

建设具有中国特色的 经营管理型财政

朱 福 林

“六五”期间，我国的国民经济建设和经济体制改革取得了令人瞩目的巨大成就。我国整个经济面貌发生了前所未有的深刻变化，国民经济各种主要比例关系基本协调，财政经济状况根本好转的任务已经基本实现，国民经济开始出现持续、稳定、协调发展的新局面，展现了良性循环的前景。

目前，我国的经济体制改革正在按照党的十二届三中全会确定的目标，逐步朝着在公有制基础上发展社会主义有计划商品经济的方向前进。国民经济的调整 and 改革，已经和正在给财政工作带来了活力，也使财政工作出现了许多新变化。正确地认识和估量这些新变化，适应客观经济形势发展的需要，进一步改革和完善财政税收体制，合理调整收入政策和分配政策，研究如何把财政工作建设成为具有中国特色的经营管理型财政，这是当前财政工作的重要课题。

几年来，财政上出现了建国以来从未有过的新变化，这些变化主要是：

首先，国家和企业的分配关系发生了很大变化。由于扩大企业自主权，实行利润留成，盈亏包干，利改税等办法，企业留利迅速增加，国家财政统收统支的局面已经改变了。初步统计，1984年国营企业（不包括银行系统）留利额为330多亿元，比1978年增长了11倍多；平均留利水平近40%。企业留利的增加，增强了企业的活力和自我发展的能力，同时国家财政集中的企业纯收入相对减少了。

其次，预算内外的财力变化很大。近几年来，预算外资金增长很快，超过了预算内收入增长的幅度。1984年预算外资金预计达到1,180多亿元，比1978年增加840亿元，平均每年递增22.8%，而同期预算内收入平均每年只递增4.6%。预算外资金的大量增加，是经济改革和搞活经济的结果，它在我国经济生活中将日益发挥重要的作用。同时，也要求财政部门对日益增长的预算外资金加强管理和进行宏观调节和控制。

第三，城乡居民收入有了显著增长。由于国家较大幅度地提高了农副产品的收购价格，增加了职工工资，安排了劳动就业以及实行奖金制度等，城乡居民收入显著增加，1984年与1978年相比，农民人均纯收入增加221.7元，增长166%，全国职工平均货币工资增加360元，增长58.6%。由于城乡居民收入的增长，在国民收入初次分配中，劳动者个人所得比重提高，国家财政所得相应下降。同时，由于国民收入分配关系的调整和城乡多种经济成份的发展，使得国家财政收入的来源，也逐步发生了变化。

第四，银行的财力迅速扩大。由于国家和企业分配关系的调整，城乡人民收入的增加，以及银行自有资金的不增长，银行的信贷资金来源迅速扩大。三中全会以前的二十年间，银行信贷

资金来源平均每年只增加几十亿元，近几年银行信贷资金来源平均每年增加数百亿元。1984年与1978年相比，银行信贷资金来源增加额占国民收入的比重，由5.9%提高到17.3%，而同期财政收入占国民收入的比重由37.2%下降到26.0%。当然近几年银行的资金来源中包括了一部分发行过多等不正常因素，但是，随着社会主义有计划商品经济的广泛发展，银行的财力将进一步增强，银行在国民经济中的地位和宏观经济调节中的作用会更加重要。

第五，建设资金供给渠道发生了新的变化。多年来，在财政统收统支体制下，建设资金供给的主要渠道是国家财政投资，现在已经形成多渠道供给建设资金的新局面。从1984年全社会固定资产投资资金来源看，国家预算内投资占25.4%，自筹投资占55.3%，银行贷款占14.1%，利用外资占1.4%，其他投资占3.8%。今后随着经济的进一步搞活和对外实行开放，多渠道供应建设资金，利用社会财力兴办各种事业的趋势将会进一步发展。

第六，中央和地方的财力分配发生了较大变化。改革财政体制，实行中央与地方“分灶吃饭”的办法，扩大了地方的财力和财政管理权限。目前，在整个预算收入中，地方财政负责组织的收入约占66.6%，中央财政直接组织的收入约占33.4%；在财政支出中中央财政支出占46.6%，地方财政支出占53.4%。中央和地方财力分配的变化，对今后财政预算管理办法提出了新的要求。

财政上的这些新变化，反映了我们过去那种集中分配、统收统支、吃“大锅饭”的分配制度，正在逐步向分级分配、按劳付酬、责权利相结合的分配形式转变。这些新变化决不是意味着财政的职能缩小了或者财政负担的任务减轻了，而是对今后财政工作方针、政策的制定与实施，财政资金的集中与分配，以及财政管理的办法等各方面，提出了新的更高的要求。这个要求可以集中为一句话，就是财政部门在新的形势下要成为整个国民经济的经营管理部门，为实现党和国家在新的历史时期的总目标和总任务服务。

