

做好综合财政工作 促进经济发展

江苏省徐州市财政局
梁华萍
姜岩

随着我国经济体制改革逐步深入，企业自主权不断扩大，社会财力的分布也发生了很大变化，从徐州市的情况看，主要表现在以下三个方面：

第一，财政预算收支和预算外资金收支的比例发生了变化，预算外资金在地区总财力中的比重迅速增加。1980年至1984年，徐州市预算收入年平均增长8.1%，预算外收入（不包括集体企业）年平均增长16.9%；1984年预算外收入相当于预算内收入的65.2%，预算外支出相当于预算内支出的98.3%。

第二，预算外资金的大量增长，使企业和部门的自有财力相应增加。

第三，随着预算外资金的大幅度增加，出现了两种转移，一是原来纳入预算的一部分资金向企业、单位和部门的自有资金转移；二是原来用于生产建设的一部分资金向消

费资金方面转移。

在新的形势下，财政部门如何做到“生财有方，聚财有道，用财有效”，最大限度地发挥财政影响经济、促进经济发展的反作用，这是摆在我们财政部门，具体说来就是综合财政工作部门面前的一个迫切需要解决的问题。

近年来，我们发挥综合财政工作涉及面广，信息灵通的特点，跳出预算内的圈子，深入调查研究，广泛收集信息，全面掌握整个社会财力状况，汇编了1980年以来全市预算外资金报表，为地区经济振兴提供资金调度上的可靠依据。在引导调剂、管好用活预算外资金方面，我们主要抓了这样几项工作：

一、建立预算外资金管理制。

1985年8月，徐州市人民政府颁发了“关于进一步加强预算外资金管理的通知”，决定对市属部分预

算外资金在坚持“资金所有权不变，资金支配权不变，资金原开户银行不变”的原则下，实行专户存储，集中管理。纳入专户存储、管理的预算外资金范围是：1、市属各部委、办、院、区、局等自行收支管理或代管的各各种预算外资金；市属预算外全民所有制企事业单位的各种自有资金，以及市属预算外涉外企业中方的各种收入。2、市属各单位根据国家或各级人民政府规定而收取的各种收费及征集、集资款项等。关于预算外资金的使用管理，通知规定，各用款单位应按照有关财政、财务制度规定，编报年度和季度（分月）“预算外资金收支计划表”，经有关部门审批后，统筹安排拨付使用。

二、引导预算外专项资金的使用方向。

近年来，由各级政府规定的政策性收费而形成的预算外专项资金有较大的增长，如徐州市从1982年至1985年，按规定收取的菜田复建费有800多万元，由于管理上的原因，有一部分资金使用不当，没有发挥应有的作用。这次纳入地方财政预算资金管理后，我们将这部分资金用于郊区蔬菜科研、种子、菜苗和必要的水利网建设等项目，发挥了很好的作用。又如商业网点建设资金，过去由于缺乏管理，许多应收的钱未收上来，收上来的资金也没能很好地使用。建立起预算外资金专户存储管理办法后，仅1985年新收和清理以往欠款就达809万元。用这笔可观的资金发展城市商业、饮食、服务等第三产业，对方便人民生活繁荣经济将起重要作用。1985年，我们共清理回收各种政策性收费2,655万元，保证了专款专用，使各项政策性收费真正服务于各项政策目的的需要。

三、合理调剂资金余缺，促进经济事业发展。

从徐州地方财力不足这个实际情况出发，我们在安排预算外资金的投放时，加强与预算内资金、信贷资金配合，1985年全市共安排预算外资金2,473万元用于18个行业的116个项目，不同程度地弥补了地方财力的不足，填平补齐了资金缺口。

在资金投放的过程中，我们还坚持了切实可行的问效和责任制度。首先，在项目的选择上，坚持深入调查分析，参与项目的可行性研究，对看准了的项目主动投资支持。如徐州电扇厂生产的吊扇，产品质量好，除内销外，还承担出口创汇的任务，但因为厂房设备的限制生产能力难以提高，产品供不应求。要扩大生产规模，急需解决资金问题。在银行银根紧缩的情况下，我们通过专题调查，果断地安排一部分预算外资金给以扶持，当年就提高了经济效益，1985年产量比上年增长65.6%，实现税利增长60.92%。



