

促进乡镇企业发展 为财政增收增添后劲

——关于沔阳县财税部门扶持乡镇企业的调查



湖北省财政厅
荆州地区财税局 联合调查组

湖北省沔阳县地处富饶的江汉平原，是全国有名的商品粮、商品鱼基地县之一。党的十一届三中全会以来，这个县的经济结构和产业结构发生了深刻的变化，乡镇企业蓬勃发展，成为该县各项建设的重要生力军和地方财政的可靠财源。1984年全县乡、镇、村、组、户五个层次的企业有5,078户，从业人员达83,444人，年产值34,642万元；乡、镇两级企业缴纳的税金达797万元，占全县工商税的32.2%。与1978年比较，产值增加3.48倍，销售收入增加2.02倍，税金增加1.94倍。现在，沔阳县的乡镇企业出现了乡、镇、村、组、户五个层次一起上，千家万户办企业的新局面。

几年来，在县委、县人民政府的领导下，沔阳县财税部门把大力促进乡镇企业发展，增强财政收入后劲，作为财政工作的一项重要任务，做了大量工作，取得了显著效果。实践使他们逐步认识到，发展乡镇企业是全县经济工作的一个主攻方向，也是县财税部门的重要任务。无论是从促进工农业总产值翻番，改善经济结构和产业结构，实现良性循环，缩小城乡差别来看，还是从开辟财源，实现财政收入稳步增长，保证财政收支平衡来看，都必须把帮助发展乡镇企业的工作摆到重要的位置上。在这一指导思想下，他们帮助乡镇企业发展采取的基本做法是“五抓五促”：

(一) 抓调整，促进乡镇企业的行业布局、产品结构和经营方式更趋合理。1979年以来，县财税部门根据调整国民经济的方针，配合主管部门，对全县乡镇企业进行了调查，发现过去在“围绕农业办工业”的方针指导下办起来的企业，行业结构很不合理。全县312户乡镇企业中，有197户是农机厂，其中原材料有来源、产品有销路、生产任务饱满的只有34户，仅

占总数的17%。通过调查使他们认识到，财税部门帮助乡镇企业发展的重点应该是，在产业结构调整上当好参谋，特别要抓好产品结构的调整，大力发展轻纺工业、建材工业和为大工业协作配套的加工业，突破“就地取材、就地加工、就地销售”的框框，广开生产门路。杨林尾财税所，针对农具厂产品滞销、生产无门路的情况，派出了两位同志帮助该厂搞调整，分析市场行情，建议他们改产童车，并且及时扶持该厂4.4万元的周转金购置生产设备，使新产品打入了省内外市场。目前该厂生产的童车在轻工业部定点生产的全国18户企业评比中，产品质量获得第7名，畅销全国18个省、市。

沔阳县财税部门在扶持乡镇企业发展中，十分注意从宏观角度促进企业的行业布局、产品方向更加合理。凡有利于开发本地资源、有利于农副产品转化增值、有利于联合协作和占领市场的，他们都积极支持，热情帮助。1984年，他们重点扶持了110户乡镇企业，使这些企业增加产值2,197万元，增加利润45.7万元，增加税金187.2万元。他们对那些重复办厂、盲目发展、消耗高、质量差、产品无销路、经济效益很差的企业，则不搞保护落后的政策。这几年，在他们的建议下，经过有关部门研究决定，关停并转了一批企业，从而推动了乡镇企业健康发展。

(二) 抓技术，帮助乡镇企业引进技术、设备和人才，以科技进步来推动生产发展。乡镇企业普遍存在着技术落后，生产工艺简单，设备陈旧，人才贫乏的情况。据统计，全县乡、镇两级企业一般技术人员只占1.44%，取得技术职称的只占0.2%。县财税部门认为，乡镇企业能否找到生产门路，能否使自己的产

