

# 第六届全国人民代表大会财政经济委员会 关于1985年国家预算执行情况 和1986年国家预算草案的审查报告

全国人大常委会副委员长  
全国人大财政经济委员会主任委员 王任重

(1986年4月4日第六届全国人民代表大会  
第四次会议主席团第2次会议通过)

第六届全国人民代表大会财政经济委员会于1986年3月10日初步审查了财政部提出的《1985年国家预算执行情况和1986年国家预算草案的报告草稿》。3月26日听取了国务委员兼财政部长王丙乾向第六届全国人民代表大会第四次会议所作的《关于1985年国家预算执行情况和1986年国家预算草案的报告》，以后又认真研究了各代表团和代表们提出的意见，于4月1日召开全体会议对这个报告进行了审查。现将审查意见报告如下：

一、国务院提出的1985年国家预算，执行情况总的说是很好的。（一）在国民经济持续、稳定、协调发展的基础上，财政收支都超额完成了预算任务。根据现在的统计，这一年国家财政总收入完成预算的120.8%。国家财政总支出完成预算的116.7%，收入和支出相抵，财政结余28.17亿元。国家财政由前几年的略有赤字（1985年的国家预算，原来也列有赤字30亿元），转变为收

---

投机诈骗，走私贩私，出卖经济情报等，已发展到严重犯罪的地步。所有这些问题，虽然发生在少数单位和少数干部中，但影响恶劣，后果严重。它干扰建设，干扰开放，干扰改革，而且腐蚀干部，败坏党风和社会风气，损害了党和政府在人民群众中的形象。

实现国家财政经济状况的根本好转，同实现党风和社会风气的根本好转是互有联系的。如果经济领域里的这些不正之风蔓延下去，不仅在经济上会造成更大的损失，而且会严重妨碍党风和社会风气根本好转任务的实现。因此，国务院决定，在加强社会主义法制和经常性的监督管理工作的同时，在最近几年内，每年都要选择适当时机，进行税收、财务、物价大检查，并把反对铺张浪费现象作为一项重要的内容来抓，切实纠正经济领域里的不正之风，严肃法纪，做到有法可依，执法必严，违法必究，以保证社会主义物质文明和精神文明建设的顺利进行。

各位代表：今年一、二月份的国家预算执行情况基本上是正常的。随着党风和社会风气的好转，随着各项经济体制改革措施的逐步完善，今年的国民经济必将得到更加稳定与协调的发展。这就为实现今年的国家预算提供了十分有利的条件。我们一定要紧紧依靠全国各族人民，认真做好各项工作，少说空话，多干实事，为胜利完成今年的国家预算而努力奋斗！

支平衡。这个可喜的转变是各地方、各部门和全国各族人民贯彻执行国务院关于加强宏观经济管理，发展生产，增加收入，控制支出措施的结果，对于保证经济体制改革顺利进行，是有重要作用的。（二）1985年的预算收入比1984年增加362亿元，增长速度达到了24.7%。剔除一些特殊因素，按经常性收入增长数字比较，增长16%左右，速度也是比较高的。这标志着在改革、开放、搞活的基础上我国经济在蓬勃发展。我国财政也在持续稳定增长，生财聚财之道广阔。

（三）财政资金的分配和使用，突出了重点，基本上保证了能源、交通建设和智力开发的需要。文教科学卫生事业费比1984年增长20.5%，超过了经常性财政收入的增长幅度。（四）在生产发展的基础上，初步改革了国家机关和事业单位的工资制度，调整了企业职工的工资。在提高了猪肉价格的同时，支付了城镇居民的肉价补贴31亿元。城乡人民的生活，比上年得到程度不同的改善。（五）在全国范围内开展了税收、财务、物价大检查，取得了显著的效果，不仅增加了财政收入，有利于平衡收支，更重要的是严明了财经纪律，有利于进一步端正党风和社会风气。同时也应该指出：1985年在执行国家预算中还存在一些必须引起重视的问题，主要是：1984年第四季度出现的固定资产投资和消费基金增长过猛、信贷投放过多等现象虽然已经得到控制，但经济上某些不稳定因素仍然存在，宏观经济管理还有待加强和改善；1985年财政收支实现了平衡，但信贷收支还不平衡，货币投放仍然偏多；有些企业的经济效益有所改善，但整个说来效益低的状况还没有根本转变，企业亏损金额仍然不小；财政信贷监督有了加强，但损失浪费还相当严重。这些都需要不断地分析情况，总结经验，提高财政管理工作的水平，以促进国民经济的健康发展，推动经济改革的顺利进行。

二、国务院提出的1986年国家预算草案，财政总收入和总支出各为2,141.47亿元，收支平衡。这个预算对财政收支的结构和编列方法，做了若干变更，并拟定了一些政策性措施：（一）根据最近几年人民代表大会上代表们提出的把粮、棉、油等政策性亏损补贴放在明处的意见，改变了价格补贴在预算上的编列方法，由冲减财政收入改列财政支出。1986年的财政收入和支出因此各增加了200多亿元。（二）为了进一步搞活大中型企业，1986年国家财政采取了减征大中型企业调节税20亿元，提高企业的固定资产折旧率增加企业折旧基金10亿元的政策措施，有利于提高企业自我改造、自我发展的能力。（三）在控制固定资产投资和财政支出总规模的同时，合理调整了基本建设的投资结构。1986年国家预算直接安排的基本建设拨款为567.8亿元，数额与上年基本持平，但用于能源、交通、通讯、原材料等基础工业和基础设施方面的投资增加了，地方用各项机动财力安排的基本建设投资减少了，对预算外资金安排基建的拨款监督更加严格了。

