



## 支持改革 加强管理

# 进一步提高农垦企业的经济效益

蒋乐民

党的十一届三中全会以来,全国农垦企业实行财务包干,开展农工商综合经营,兴办职工家庭农场,进行了一系列改革,经济发展较快,扭转了长期亏损的局面。1985年农垦系统的工农业总产值达164亿元,比1978年增加1.2倍;盈亏相抵后利润总额7.5亿元,比1978年扭亏增盈8.8亿元,成绩是比较显著的。但是,农垦企业在改革和前进的过程中,也出现了一些应该引起重视的问题。其突出的表现是,有些农垦企业、特别是有的大垦区,财务挂帐大幅度增加,基建规模失控,银行贷款猛增,经济效益下降。1983年全国农垦企业盈亏相抵后盈利总额曾经达到11.3亿元,1984、1985两年下降了3.8亿元左右。出现这种情况,固然有自然灾害和生产资料价格上涨,成本上升等客观因素,但从主观上来检查,与忽视或放松财务管理工作有密切的关系。有些农垦主管部门和企业没有处理好搞活经济,扩大企业自主权与坚持必要的财会制度,加强财会管理的关系,甚至把两者对立起来:有些财政部门也放松了对农垦企业财务会计工作的监督和管理。大量兴办职工家庭农场后,财会工作的改革跟不上,国家、企业、职工三者利益还没有理顺,存在不

少急待解决的问题。实事求是地正视这些问题,认真分析原因,提出改进和加强农垦企业财务会计管理工作的措施,是当前改善农垦企业经营管理,提高企业经济效益必须抓住的一个重要环节。财政部门要与农垦部门一起,总结一下近几年来农垦企业财会工作的经验教训,发扬成绩,克服缺点,采取切实措施,解决存在的问题。在“七五”期间,我们要协同主管部门,以大力提高企业的经济效益为中心,适应进一步改革的要求,完善财务包干办法,加强财会管理,严格财政监督,推动农垦企业不断发展生产,搞活经济,增加盈利,减少亏损。

一、贯彻今年中央一号文件精神,尽快落实财务包干办法,合理核定财务包干指标。国家决定在“七五”期间对农垦企业继续实行财务包干办法。按照这个办法,在这一时期,农垦企业实现的利润,绝大部分仍留给企业,同时,对一些困难企业也仍给予必要的补贴。这是国家对农垦企业最重要的财政支持。本着对已有改革进行补充、完善和存利去弊的精神,新的财务包干办法比“六五”期间的包干办法,有三点重要的改进。一是要求到1990年,争取全国农垦企

四、对项目经济效益的敏感性进行分析。敏感性分析实际上就是检验项目经济效益的可靠性。建设项目的经济效益往往是以一系列正常的假设为依据的,如生产能力假设得到充分利用,市场不发生变化,各种消耗、开支符合标准等等。但客观情况是在不断变化的,具有一定的弹性。如果不考虑各因素的变化对项目效益的不利影响,一旦情况变化,企业就难以维持。过去我们搞的一些项目在考察时效益很好,而建成投产后却发生亏损,其中重要的原因就是在决策时没有对经济效益进行认真的敏感性分析。敏感性分析就

是从动态来分析影响项目经济效益的各因素的变化。对效益影响大的因素称为高度敏感因素,影响程度较轻的为中度敏感因素,影响很小的称为低度敏感因素。综合各种因素变动对效益的影响,可分别得出上、中、下三种不同的预计,供决策者参考。从财务的角度说,如果存在极不稳定的高敏感因素,如产品的主要原料价格在建设期间将会出现大的上涨,而建设项目中又没有对此采取应有的措施,这种建设项目就要慎重决策。

业算总帐，做到上交财政利润和财政给予企业的补贴相抵后平衡。这就为农垦企业扭亏增盈，提高经济效益，提出了一个奋斗目标。二是要求财政部门 and 主管部门将国家核定的上交财政利润指标和亏损补贴指标，一同落实到企业。这样做有利于防止中间环节对企业上交利润指标层层加码，对亏损补贴指标层层刻扣的现象发生，有利于调动企业的积极性，扩大企业的自主权，促进企业经济的发展。三是允许主管部门在核定企业包干指标时适当留有机动。这笔机动，首先用于帮助企业克服遇到不可抗御的自然灾害带来的困难；其次用于帮助一些自然、经济条件都较差的企业发展生产，改变面貌。采取这个办法，既有利于企业经济的发展，又可发挥主管部门的职能作用，把两个积极性统一起来。