品在市场上立于不败之地，能否使企业经济效益有较大提高，关键在于能否用先进的技术装备企业。因此，他们积极推动乡镇企业由生产型向科研生产经营型转化，把引进科学技术、设备和人才放到最重要的位置上来。鼓励企业抓引进，抓培训，抓信息。支持乡镇企业起用能人，采用派出去、请进来等方式大批地培训技术人员。几年来，全县先后从北京、上海、武汉等地聘请各类技术人员800多名，仅1984年就聘请4位教授和160多名工程技术人员来县指导。乡镇企业还与15所大专院校和23个科研单位挂钩，得到40多项科研成果和生产技术。他们还积极主动地帮助企业解决引进国内外先进生产技术和设备所急需的资金。如张沟人造毛皮厂从上海纺织科学院搞到生产技术后，决定上中高档毛皮，县财税部门经过调查后，扶持该厂20万元周转金，帮助企业引进了国外先进的生产设备。这个厂1984年创产值301万元，实现利润59.4万元，成为全县乡镇企业中盈利水平最高的厂。1985年财税部门又帮助这个厂解决外汇资金不足的困难，进口电子提花机，生产中、高档的仿兽毛皮，提高产品竞争能力。

(三) 抓政策，促进乡镇企业在正确处理国家、企业、个人三者关系的基础上增强自身发展的能力。这个县的财税部门为了促进乡镇企业的发展，他们在国家财政税收政策允许的范围内，坚持宽严结合的方针，采取了一些优惠措施，增强了企业的活力，税收也随之不断增加。

(四) 抓资金，解决企业发展生产的资金困难。发展乡镇企业，资金缺乏是一个比较突出的矛盾。沔阳县财税部门认为，仅依靠有限的财政周转金是远远不能解决问题的，必须帮助乡镇企业走自力更生为主的道路。现在，农村闲散资金不少，农民集资办企业的积极性很高，完全可以把这些资金利用来发展乡镇企业，沔阳县的乡镇企业除财政扶持、银行贷款以外，主要采取了四种形式筹集资金。一是带资进厂；二是村与村联合办厂，合资经营；三是与外县、外省联合办企业；四是向村借用集体资金。通过以上四种形式共集资3,100多万元，解决了一部分新建企业的资金困难。

为了帮助乡镇企业增强自我改造和自我发展的能力，县财税部门通过调查研究，针对一些部门对企业

税后利润提留过多和企业对留成资金使用不当的问题，制定了企业税后利润分配办法，规定上交部分不得超过30%，新办企业三年内不上交提留。企业留成部分，以50~55%补充流动资金，30~35%作为更新改造基金，其余作福利奖励基金。以后，又进一步作出了上交提留部分必须以70%返还企业发展生产的决定。

县财税部门在帮助乡镇企业抓好筹集和使用资金的同时，注意改进财政周转金的分配、管理办法，提高资金使用效果。随着乡镇企业的发展和挖革改的进行，要求财税部门给予资金扶持的单位越来越多，资金的供求矛盾十分突出。过去，他们对资金分配是“麻纷细雨到处撒”，效益很差。周转金放下去收不回来，活钱变成了死钱。针对这种情况，他们改进了分配管理办法，一是按照“择优、效益、信用”的原则分配资金，做到了重点扶持，重点使用，保证效益；二是采取县乡两级管理，两级发放，实行合同制、责任制、有偿占用制。实践证明，这是一种好办法；现在，全县用于扶持乡镇企业的财政周转基金共有880多万元，资金投放回收率达34.3%。

(五) 抓管理，促进乡镇企业在改善经营管理、提高经济效益方面有新的突破。

第一，统一财务规章制度，培训财会人员。乡镇企业在开办时财务管理和会计核算一般都比较混乱。县财政局通过调查研究起草了财务制度和会计制度。由县人民政府批转全县执行，使企业有章可循。为了培训一支懂业务的乡镇企业财会队伍，他们又配合主管部门分期分批地进行财会业务培训，培训人员1,995人次。

第二，抓典型，总结推广先进经验，提高企业管理水平。县财政局在抓乡镇企业的财务管理过程中，注意发现和培养经营管理搞得好的、盈利水平高的典型，及时总结推广他们的经验。

第三，开展企业经营活动分析，为企业指出努力方向。如1980年沙湖镇乡镇企业的生产形势很好，实现利润比上年增长2.6倍，但是，沙湖财税所同志通过经营活动分析发现企业存在两个问题，一是新增固定资产太多，二是负债不断增加。他们及时提出建议，得到原公社党委的好评，这些建议实施后产生了较好的经济效果。