最近，党中央和国务院提出“七五”时期的主要任务有三条：一是为经济体制改革创造良好的经济环境和社会环境，使改革顺利展开，基本上奠定新的经济体制的基础；二是加强重点建设、技术改造和智力开发，在物质技术条件方面为九十年代经济和社会的继续发展准备必要的后续能力；三是使人民生活继续有所改善。根据财政工作面临的形势和任务，我认为，今后财政工作应当从思想上到工作上向着建设具有中国特色的经营管理型财政前进。什么是经营管理型财政？这个问题需要大家深入研究，我认为至少应当包括如下几点：首先，要继续支持经济体制改革，同时进一步改革和完善财政税收制度，使财政工作能够适应和促进对内搞活经济和对外开放政策的贯彻执行，进一步发展生产力和繁荣经济。其次，要学会新形势下的生财、聚财和用财之道，努力开辟新的财源，使财政收入稳定地增长，能够集中必要的资金，保证国家重点建设和智力开发等支出需要。第三，财政上要支持企业技术进步和技术改造，适当增进企业自我改造和自我发展的能力。第四，财政部门要积极参与关系到经济全局的重要经济决策，正确处理积累和消费的比例关系，并在生产发展的基础上，逐步提高城乡人民生活水平。第五，要调整财政收支政策和结构，改变一切都由国家包下来的办法，学会运用全社会的资金保证四化建设。第六，要稳固地保持财政收支平衡，不搞赤字预算，加强财政监督，促进国民经济的稳定发展，争取全面实现财政经济状况的根本好转。总之，经营管理型财政是能够统筹财政经济全局和能够指导全社会财力运用的开拓型财政。它与过去保障供给型财政是一个质的飞跃。这些经营管理思想应当贯彻到每项具体的财政工作中去。

为了完成“七五”时期财政工作所担负的艰巨任务，正确地贯彻财政方针和政策，我认为，今后一段时间财政工作应当注意以下几个问题：

(一) 发挥财政在搞活经济和加强宏观控制方面的作用。经济越是搞活，越要加强宏观控制，这是经济发展的客观要求。建立具有中国特色的充满生机与活力的社会主义的经济体制，必须扩大企业的自主权，增强企业活力。但是在微观经济逐步活跃起来的同时，还必须考虑建立与之相适应的间接的宏观经济调节和控制体系。在增强企业活力方面，我们要根据需要与可能逐步减少企业调节税，区别不同情况，适当提高全民所有制企业的税后留利水平，并采取其他积极措施促进企业搞活。同时要发挥财政政策和财政手段在宏观经济调节和控制中的作用，通过调整财政收支总规模和收支结构，正确调节社会需求总量和结构，自觉地保持社会需求总量和供给总量的大体平衡。有效的财政政策和财政手段，是加强宏观控制的有力武器。财政手段，包括税收杠杆、补贴杠杆、国家信用以及财政投资等，都可以在社会再生产的不同环节和领域，运用不同的方法和形式，对宏观经济的运行进行直接和间接的调节与控制。作为从事财政工作的同志来说，我们必须学会掌握运用财政政策和财政手段进行宏观经济调节的本领。

(二) 进一步改革和完善财政税收制度。为了适应经济体制改革和发挥财政在宏观经济调节和控制中的作用，财政税收制度也要进一步改革和完善。根据价格改革和经济调节的需要，合理调整产品税，适当扩大增值税和资源税的范围，继续完善所得税制，通过合理设置和调整税率，引导各类企业事业的发展符合扬长避短的原则和适应社会的需求，合理调节国家、集体和个人收入的分配。对于各种涉外税法，也要根据进一步开放的要求逐步加以改进和完善。要按税种划分中央税、地方税和中央地方共享税，明确划分中央、地方的财政支出范围，把中央预算和地方预算彻底分开，各自建立单独的预算，做好财政的分级管理。随着多渠道供应建设资金局面的形成和各方面预算外收入以及银行信贷资金的增加，今后各项开支不能再由财政全面包下来，要把一部分财政支出转移到银行和企事业单位去负担。

(三) 加强对宏观经济活动的分析，开展追踪式研究。在经济体制改革逐步深入的新形势下，许多新情况和新问题会不断出现，我们做财政工作的同志应当密切观察宏观经济的动向，进行深入的分析，作出比较准确的判断。增强对宏观经济活动发展变化的预见性，对于现实的财政经济问题，开展追踪式研究，是当前和今后应当大力加强的一项重要工作。另外，对重大的经济改革，要在宏观数量界限上作出相对准确的计算，做到心中有数，并周密地考虑可能引起的连锁反映，准备采取必要的控制措施，以促进经济改革的顺利进行。

(四) 认真控制固定资产投资和消费基金的增长。建国以来，我国已出现多次固定资产投资膨胀问题，教训十分深刻。近几年来，消费基金也增长过猛，所产生的后果，要比固定资产投资失控更为严重。因此，把固定资产投资和消费基金的增长控制在合理的界限以内，不仅是保证经济全局稳定和协调发展的需要，而且也是保证经济体制改革顺利进行的必要条件。我们应当认真研究固定资产投资规模和消费基金增长的合理限度，配合有关部门处理好国民收入分配中积累和消费的比例关系，摸索控制固定资产投资规模和消费基金增长的有效措施和途径，在财力的分配和使用中，既要防止消费需求膨胀，也要防止积累需求膨胀，防止和解决国民收入的超额分配的问题。