为了贯彻执行好新的财务包干办法，从农垦部门和企业来说，应该从思想上认识到，任何一个国营企业都有向国家上交利润或减少国家财政补贴的义务。在新的包干办法中，国家对农垦企业已经给予很大照顾，农垦企业应该努力发展生产，提高经济效益，为国家多作贡献。从财政部门来说，在参加核定农垦企业财务包干指标，包括上交财政利润指标和财政补贴指标时，除要参照企业前四年平均盈亏状况外，还应根据今年中央一号文件关于支持农业发展的精神，既要考虑到企业今后增产增收可能性的一面；又要考虑到目前农垦企业职工多、盈利水平低，受自然灾害影响大，第二、第三产业还不发达，生产和盈亏不稳定，历史欠帐比较多，社会负担比较重等实际困难，适当多留一些余地。这样做不仅有利于企业进一步发展经济，扭亏增盈，而且可能更有利于实现1990年的目标。

核定企业财务包干指标时，凡有主管部门的，要给主管部门留必要的机动数。但是，机动数额不宜过大，大部分包干指标必须直接落实到企业。机动数的用途，一定要按新的财务包干办法的规定执行。主管部门可以从机动数中拿出一部分资金举办必要的为企业服务的产前产中产后服务项目，但不得用于主管部门自身的办公楼、干部和职工宿舍、宾馆、招待所等建设，也不得用于主管部门干部、职工的奖金、津贴、福利支出和各种招待支出。这应该作为一条财经纪律来执行。为了用好这笔机动，在管理上可以主管部门为主提出分配计划，商得同级财政部门同意后安排使用，并由财政部门进行监督。

为了贯彻今年中央一号文件精神，“七五”期间农垦企业新增上交财政利润或财政减少下来的亏损补

贴，可以考虑通过财政的再分配，作为财政支农周转金，用于支持企业改善生产条件。发展粮食生产和多种经营，增添经济发展的后劲。采取这种办法，既可体现企业扭亏增盈的成果、又可体现国家财政对企业的支持。

今年中央一号文件还提出“七五”期间的农业事业费要适当增加。各级财政部门对农场的小型农田水利和政策性、社会性支出，特别是中小学经费支出，要尽可能随着整个农业事业费的增长而增长。

二、切实帮助主管部门和企业管好用好自有资金。在实行财务包干办法的情况下，农垦经济的发展主要应依靠自己的积累来解决。企业包干结余、更新改造资金和主管部门留的机动数，是农垦系统进行自我发展的主要资金来源。为了使这些资金对促进农垦经济的发展起到更好的作用，各级财政部门要帮助企业及其主管部门坚持下列各点：

第一，在努力促进增产增收的基础上，对实现的包干结余坚持先提后用和量入为出的原则，做到当年收支平衡，争取略有结余。企业自有资金的收支不应出现赤字。已经出了赤字造成财务挂帐的，财政部门要帮助，督促企业和主管部门定出计划，从包干结余或机动数中分期分批地解决。

第二，企业包干结余中的生产发展基金和提取的更新改造资金，要重点用于改善农业生产条件、挖潜改造和因地制宜发展多种经营，开展横向经济联系。目前许多农垦企业的生产和盈亏不稳定，有三个重要原因。一是生产条件差，抗灾能力弱；二是经营单一，工副业比重小，许多农垦企业基本上还属于封闭式经济；三是设备技术比较落后，经济效益低。为了促进农垦企业经济的稳定、协调、健康地发展，各级财政部门要帮助主管部门和企业合理调整资金投向努力克服上述三个薄弱环节。

第三，要帮助主管部门和企业在保证资金投放重点的前提下，安排适当的资金，进一步改善职工生活福利设施和文化、教育、卫生设施，为职工热爱农垦事业，积极投入农垦生产建设创造比较良好的环境。

第四，要帮助主管部门和企业正确处理外延和内涵发展的关系，并作好固定资产和流通资金的统筹安排工作。企业发展生产，除了为合理调整产业结构，需要对一些外延项目给予必要的资金投入外，均应走内涵发展为主的道路，不论外延和内涵发展的投资，都要精打细算，少花钱，多收益，坚决防止和反对不计经济效益或效益大小，盲目铺大摊子，上大项目的做法。财政部门如果发现这种情况，应尽量做好事先

