇完成超额完成全年工商税收任务，预计全县13个乡镇工商税收和特产税两项可超收127万元。农村中、小学经费下放后，不但没有影响教育事业的发展，而且得到了乡财政的支持，进一步发展了教育事业。在1985年第一个教师节时，各乡镇纷纷拨出自有资金支持教育事业的发展。由于各县收支范围下放的深度和广度不一样，效果也不一样。收支范围下放较彻底的，乡镇增收节支的积极性和主动性就高，发挥作用就明显；下放不彻底的，效果就不明显。当然，由于各乡镇经济状况不同，在制订乡财政管理体制时，要坚持因地制宜的原则，不能一刀切。要按照不同地区的经济和财政状况，分别确定不同的收支范围和分成比例。对经济基础较好，发展较快的乡镇，要给乡财政多留一点分成比例，使其机动财力大一些，以保护其积极性；对山区等经济基础较差的乡镇，在资金安排上要给予较多的照顾，促使这些乡镇迅速发展起来。确定一个好的乡财政管理体制，从根本上说，就是要从调动乡镇发展经济、抓收入的积极性出发，做到既能保证国家收入，又使乡镇有甜头。只有这样，才能充分发挥乡财政的积极作用。

二、要立足发展经济、广开财源。目前，乡一级财政面临着资金不足，各项任务又比较重的矛盾。要解决这个矛盾，只有从发展经济着眼，努力开辟财源，增加财政收入。

首先，要立足现有乡镇企业。我区乡镇企业目前已发展到4,617个，1984年总收入达20,019万元，占农业总收入的29%，实现利润1,240万元。乡镇企业收入已成为农村经济的重要支柱和乡财政收入的重要来源。因此，乡财政要加强对乡镇企业的管理，要区别情况进行整顿，改进财务管理体制，完善经济责任制，建立健全各项财务管理制度等，不断提高乡镇企业的经济效益。特别是对乡镇企业的投资项目，要加强调查研究，了解和掌握各方面的经济信息，进行可行性研究，促使企业健康发展。如我区霞浦三沙镇，过去乡镇企业收入不过一万元，建立镇财政所后，由

# 乡财政所帮我 走上致富路

## 富有财

我有个好名字，叫富有财，今年51岁。过去，好名字并没有给我带来好运气。1976年迫于生活困难，我从甘肃省永昌县河西堡乡宗家庄迁到双湾乡曹刘三队安家落户。那时，我全家七口人，所有财产还装不满一马车。尽管全家人终年劳累，还是村里的贫困户，日子过得紧巴巴。

党的十一届三中全会以后，在党的富民政策的鼓舞下，我产生了在农闲时从事工副业生产的想法，经过走访、琢磨，决定办个小铸造厂，生产铸铁管件和上下水井盖。主意有了，但一没有技术，二没有设备，三没有资金。乡财政所农财员许敬宗同志知道我

的苦衷后，帮我贷款1,600元，使我有购买必要设备、材料的资金。于是，我从兰州请了三名技术人员，利用家中的屋棚做翻砂车间，就干了起来。

## 第一年脱贫

投产后，由于我坚持“三保证”，即保证技术要求，保证产品质量，保证按时交货，赢得了用户的信任，再加上我本着薄利多销的原则，按低于市场价的价格出售产品，销路一下子就打开了，增加了收入。1983年，只干了三个月就生产出铸铁产品32吨，产值2.7万元，获得纯收入3,200元，使我初步摆脱了贫困。

## 第二年致富

在生产管理上，由于经验不足，1984年初，出现了一些漏洞，致使铸造厂一度面临倒闭的危险。当乡财政所了解到这种情况后，主动派人上门鼓励我振作精神，帮助我总结经验教训、制订经营管理办法和产供销计划。为了替我解决生产所需要的周转资金，乡农财员许敬宗同志又亲自出面与银行营业所协商，并主动承当还款担保人，给我贷款2,000元，使厂子重整旗鼓，恢复了生产。与此同时，市财政局王局长先后三次到我家，指定专人帮我建立各种台帐，教我经营管理知识，并扶持我财政贴息贷款6,000元。这真是锦上添花，使我扩大了生产。这一年，我办的铸造厂

(下转第44页)

于该镇加强了对乡镇企业的管理，对企业实行了定额包干、奖赔兑现、权力下放的管理办法，调动了企业的积极性，促进了生产发展。到1985年10月，该镇镇办企业已上缴利润7万元，预计全年可组织收入12万多元。

其次，要注意广开财源。农村是个广阔天地，增收节支有很大潜力。对一些通过扶持可以取得较多收入的项目，乡财政要大力扶持；对一些经过整顿清理可以收回的资金，也要积极去收。我区蕉城镇财政所，积极开展了清理乡管部分的财产和征收占地建房罚款工作，仅这两项就组织收入14.7万元，增加了乡财政收入。

第三，要注意提高财政资金的使用效果。乡财政在安排每一项财政支出时，都要从实际出发，做到合理分配，有效使用，充分发挥财政资金的使用效果。

三、要建立健全内部管理制度。第一，建立健全乡财政的各项规章制度。乡财政规章制度是做好乡财政的行动准则。因此，在建立乡财政的同时，要把建立健全乡财政的各项规章制度当作一项重要的基础工

作来抓。要制定财政预、决算制度，收入报解制度，各项经费使用管理办法等，还要严格执行财政“一枝笔”的审批制度，以保证工作的正常开展和收到预期的效果。第二，要认真制订乡财政工作人员岗位责任制。乡财政所工作人员配齐后，应按照每人的工作范围，制定岗位责任制，以便分清职责，落实责任。另外，还应实行严格的考核和奖惩制度，以充分调动广大乡财政人员的工作积极性，提高办事效率。第三、省、地、县要建立与乡财政相适应的管理机构。随着乡财政的普遍建立，乡财政队伍不断壮大。从我区看，目前乡一级财政所已有117个，配备人员459人，占全区财政人员总数的三分之二，而且乡财政业务日益增加。但是，这项工作在省、地、县财政部门内部究竟归属于哪一个职能机构，至今不明确，有的在预算，有的在农财。这在一定程度上影响了乡财政工作的开展。我们认为，在当前不能增设机构的情况下，有必要在省、地、县三级财政部门内部配备专职干部，具体负责管理乡财政工作。