维护财经纪律 自觉抵制不正之风

——关于甘肃甘谷石棉制品厂坚持财经制度的调查

甘肃省财政厅 肖绍良

甘肃省天水市甘谷石棉制品厂是省建材局领导的一个中型企业，主要生产石棉制动、石棉橡胶和石棉纺织三大类石棉制品。这个厂于1982年实现扭亏增盈，1983年实现利润183万元，上缴利税182万元，1985年比1983年，实现利润增长75.2%，上缴利税增长28%。各项主要经济技术指标已跨入全国同行业先进行列。1984年该厂被省政府授予先进企业称号，今年二月又被省政府授予“六好企业”称号。这个厂，在生产经营形势不断好转，经济效益连年大幅度提高的情况下，正确处理国家、集体和职工个人三者利益关系，始终把国家利益放在第一位，连续四年及时、足额地上缴各项利税，连续四年财税大检查没有发现问题，被当地财税部门誉为“坚持财经制度，积极缴纳税金”的“信得过”单位，1984年底到1985年初，在社会上刮起乱提工资、滥发奖金、制做厂服、滥发实物等不正之风中，该厂保持了清醒的政治头脑，严格遵守财经纪律，自觉抵制各种不正之风，先后受到省、市和国家建材局的通报表扬。在1985年的税收、财务、物价大检查中，仍未发现乱挤成本、偷漏税、截留国家收入及擅自涨价等违纪现象。

最近我们对甘谷石棉厂进行了调查，我们了解到这个厂之所以能够做到正确处理三者利益关系，坚持财经纪律，主要是有一套比较完善的财务管理制度，有一支忠于职守、廉洁奉公的财会队伍，有一种为国家、为企业尽职尽责、秉公理财的高度负责精神，有一个顾全大局，以身作则，带头维护财经纪律，时刻

把国家利益放在第一位的领导班子。

用好企业自主权，把国家利益放在第一位

这个厂的主要领导认为：国家给企业自主权，是为了搞活生产经营，提高经济效益，让企业为国家多做贡献。当三者利益发生矛盾时，首先应维护国家利益，在这个前提下，兼顾企业和个人利益。1984年10月，该厂提前70天完成省局下达的生产计划。就在这时，传说1985年将以1984年上缴利润为基数，实行利税同工资总额挂钩。这样，当年超计划生产多的，将给下年工作带来被动，会使职工收入受到影响。一些职工建议厂领导及早“刹车”少超产，免得吃亏。可是厂领导认为，不能给国家使“小心眼”，他们说：“能做到的事情为啥不做。”经过做政治思想工作，全厂职工统一了认识，上下拧成一股劲。在全厂职工的共同努力下，年底实现利润超计划136%，上缴利税超额133%。

甘谷石棉厂生产的鹿牌石油钻机绞车编织块，在1984年荣获国家银质奖，按国家有关规定，可享受价格上浮的优惠待遇。但为了顾全大局，维护国家和消费者利益，他们在改善经营管理、挖掘内部潜力、节约能源、降低成本、提高经济效益上下功夫，可比产品成本降低了0.33%。所有产品均按部颁标准定价。

讲党性、讲原则，做到令行禁止

1984年底，社会上盛行“厂服热”，周围一些厂

完工交付使用，提前还款的，可以按一定比例减收利息，对拖延工期，不能按时还款的，则加收利息。仅1985年一年，我们安排的扶持项目中，到年底就有5个项目完工，并以当年实现的经济效益归还贷款140万元。

其次，改革资金投放形式，变无偿拨付为有偿投放。为促进用钱单位提高资金使用效益，我们逐步将财政资金的无偿拨付改为有偿贷款，对有经济效益、有还款能力的项目都采用有偿投放的形式。为促进使用款单位缩短工期，我们还规定，当年贷款项目提前