

## 财政支农要促进

# 农村科普事业的发展

四川省达县地区财政局

资金”项目中拨给1,293万元,并接受联合国粮食援助16,125万斤。为了使资金充分发挥效益,该县将资金的使用集中在购买种籽、育苗、造林和种草,以及科研、病虫害防治、技术培训等方面。对能提高绿化效果的大面积连片种植,该县在树种、草籽、资金等方面给予大力扶持,使其发挥示范带头作用。目前,该县有四分之三的乡拥有万亩和5,000亩以上的连片林草,有近百个大队拥有千亩以上连片林草。

二、加强领导,深入基层进行指导。为了确保防护林建设工程任务的完成,该县成立了工程指挥部,由县里主要领导任正副指挥,负责总体规划的实施。自治区财政厅农财处负责同志担任防护林建设工程资金的审计工作。县财政科把管好用好防护林建设工程资金作为工作重点,除设有专人管理这项资金外,还配备一名副科长专抓此项工作。县乡两级每年还抽调600多名干部和科技人员,由县领导同志带队,到乡、队、户进行指导。

三、明确补助标准,订立经济合同。为了调动群众植树种草的积极性,县里明确规定,造一亩林补助树苗、树籽款8至12元;种一亩草补助草籽款4至6元;四旁植树每株补助8分;退耕造林种草每亩补助小麦200斤;荒山造林种草每亩补助小麦60斤。年初以户为单位,核实任务,主管部门与农户签定造林种草责任书,秋季县乡两级组织有领导和技术人员参加的验收小组,按照合同和技术设计规定的标准,逐户逐队检查验收,核实数据,发放款物。款物的发放采取夏季预付,秋季结算,多劳多得。这个办法既促进了工程进度,提高了工程质量,又保证了投资效果,同时使农民较快地得到了收益。

四、加强资金管理,改进管理办法。县、乡、队三级设立了专职会计,对防护林工程的款物分别记帐,每个参加工程建设的农户都有“农户粮、款发放手册”。队里按“三联单”发放款物,并记好“款、物往来帐目”,坚持专款专用,按期报告使用情况。该县每年都组织专人,逐乡检查原始单据和往来帐目,帮助解决款、物使用中出现的問題,督促各乡建立健全资金管理制度。这样不仅确保了帐物、帐据、帐帐相符,及时堵塞了漏洞,还使工程投资按规定标准和使用原则,逐级落到实处。

为了提高资金使用效益,这个县还区别情况逐步将无偿使用的资金改为有偿使用。对长期才能见效的造林、种草仍采取无偿有责的办法,对见效较快的育苗等项目采取有偿定期周转的办法,对其他一些近期能够收效的项目,也根据见效时间确定回收年限。

农业科普事业的发展,直接关系到农业的两个转化。对农村科普事业的支持,应当是财政支农工作的一项重要内容。随着农业两个转化进程的不断加速,农村中学科学、用科学的热潮广泛兴起。要有效地提高财政支农资金的经济效益,不仅要更好地解决“钱物结合”的问题,还必须充分发挥财政在促进农业科学技术推广中的积极作用。1982年以来,我们在支持农业科研和农口各主管部门开展技术推广工作的同时,着重支持了农村科普事业。几年来的实践证明,这样做既有利于农业科学技术的普及推广和农村技术人才的培养;又促进了农业生产的发展,是一条依靠农民自己办科学事业,提高支农资金经济效益的有效途径。我们的做法是:

一、积极支持农村科普网络的建立。从1982年起,连续两年我们着重抓了支持建立农村科普网络的工作,全地区13个县、市和工农区从地、县机动财力中安排了近40万元的科普活动垫底资金,在全地区范围内支持建立了691个区、乡科普协会,455个科普服务站,发展了5.6万户科技示范户,实现了全地区农村科普组织的网络化。为了使这些组织能够逐步成为经济实体,又由各县财政部门协同县科协和农业局,帮助他们开展了技术咨询和技术承包等服务活动。据统计,全地区以区、乡科普协会、科普服务站为基础,建立咨询服务组织857个,开展了农技、植保、林木及果树栽培、畜禽繁育及饲养,以及药材、食用菌、建筑、采煤、电器维修、各种加工等咨询及服务项目107项。1984年纯收入171.72万元,部分单位做到了经费自给。据通江县调查统计,由财政拨给垫底资金开展咨询服务活动,平均每元新增产值48.66元,社会效益为投入资金的几十倍。