(五) 巩固地保持财政收支的平衡。近几年财政收支实现了基本平衡，1985年又实现了完全平衡，按照控制社会总需求，保持宏观经济协调发展的要求，今后应当把这种平衡巩固地保持下去，并且要逐步增加财政后备力量。为此，必须在增收和节支两方面进行努力。从增收方面讲，根据财政面临的形势和财源结构的变化，要积极开辟新的生财、聚财之道，要大力促进提高经济效益，以尽可能少的劳动消耗和物质消耗，生产出尽可能多的物质财富，保证国家财政有广阔的收入来源。从支出方面讲，要讲求用财之道，提高资金使用效果，通过用财去生财，按照量力而行的原则，无论是生产性开支还是消费性支出，都要控制在国家财力所能允许的范围内。还要注

意做到财政、信贷、物资和外汇的综合平衡。当前仍然需要提倡艰苦朴素的精神，厉行节约，反对铺张浪费。

(六) 注意研究社会财力的综合平衡。由于我国的资金分配结构和流向发生了新的变化，制定国民经济和社会发展规划，研究投资的安排、分配和使用，仅仅只考虑预算内资金是不行的。现在各种渠道的预算外资金和银行信贷资金数额很大，增长很快，集体企业和居民个人的资金也有相当规模，国外资金也逐渐增多，如何统筹安排使用这些资金，是一个关系国家建设全局的大问题，也是加强宏观经济控制和调节的重要方面，搞好了，可以加速四化建设的发展，搞得不好，就可能成为国民经济中宏观失控的物质条件。因此，应当积极研究社会财力的综合平衡，配合有关部门，建立综合财政计划，统筹安排各种资金。根据各种资金的不同性质、不同用途，认真研究各种不同的管理办法，分别通过指令性计划和指导性计划以及运用经济手段和必要的行政手段控制和引导社会资金的使用方向。对预算外资金要加强管理。对行政事业单位的预算外资金，在所有权不变的条件下。可以采取由财政部门预算外资金专户储存，集中代管，单位编制计划，经财政部门审核同意，由银行监督执行，对企业及其主管部门管理的预算外资金，则可以采取计划管理、政策引导的办法。对于预算外资金管理，应当在实践中探索更好的管理办法。



上海财经学院更名为 上海财经大学

去年，经财政部批准，上海财经学院最近更名为上海财经大学。中共中央政治局常委、老一辈无产阶级革命家陈云同志亲笔为该校题写了新校名。上海财经大学曾隆重召开了庆祝更名暨建校六十八周年大会。上海市委书记芮杏文、财政部副部长陈如龙出席了大会，并为新校牌揭幕。

上海财经大学是我国目前规模较大、系科设置比较齐全、师资力量较强的综合性高等财经学校。十一届三中全会以后，上海财经大学再度复校。七年来，该校发展很快，已为国家输送了约四千名经济管理人才；目前，该校已设有13个专业、3个专门化，分属8个系，有可以授予硕士学位的专业点11个，博士点两个，在校学生已达3,700多人，到1990年，将扩大到八千多人，成为一所培养高级经济管理人才为主的，多学科、文理渗透的社会主义财经大学。

陈如龙，芮杏文同志先后在会上讲了话。

陈如龙同志说，陈云同志亲笔为上海财经大学题写校名，充分体现了党和国家对财经教育的高度重视，也是对上海财经大学全体师生员工以至整个财经教育战线的同志们一个极大的鼓舞和鞭策。

陈如龙强调指出：上海财经学院更名为上海财经大学，是为了贯彻《中共中央关于教育体制改革的决

定》，加快发展财经教育事业。上海财经大学作为一所国内有相当影响的财经老校是无愧于这个校名的。但是，更改校名也意味着学校的任务更加繁重，责任更加重大了。陈如龙要求该校领导，在更改校名以后，认真考虑和重新调整学校的发展战略，在继续办好现有的各个层次的教育以外，要注意往高层次的方向发展，为国家培养更多的有硕士、博士学位的人才；要认真抓好管理改革和教学改革，为实施包括校长负责制在内的各项改革措施创造条件；要加快学校基本建设的步伐，搞好学校的后勤工作；要继续广泛地开展国际间的学术交流，同国外一些有影响的大大学，建立起校际协作关系。陈如龙希望上海财经大学能够办成一所国内第一流的、综合性的财经大学，为国家四化建设培养数以千万计的高级财经专门人才。

芮杏文同志在讲话中首先代表中共上海市委、市人民政府、市人大、市政协向上海财经大学全体师生员工表示热烈祝贺。他在讲话中强调：在建设中国社会主义的过程中，经济管理人才起着重要的作用。他希望上海财经大学为建设社会主义不断提供生力军，不断地研究、解决、开拓四化建设中的大量理论与实践问题。芮杏文最后勉励青年学生不仅仅学好经济管理课程，而且首先要成为一个有理想、有道德、有文化、有纪律的当代大学生。

大会以后，芮杏文、陈如龙等领导同志在校领导的陪同下，来到校门口，在热烈的掌声中亲自为新校牌揭幕。

(上海财经大学李良品供稿)