



印度使用世界银行贷款的情况介绍

印度是世界银行的创始国之一，也是世界银行最大的借款国。截至1985财政年度，印度共获得世界银行的软、硬贷款221.52亿美元。其中，1985财政年度，印度从世界银行获得软贷款6.73亿美元（占世界银行软贷款的23%），硬贷款16.74亿美元（占世界银行硬贷款的15%）。

印度使用世界银行贷款的历史较久，经验也比较丰富，许多地方值得借鉴。现将印度利用世界银行贷款的一些情况介绍如下：

一、世界银行贷款是印度利用外资的最主要渠道

印度自1951年执行第一个五年计划以来，利用外资的规模迅速扩大。印度第六个五年计划期间（1980—1985年）利用外资的规模相当于第一个五年计划期间的55倍。“六五”计划期间，印度利用的外资占经济建设总投资的7%，占政府公营部门

投资的10.2%。印度在利用外资时，极为重视寻求条件优惠的贷款。由于世界银行贷款（特别是国际开发协会的软贷款）条件较为优惠，就成为印度利用外资的最主要渠道。据统计，印度使用世界银行的贷款占印度全部外资的38.6%（其中，国际开发协会的软贷款占全部外资的27.6%，硬贷款占11%）。1981财政年度以前，印度使用世界银行软硬贷款的搭配比例一直为3：1。最近几年，由于国际开发协会软贷款资金严重不足，印度使用软、硬贷款的比例才颠倒为1：3左右。印度一直是国际开发协会软贷款的最大受惠国，1968年以前，印度独占协会软贷款的一半以上，1968年至1980年期间，印度获得的软贷款也一直

在协会软贷款总额中占40%左右，1985财政年度印度获得的软贷款在协会软贷款总额中的比例下降为22.2%。

二、印度政府管理世界银行贷款的主要机构

印度对向世界银行提出建设项目的审批确定，由经济管理委员会负责。经济管理委员会的主席由政府总理兼任，成员为各部部长和各邦首席部长。各部、各邦都可向经济管理委员会提出项目建议。经济管理委员会将建议首先交专家组审查提出意见，然后再讨论决定取舍。财政部从经济管理委员会批准的项目中选择合适的同主管计划的部门协商后提交世界银行或其他多边、双边机构。各专业部委一律不得擅自向世界银行提出项目。印度财政部专门设有一个经济事务部门，主管银行业、保险业和发展事务，其中包括世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行和其它多边、双边发展援助业务。在经济事务部门内，设有世界银行与货币基金处，由联席秘书长亲自负责，联席秘书长下有三名副职、四名助理以及秘书等，分别负责工业、商业、教育等各个项目部门的工作。此外，还设有财务处，负责支付、结算等财务管理业务。

印度政府在每年的六月邀请有关的多边国际金融机构（包括世界银行）和各国的援外机构（双边援助）开援印集团会议。会上，印度政府介绍本国经济情况、发展规划和对外资的需要。各多边和双边机构则说明他们可以给印度的中、短期贷款或援助的规模和方向。会上不讨论具体项目安排。会后，印度财政部根据各多边和双边机构表示的意向，分别向他们提出要求贷款和援助的项目。世界银行对提出的项目进行鉴定，从中选择对印度经济发展关系重大的项目。经双方同意后，世界银行就项目的具体准备工作同有关部委磋商，按规定的程序开展项目工作。

三、印度政府在转贷世界银行贷款中获得了可观的收入

印度政府向国外的官方借款，由财政部统一管理。无论是来自世界银行、亚洲开发银行等多边机构的贷款，或是美、日、英、北欧等国政府或官方援外机构的双边贷款，统归印度政府所有，由财政部管理。财政部以贷款形式转贷给国内项目执行单位。贷款金额、还款期限、利率等由财政部另订，由于借入和贷出的条件相差很大，所以对外还款也由财政部统一处理。印度财政部将世界银行（以及其它来源）贷