（四）支援农业的投资和文教科学卫生等事业的拨款，按照“七五”计划的要求有了不同程度的增加。1986年国家预算中安排的支援农村生产支出和各项事业费共117.9亿元，比上年预计支出数增加16亿元；在执行过程中，国家和地方都要尽可能增加一些农业投资。文教科学卫生事业费共357亿元，比上年预计支出数增加近40亿元。其中，教育事业费205亿元，比上年预计支出数增长12.2%，高于今年经常性财政收入增长8%的幅度。（五）支援老、少、边、穷地区的资金，1986年国家预算也进行了适当安排。支援经济不发达地区的资金，比上年预计支出数增长20.1%。

（六）对解决去年国家机关和事业单位工资改革中遗留的某些突出问题，和企业工资调整中允许列入成本的部分，1986年国家预算都作了相应安排。总预备费的数额和在财政支出所占的比重也有了提高。

财政经济委员会认为，1986年国家预算草案是适当的，预算编列方法的某些变更和规定的政策措施，都是必要的。

三、根据以上审查，财政经济委员会建议全国人民代表大会批准国务委员兼财政部长王丙乾

代表国务院所作的《关于1985年国家预算执行情况和1986年国家预算草案的报告》，批准国务院提出的1984年国家决算数字和1986年国家预算，并建议1985年决算编成以后，授权全国人民代表大会常务委员会批准。

1986年，是“七五”计划的第一年，积极组织实现这一年的国家预算，对于确保顺利完成整个“七五”计划，具有十分重要的意义。我们认为，在今天的财政经济工作中，要特别注意抓好以下几点：

（一）要注意搞好资金的综合平衡。今年的财政计划是一个收支平衡的计划，但是收支两方面的安排都是打得比较紧的。如果我们在执行中稍有松懈，就有可能出现短收、超支的危险。还应该看到，今年信贷收支计划还不平衡，计划货币发行量仍然偏高。近年来，财政在分配范围上已经发生了变化。收入方面，财政已将企业的折旧全部留给了企业，并扩大了企业的税后留利，逐步减少了调节税等等，使财政收入在企业新创造的价值中的分配比例下降了；支出方面，大部分基本建设的投资已由拨款改为贷款，企业所需的更改资金主要也由企业从折旧和留利中解决，流动资金除企业自有的以外，已统由银行供应和管理。这样，宏观上做到社会总需求与社会总供给的基本平衡，单有财政的平衡是不够的，还必须有信贷、外汇、物资的各自平衡以及四者之间的综合平衡。这方面的工作还要进一步加强和改善。

（二）要继续努力控制固定资产投资规模，今年的投资计划是在去年规模偏大的基础上安排的，一些地方和部门大上的势头还没有完全刹住。所以，在全年预算执行过程中，不仅要严格按照国家计划管好预算内的投资，而且要同时管好预算外的投资。要监督预算外资金的使用方向，使之用到国家急需的建设项目上。

（三）要推动企业提高经济效益，确保财政收入继续保持稳定增长，要适应改革、开放、搞活的新形势，既充分利用和发展原有的财源，又要积极开拓和培养新的财源。今年以来，各方面反映企业的流动资金比较紧张，必须按照巩固、消化、补充、改善的要求，完善对流动资金的改革，在积累基金中，要妥善安排固定资金和流动资金的适当比例。各地方、各部门和各企业要按照国务院关于流动资金管理的有关规定，在用自筹资金进行基本建设投资的同时，要相应自筹一定比例的流动资金。银行信贷资金，应当首先解决企业生产周转和商品流通必需的流动资金。同时，各个企业也要改善管理，减少积压，加速资金的周转。这样各方面努力以缓解企业流动资金不足的矛盾，增加企业的活力。

（四）要切实加强财政监督、信贷监督和审计监督。要严肃财经纪律，认真纠正经济领域的不正之风，发扬艰苦奋斗、勤俭建国、反对铺张浪费的光荣传统。要坚持把税收、财务、物价大检查继续开展下去。不仅要根据有关法律法规，彻底查处贪污、受贿、偷漏国税等违法行为。而且要认真追究因玩忽职守造成严重损失浪费案件的责任。

（五）第六届全国人民代表大会第三次会议通过的财政经济委员会审查报告，提出的关于如遇重大问题调整年度预算时，要向相应的一级人民代表大会常务委员会提出报告的制度；关于预算支出规模、信贷规模、货币发行、外汇收支、固定资产投资规模、工资基金等任何方面突破了计划，就要及时采取有力的措施，从宏观上加以调节的制度，今年要继续坚持和完善，以保证实现财政收支的平衡和国民经济按比例地协调发展。

我们相信，在中共中央和国务院的领导下，全国各族人民同心同德，努力奋斗，增加生产，厉行节约，一定能圆满地实现今年的国家预算，为我国社会主义经济体制改革和社会主义现代化建设作出新的贡献。

以上意见，请予审查。