

湖农场机械制造厂，原生产插秧机、机耕船，产品质量不过关，1981年积压1,000多台。1982年转向生产汽车和纺织配件后，现在每年盈利70多万元。

五是加强了家庭农场的资金管理。近年来，对家庭农场承包后，国营农场的财产处理，我们坚持“群众评议，依质论价”的做法。成立有群众代表、财务人员和基层干部参加的评议小组，与承包者反复商量，确定一个价格。对于作价归私的财产价格，我们要求就一个分场范围而言，不低于其帐面净值。对因特殊情况，所折价款低于帐面净值的，须逐级上报审批。作价处理的财产，承包者必须在一至三年内还清。对家庭农场的流动资金，我们规定了有偿占用和定额管理的办法，并要求逐步实行自理。目前，我省家庭农场的流动资金，已基

本上做到了自理。

在加强对留场资金管理的同时，我们还加强了财政资金的管理。近年来，我省财政每年拨付给农场的专用拨款和周转金达3,000多万元。管好这些资金，不仅关系到财政资金的投放方向和经济效益，而且还关系到农垦企业生产力的合理布局，从宏观上正确引导农场经济健康发展的问题。因此，我们十分注重加强财政拨款的监督与管理。首先，我们坚持调查研究，与主管部门协商，确定项目；其次，坚持按计划、按合同、按程序、按进度拨款；最后进行检查验收。近两年来，我们扶持农场的资金，一般能做到专款专用，有情况、有效益，全省范围内还没有发现挪用或经济效益很差的情况。

发挥乡镇财政作用 管好用活支农周转金

湖南省南县财政局 陈彩芹 孟令炳



1985年，我们充分发挥乡镇财政作用，努力管好用活支农周转金，有效地扶持了生产发展，促进了经济效益的提高。这一年，全县投放支农周转金209万元，加上贴息贷款120万元、乡级自筹资金220万元等，重点扶持乡镇企业、村办企业、农业技术承包户、各种专业户，共增加产值2,670万元，利润270万元，税金182万元。在支农周转金的管理上，我们的主要作法是：

一、端正业务指导思想，改守财之道为理财之道。过去，我们对扶持生产发展缺乏正确认识，在业务指导思想上曾一度出现了“四轻四重”，即：重部门，轻基层；重拨款，轻效益；

重守财，轻生财；重回收，轻管理。由于业务指导思想不明，我们对上级每年分配的几十万元周转金，死守盘子，县政府安排扶持哪里，就投放到哪里，一切按领导意志办事。结果，工作越做越被动，造成周转金投放不准，使用效率低，经济效果差的局面。通过端正业务指导思想的学习，为了管好用活支农周转金，我们决定充分发挥乡镇财政的作用。1985年，我们对乡镇财政实行了四放权，即，放资金投放审批权，放资金使用权，放财务管理权，放经营管理权。通过四放权，调动了乡镇财政管理支农周转金的积极性，搞活了支农周转金的管理，由被动扶持生产，变为主动扶持生产，适

应了农村经济发展的需要。

二、加强管理，层层把关。过去，我们投放支农周转金是一杆子到底，直接放到受援单位和个人，因而形成了一级投放，一级管理，致使周转金投不准、用不活、管不好、收不回。为了改变这种状况，一方面，我们发动财政所干部深入调查，摸清原来投放周转金的管理使用情况。根据调查情况和农村经济发展的需要，确定乡镇企业、村办企业、养殖业和农业技术承包为投放的重点对象。并规定投放对象必须具备十有的条件，即有坚强的领导班子，有丰富的生产经验，有独特的专业技术，有一定的生产条件，有较多的自筹资金，有完善的管理办法，有可行的调查报告，有预测的经济效益，有市场的竞争能力，有致富的雄心壮志。另一方面，在周转金管理上，我们根据本县的实际情况，改一级管理为县财政、乡镇财政和主管部门三级管理，并制定了《财政周转金管理办法》，规定县财政将周转金投放到主管部门和乡镇财政，再由主管部门和乡镇财政投放到受援单位和个人，层层把关，级级负责。在资金管理上，无论是县财政，还是乡镇财政和主管部门都做到了“三专三统一”，即：配备专人负责，设立专用帐簿，印制专用凭证；统一核算科目，统一会计报表，统一借款合同，有效地保证了帐帐、帐表、帐据三相符，时间、项目、金额三对口。

在资金的投放和回收工作上，我们坚持了四依靠、四确定和两挂钩、两监督等。四依靠是，依靠县委和县政府把好周转金安排使用的总计划；依靠乡镇政府选准周转金扶持项目；依靠乡镇财政所搞好周转金的使用和回收；依靠主管部门加强对周转金受援户的技术指导。四确定是，确定扶持项目；确定扶持资金；确定回收时间，确定使用效益。两挂钩是，与乡镇经费挂钩，逾期未完成周转金回收任务90%的，除从乡镇经费中扣除作抵外，次年不再予以投放；二是与主管部门经费挂钩，凡是通过主管部门发放的周转金，逾期未完成回收任务，

则扣抵主管部门经费。两监督是，由农业银行和乡镇营业所按周转金合同规定监督拨款；由县、乡两级财政监督周转金的投放使用。此外，在资金投放时，还要由债权和债务单位签订周转金借款合同，实行法律公证。

三、发挥资金使用效益，改普遍扶持为重点扶持。过去，我们在周转金的使用上是到处撒网，普遍扶持。结果是丢了大鱼，抓了小鱼，重点没保证，经济效益上不去。1985年，我们依靠乡镇财政，改普遍扶持为重点扶持，把扶持重点放在本地资源的综合开发利用项目上，有效地发挥了周转金在四个重点扶持项目上的使用效益。一是重点扶持乡镇企业。扶持乡镇企业的发展，是乡镇财政增收的关键。因此，我们按照以劳动密集型加工项目为主，以农副产品加工为主，以内涵扩大再生产为主的原则，1985年拿出72万元支农周转金，重点改造和发展具有市场优势的14个乡镇企业，使这些企业的年产值、利润、税金比1984年都有不同程度的增长。二是重点扶持村办企业。我们把扶持村办企业当作扶贫的一项大事来抓。1985年共投放40万元周转金，扶持了26户村办企业，促进了经济效益的提高，改变了这些企业所在村的贫困面貌。三是重点扶持养殖业。我们利用湖区的自然优势，大力扶持养殖业。特别是水面养鱼业。往年我县10万亩水面，年总产鲜鱼只有13万担，亩产仅130斤。1985年初我们拿出27万元周转金，扶持改造精养鱼池2,500亩，改粗养为精养，实行科学养鱼，当年全县鲜鱼总产量达到5,000担，比上年增长25%。牧鹿湖乡财政所扶持乡办畜牧水产公司，使该公司养鱼、养猪、养鸡收入达2.5万元，甩掉了历年来的亏损帽子。四是重点扶持推广农业技术。为了充分发挥农业县的优势，我们大力扶持农业技术推广。1985年，我县财政投放17万元周转金，支持推广芋麻无性快速育苗8,050亩，移栽大田40,400亩，增加产值736万元，并推广优良农作物种子140万斤。