劝阻工作，如劝阻无效，可采取停拨、减拨有关补贴或经费的办法，也可同银行商量采取停止贷款的办法，进行必要的经济制约，促其纠正。

主管部门和企业对各项生产性的投资，既要安排正当的固定资产投资来源，又要考虑投资后有正当的自有流动资金来源，对两种资金实行统筹兼顾。为了缓和资金困难的局面，除请银行给予必要的支持外，企业要在生产发展基金中逐年补充一部分自有流动资金，并要千方百计地加速资金周转，提高资金使用效率。

三、协助主管部门理顺企业和职工家庭农场的经济关系。当前在企业与职工家庭农场的财务关系上有三个问题要解决好。一是要正确兼顾双方利益，既要防止家庭农场上交任务过多，又不能片面强调给家庭农场让利，导致企业盈利下降，并使国家财产受到不应有的损失。二是职工家庭农场增加收入，主要应依靠自己辛勤劳动，发展生产，改善经营，搞活经济，不能靠“吃偏饭”或挖国家和企业的收入；企业则应通过举办各种产前产中产后服务的途径，支持和带动家庭农场经济的发展。三是企业和家庭农场的各种经济关系，都应根据责、权、利相统一的原则，通过经济合同确定。对违背合同的，要有必要的制约手段，以保证合同条款的履行。

四、根据改革后的新情况，抓紧修订现行的企业财务会计制度。财政部和原国家农垦总局制订颁发的《国营农场财务会计制度》已经实行七年了。这套制度的施行，对加强国营农场的财会工作，搞好经济核算，改善经营管理，促进生产发展，实现扭亏增盈，起了积极的作用。但是，近几年来随着国营农场经济体制改革的不断深入，农工商综合经营的发展，家庭农场的兴办，横向经济联系的扩大，国营农场财务管理工作的内容和会计核算的对象、方法都发生了很大变化。因此，必须抓紧组织力量，搞好调查研究，集中各方意见，对现行制度作一次全面修订。这次修订制度，应本着改革精神，瞻前顾后，既要考虑到制度的适应性，又要注意制度的相对稳定性；既要考虑国营农场目前的管理水平，又要力求适应逐步实现经营管理现代化的需要。努力使修订后的制度能在促进改革，加强管理，提高企业经济效益方面发挥更好的作用。

五、支持主管部门和企业的财会部门，在制定和实施加强经营管理决策的过程中发挥积极作用。财会部门是农垦管理工作的一个重要职能部门。农垦主管部门和企业的许多领导者，很重视和支持财会工作，

一切计划和经营决策的制定，都认真倾听财会部门的意见或建议。事实证明，凡是这样做了的地方，部门和企业的经济状况和财务状况就比较好；凡是忽视财会工作，甚至把财会部门简单地看作算帐部门或出纳部门的地方，经济和财务状况必然存在许多问题。财政部门要积极支持主管部门和企业的财会部门正确发挥自己的作用，不断提高财会干部的政治、业务素质，端正业务指导思想。财会部门要坚持按照党和政府的经济政策、财政政策和客观经济规律的要求，为领导出谋献策，合理安排各项收支，正确处理国家、企业、职工三者的分配关系，在保证国家财政税收任务完成的同时，促进企业不断发展生产，提高经济效益。

部门财务是国家财政工作的基础和重要的组成部分。财政部门要密切同农垦财务部门的联系，积极支持他们的工作，帮助他们解决遇到的困难和问题，严格财经纪律，抵制不正之风，把改革、管理、效益三者紧密结合起来，为促进农垦经济的进一步发展，共同努力，作出贡献。



## 财政短讯

### 吉安地区财政干部学校 积极为乡财政培训人才

为适应财政体制改革，提高乡财政人员素质，江西省吉安地区财政干部学校从1985年秋季起连续开办了乡财政干部培训班，为全区乡财政所培训专职干部。他们根据本校的教学条件和学员的文化水平，在校外聘请教师，自编教材，采用深入浅出，简明易懂的教学方法，使学员在短期内初步掌握了乡财政的业务技能。目前，参加第一期培训的61名学员已全部结业，充实了乡财政所的力量。

(周宣腾)