



集中使用资金 抓好林草建设

——对西吉县防护林建设工程情况的调查

李春芳 饶国柱



西吉县位于宁夏南部山区，地处西北黄土高原中心地带。这里历史上曾是“山岭晴风，层林滴翠”的地方，自明清以来，由于不断毁林开荒，逐渐变成了荒山秃岭，水土流失严重，自然灾害频繁，群众生活极度困难。党的十一届三中全会以来，自治区党委、人民政府十分重视山区建设，确定了“大力种草种树，兴牧促农，因地制宜，农林牧副渔全面发展”的农业生产建设方针。1981年西吉县被确定为“三北”防护林体系建设工程的重点县，并接受联合国粮食计划署19,642万斤小麦的援粮造林资助。根据协议，在1982年至1986年内，造林64.5万亩（其中退耕造林49.5万亩，荒山造林15万亩），种草68.25万亩（其中退耕种草33万亩，荒山种草33.25万亩），四年内基本完成，第五年扫尾验收。西吉县把防护林工程作为经济建设的重点，集中财力、物力，广泛深入地动员全县各族人民，全力投入工程建设，经过几年的艰苦奋战，超额实现了计划。截至1985年5月，已种林草145.2万亩，超额9.1%完成任务。其中造林74.6万亩，户均14亩，种草70.6万亩，户均12亩，四旁植树3,458.5万株，人均107株。大规模的种草种树和精心维护，使荒山逐渐披上了绿装，开始显示出较好的生态效益和

经济效益。1984年全县饲养大家畜7.7万头、羊14.9万只、猪6.1万头，牛羊猪肉总产达314.9万斤，比上年有较大幅度的增长。退耕还林还牧后，加强了基本农田的深耕细作，提高了粮食单产、总产，1984年粮食总产16,300万斤，人均有粮520斤，都比1981年增长40%以上。随着产业结构的变化，农民收入增加较快，1984年全县农业总收入5,019.9万元，比1981年增长2倍，农民人均收入比1981年增加3倍。

西吉县防护林建设工程搞得比较成功，在资金的筹集、安排和使用上采取了以下措施：

一、多方筹集资金，合理安排使用。1982年以来该县共投入资金1,973万元，其中“三北”林业局补助80万元，县财政局用“贫困低产县投资”款安排600万元，争取自治区财政厅从“支援经济不发达地区发展

术，搞好咨询服务。他们聘请了航天工业部总体设计部的3名高级工程师和15名工程师为海林乡镇企业的技术顾问团。由于县领导的重视和各部门的配合，该县开发人才和引进技术都有了很大发展。目前全县12个乡镇已经和全国25个科研单位建立了技术引进关系，引进新技术26项，引进新设备10套，协作联办新企业33个，引进聘用工程师和各种技术人才146人，有力地推动了乡镇企业的生产。

五、协助管理，促进乡镇企业巩固发展。乡镇企业是新兴的事业，在企业管理和财务管理上还很薄弱。为了提高乡镇企业的管理水平，加速其发展，财政部门除在资金上给予必要支持外，还积极帮助建立健全

各项制度，搞好经济核算，加强经营管理。近年来，这两个县的财政部门每年都配合主管部门共同对乡镇企业负责人及财会人员进行一至二次培训。同时，按照各类企业的实际需要，协助建立健全各项财务管理制度和经济核算办法，从而保证了各类乡镇企业都能按规定报送各种报表，及时向党政领导提供必要的资料。奉节县财政局从1982年起，一直与主管部门、银行一道参与乡镇企业的年终决算会审汇编工作，并通过经济活动分析，与企业财务人员共同找出差距，挖掘潜力，拟定措施。这些活动提高了企业经济核算水平，增加了经济效益。

（黑龙江海林县财政局、四川省奉节县财政局）

资金”项目中拨给1,293万元,并接受联合国粮食援助16,125万斤。为了使资金充分发挥效益,该县将资金的使用集中在购买种籽、育苗、造林和种草,以及科研、病虫害防治、技术培训等方面。对能提高绿化效果的大面积连片种植,该县在树种、草籽、资金等方面给予大力扶持,使其发挥示范带头作用。目前,该县有四分之三的乡拥有万亩和5,000亩以上的连片林草,有近百个大队拥有千亩以上连片林草。