为了加强对基层组织的指导和管理,1985年我们



还开展了支持建立县农业咨询服务中心的工作。例如，开江县的服务中心，已在县财政、科协、农业局的共同努力下建成。为了解决资金问题，由地区财政局借给该服务中心周转金1万元，县财政局也将农业事业费中开支的临时人员经费3万元借给服务中心周转使用。目前，服务中心和基层服务站协调一致，活动开展得很有成效，深受群众的欢迎。

二、促进农村技术人材的开发。我们主要抓了四个方面的工作。

第一，由地、县财政安排少量资金，在全地区范围内开展农村人材普查。通过普查，共发现各类人材241,659人，相当于现有农业人口的2.8%。在此基础上，又采取各种形式进行分期分批的专业培训；然后，经过统一考试，评定技术职称。现在，全区13个县、市、工农区，已有10个完成了这项工作，共评定农民技术员5,981人，其中技师117人，并从评定职称的人员中，向各级农技咨询服务组织择优推荐了5,310人。

第二，支持乡、村科普及咨询服务组织，开展多层次、多形式、多专业的技术培训。现在，全地区已办起542个农民文化技术学校，开办了一批专业技术班和各种长短期训练班。学校和训练班共开办了41门课程，包括农技、植保、蚕桑、农机、建筑、电器等各种不同专业，培训学员21.1万人次。

第三，促进农业学校的发展。1984年中央农业广播学校在地、县建立分校后，尽管地县财力十分紧张，仍挤出17万元资金，解决农学专业招生以及教学所需各项费用。1985年地、县财政又安排资金22万元，除保证农学专业的需要外，新开设了畜牧、农经两个专业。除此以外，我们对全地区8所农业学校进行了调查，调剂资金18万元，用于增添教学设备、维修教学用房，使教学条件得到了一定程度的改善。

第四，帮助农民建立各种技术研究组织。在农村人材普查和开展培训并发展科技专业户的基础上，我们本着“扶持一点，受益一片”的原则，支持由科技专业大户牵头，开展以推广应用专项技术为内容的研究活动。为了促进这些研究活动的开展，1984年5月，我们协同有关部门，在巴中县召开了农民研究会代表大会，推动了各种农民技术研究组织的迅速建立。到1985年6月底，全地区这类组织已发展到940个。

三、协助有关部门开展农村科普活动。几年来，我们同农业局一道，通过科协着重抓了杂交水稻制种、无土温室或生物能两段育秧，以及田间科学管理

的普及工作。1984年全地区杂交稻面积达到252万亩，占水稻种植总面积的60%。为了解决全地区90万亩烂泥田的增产问题，我们从1984年起抓了推广水稻“半旱式”栽培技术的工作，当年推广2万亩，平均亩产1,037市斤，比传统的栽培方法增产24%以上。同时，安排专项资金，支持运用病毒原理防治茶毛虫的工作，支持杂交良种猪、生猪饲料生喂、网箱养鱼、培植速生林等新技术的推广和普及工作。为了加速优良品种和农业科技的推广，近两年来，由地县财政安排少量资金，支持科协及有关的科技工作者和业务骨干，开展研究工作，并且协同主管部门召开了杂交水稻、杂交玉米、柑桔、茶叶、牲畜、食用菌、苎麻、油桐等专题讨论会，对各种技术措施，进行科学论证。在财政部门的支持下，全地区13个县、市、工农区中，创办了定期或不定期科普小报，加强了农业科教电影的发行放映工作。1985年春结合大春生产，放映了水稻半旱式栽培，地膜复盖等农业科教片1.2万场，观众近900万人次。

四、合理安排资金，提高使用效益。在资金的安排使用上，我们一是了解农业科研和农技推广各有关部门的资金安排使用情况，避免重复，促进有关部门统一安排项目、协同作战；二是随时了解农村科普情况的变化，及时调整改变一些资金的用途，使其发挥更大效益。三是实行“钱技结合”的办法，根据实际需要，技术推广到哪里，支农资金也扶持到哪里。用支农资金来支持农村科普组织推广新技术，用新技术的推广来保证支农资金的经济效益。支农资金既支持了农村生产，又支持了农村科普事业，收到了双重效果；四是选准扶持环节，真正做到支持一点，受益一片。例如，在养蚕生产上，支持“小蚕共育”，可以收到省桑叶、省人工、省投资和有利于防病，有利于防毒的“三省、两利”的效果。我们就依靠基层科普等农技服务组织，在乡一级着重支持小蚕共育室的建立，有效地促进了蚕桑事业的发展。