（下转第44页）

数字。

定员、定额。定员，是指国家根据事业单位的工作任务，核定的人员编制。定额，是按单位工作人员或特定计量单位确定的开支标准限额，是设计预算的重要依据。

由此，事业单位一般正常经费预算的设计可以归纳为如下公式：

经费预算=基本数字×开支定额

实行企业经营的事业单位，有较多的经常性的业务收支，应当全面核算各项收入，编制财务收支计划。

支援农业支出类的各项支农资金，大部分是国家预算补助性质的支出，一般没有固定的定员、定额进行预算设计。

(三) 文教科学卫生事业费

1、什么是文教科学卫生事业费。

文教科学卫生事业是为国家培养各类人才，为国家提供科学研究成果，保护人民健康和增进人民体质而服务的，是社会主义建设事业的重要组成部分。文教科学卫生事业费，是国家预算用于发展文教科学卫生事业的费用。

文教科学卫生事业费包含的内容很多，从现行的预算支出科目中看，按部门划分的“款”级科目有17“款”。虽然各种事业费的具体内容不同，但从经费支出用途上划分，基本上是以人员经费和公用经费为主。

2、文教科学卫生事业费的管理。

文教科学卫生事业，基本上不属于物质生产部门，大部分采取全额预算管理方式，一部分采取差额预算管理方式或企业化管理方式。差额预算管理中，又有以下几种不同形式：一是“全额管理、定项补助”；二是“全额管理、定额补助”；三是“全额管理、差额补助”。对集体文教科学卫生事业单位，按“民办公助”的原则，给予适当补助。

3、文教科学卫生事业费的预算设计方法。

文教科学卫生承包费预算设计的方法，对于正常经费，如人员经费中的工资、补助工资等，公用经费中的公务费、业务费等，一般根据各项事业的基本数字和开支定额进行计算。有些临时经费，如房屋修缮、设备购置费等，一般根据历年开支情况，计划年度各项事业方针任务和财力情况进行安排。在文教科学卫生事业单位中，学校和医院点多面广，有比较完整的、稳定的定员、定额制度，其事业费的设计方法有代表性。下面仅举“高等学校经费”和“医院经费”的

预算设计的例子，说明文教科学卫生事业单位正常经费预算设计的基本方法。

“高等学校经费”是“教育事业费”款级科目中的“项”级科目，按用途可将其分为工资、补助工资、职工福利费、人民助学金、公务费、业务费、设备购置费、修缮费等项，在预算设计时，可根据上述各项的基本数字和有关开支定额，分别依照经费预算设计的基本公式进行计算。为了分析事业经费的增减变化情况，也可以把经费预算分为维持和发展经费两部分，分别进行设计。维持经费，指维持事业原有规模所必需的经费，按原有学生、教职员工人数和有关定额进行设计；发展经费，是指事业规模扩大所必需的经费，按新增加学生、教职工人数和有关定额进行设计。上述两种设计方法不同，但核算根据相同，结果会一样。

“医院经费”是“卫生事业费”款级科目中的一个“项”级科目。国家对医院经费一般实行“定项补助”，“定项”的主要内容是工资和补助工资，其预算设计主要根据各类医院工作人员总数和平均工资定额进行，国家只将对医院经费的补助数额列入预算，同时对医院业务收支还要实行“全额管理”，各医院都必须根据有关规定，就其全部业务收入，编制医院的全额收支预算，作为财政部门对医院收支进行全额管理和监督的依据。

※ ※ ※

(上接第49页)

款作为预算收入，归还贷款作为预算支出。对执行贷款项目的单位按贷款金额的70%增加该项目的预算，作为执行单位要履行世界银行一系列要求的补偿，实际上，印度财政部将贷款的30%扣下作为财政收入，并且在名义上割断执行单位和世界银行的贷款关系，变为财政部对执行单位的一种贷款，这种贷款的形式是增加预算，所以在中央财政预算上列为财政支出，执行单位还款时列为预算收入。

印度财政部对项目执行单位转贷的世界银行贷款，其条件与世界银行原贷款条件完全脱离，由财政部单方面作出规定。据了解，印度财政部在转贷中规定的还款期一般在十年左右，利率根据财政部从各方面借入的全部外债平均利率计算，一年调整一次。对不同的行业，视其资金回收率不同，转贷利率也不相同，通常是农业项目为6%左右，工业项目约在8%到12%，或更高一些。印度使用世界银行贷款所搞的项目，不存在低收益或无收益的项目。