二、加强领导,深入基层进行指导。为了确保防护林建设工程任务的完成,该县成立了工程指挥部,由县里主要领导任正副指挥,负责总体规划的实施。自治区财政厅农财处负责同志担任防护林建设工程资金的审计工作。县财政科把管好用好防护林建设工程资金作为工作重点,除设有专人管理这项资金外,还配备一名副科长专抓此项工作。县乡两级每年还抽调600多名干部和科技人员,由县领导同志带队,到乡、队、户进行指导。

三、明确补助标准,订立经济合同。为了调动群众植树种草的积极性,县里明确规定,造一亩林补助树苗、树籽款8至12元;种一亩草补助草籽款4至6元;四旁植树每株补助8分;退耕造林种草每亩补助小麦200斤;荒山造林种草每亩补助小麦60斤。年初以户为单位,核实任务,主管部门与农户签定造林种草责任书。秋季县乡两级组织有领导和技术人员参加的验收小组,按照合同和技术设计规定的标准,逐户逐队检查验收,核实数据,发放款物。款物的发放采取夏季预付,秋季结算,多劳多得。这个办法既促进了工程进度,提高了工程质量,又保证了投资效果,同时使农民较快地得到了收益。

四、加强资金管理,改进管理办法。县、乡、队三级设立了专职会计,对防护林工程的款物分别记帐,每个参加工程建设的农户都有“农户粮、款发放手册”。队里按“三联单”发放款物,并记好“款、物往来帐目”,坚持专款专用,按期报告使用情况。该县每年都组织专人,逐乡检查原始单据和往来帐目,帮助解决款、物使用中出现的問題,督促各乡建立健全资金管理制度。这样不仅确保了帐物、帐据、帐帐相符,及时堵塞了漏洞,还使工程投资按规定标准和使用原则,逐级落到实处。

为了提高资金使用效益,这个县还区别情况逐步将无偿使用的资金改为有偿使用。对长期才能见效的造林、种草仍采取无偿有责的办法,对见效较快的育苗等项目采取有偿定期周转的办法,对其他一些近期能够收效的项目,也根据见效时间确定回收年限。

财政支农要促进 农村科普事业的发展

四川省达县地区财政局

农业科普事业的发展,直接关系到农业的两个转化。对农村科普事业的支持,应当是财政支农工作的一项重要内容。随着农业两个转化进程的不断加速,农村中学科学、用科学的热潮广泛兴起。要有效地提高财政支农资金的经济效益,不仅要更好地解决“钱物结合”的问题,还必须充分发挥财政在促进农业科学技术推广中的积极作用。1982年以来,我们在支持农业科研和农口各主管部门开展技术推广工作的同时,着重支持了农村科普事业。几年来的实践证明,这样做既有利于农业科学技术的普及推广和农村技术人才的培养,又促进了农业生产的发展,是一条依靠农民自己办科学事业,提高支农资金经济效益的有效途径。我们的做法是:

一、积极支持农村科普网络的建立。从1982年起,连续两年我们着重抓了支持建立农村科普网络的工作,全地区13个县、市和工农区从地、县机动财力中安排了近40万元的科普活动垫底资金,在全地区范围内支持建立了691个区、乡科普协会,455个科普服务站,发展了5.6万户科技示范户,实现了全地区农村科普组织的网络化。为了使这些组织能够逐步成为经济实体,又由各县财政部门协同县科协和农业局,帮助他们开展了技术咨询和技术承包等服务活动。据统计,全地区以区、乡科普协会、科普服务站为基础,建立咨询服务组织857个,开展了农技、植保、林木及果树栽培、畜禽繁育及饲养,以及药材、食用菌、建筑、采煤、电器维修、各种加工等咨询及服务项目107项。1984年纯收入171.72万元,部分单位做到了经费自给。据通江县调查统计,由财政拨给垫底资金开展咨询服务活动,平均每元新增产值48.66元,社会效益为投入资金的几十倍。

为了加强对基层组织的指导和管理,1985年我们