



支持横向经济联合 提高企业经济效益

黑龙江省财政厅
绥化地区财政局 联合调查组

黑龙江省肇州县，现有国营预算内工业企业20户，职工5,600人，固定资产原值5,000万元。全县工业长期亏损，仅1980至1984年，累计亏损2,100多万元，财政退库达2,600万元，平均每年退库500多万元，相当于全县其他各项收入的71.1%。工业亏损成为县财政一大包袱，严重影响了全县各项事业的发展。

为改变工业长期亏损的状况，肇州县委、县政府近年来逐步改革封闭式的经营方式，广泛开展横向经济联合，促进企业技术进步，努力提高经济效益。到1985年，全县18户生产企业普遍与大城市、大专院校、科研单位和大企业建立了技术协作关系，有的还建立了全面联营或单项联营。通过发展横向经济联合，1985年肇州县工业全面扭亏为盈，除磷肥厂外，户户不亏损，全县完成工业总产值3,900多万元，实现利润130万元，不仅企业增添了蓬勃的生机，而且使县财政状况得到好转，成为全省县级工业的一面红旗。

为促进和支持发展横向经济联合，该县财政部门着重抓了五件事：

一、提高认识，实现了财政工作重心的转移。过去，由于受“左”的思想影响和旧的习惯束缚，在工作中单纯财政观点起支配作用。财政工作偏于保守，限制了工业发展，工业生产门路越来越窄，企业亏损越来越多，财政退库逐年增加，财政工作越搞越被动。特别是1981年，工业亏损高达888万元，财政退库940多万元，全县财政赤字845万元。面对严峻的现实，他们深刻地意识到，必须把财政工作的重心转移到促进生产、开辟财源和提高经济效益上来。从1983年开始，他们在财政、财务管理上，变偏重监督检查为既监督检查，又侧重帮助企业解决实际问题；在工作方法上，变单纯管理为扶持生产，搞活经济；在资金使用上，变单纯弥补亏损为支持企业发展生产，开展横向经济联合。这样，不仅促进了全县工业的发展，提高了经济效益，财政工作也越搞越活，在短时间内收到明显成效。

二、主动参与为发展横向经济联合出谋献策。他们的做法：一是凡联营中涉及财政、财务方面的问题，他们都主动服务，当好参谋。县啤酒厂和糖果厂在与北京五星啤酒厂和义利食品厂联营之前，县财政局先后派出两名局长参加，帮助企业进行有关联营项目的技术、经济、成本、经营管理和经济效益等方面的可行性分析，为联营提供决策方案。二是积极参加联营项目的洽谈。对联营企业，他们在国家政策允许范围内给企业让利，实行优惠，促进联营的实现。三是不盲目支持企业上条件不具备的联营项目，对一些把握性不大和不可行的项目，他们本着认真负责的态度，经过分析、论证，提出不同意见，为县领导决策提供依据。1983年，肇州糖果厂与北京洽谈联营现代化养鸡厂项目，经过考察、论证，财政部门认为，在资金、销路、运输、冷冻、设备、技术等方面条件尚不具备，把握性不大，对联营提出否定意见，为有关部门所采纳，避免了联合的盲目性。

三、筹集资金，为发展横向经济联合创造条件。发展横向经济联合，无论是联营项目，还是为联营创造条件的技术改造项目，都涉及到资金问题。该县财政局从1983年开始，通过各种渠道多方筹集资金，为企业联营创造条件。一是从县机动财力中挤一点，二是向上级有关部门反映情况，请求支持一点，三是帮助企业向各专业银行和有关部门贷一点。几年来，肇州县用于联营项目总投资778万元中，县财政部门为企业筹集解决的资金达196万元，占25%。肇州县造纸厂1984年与省造纸公司、造纸研究所、牡丹江造纸厂联合开发新产品铝铂衬纸，由于企业过去连年亏损，资金占用大，需要大量资金，银行又中止了贷款，对联合生产是个严重威胁。为帮助企业解决困难，财政局多方筹集资金，一次拨给企业112万元，从而取得银行支持，为联合生产创造了条件，使企业一举扭亏为盈。由于该厂在联合生产中取得信誉，1985年实现了全面联营，今年可望成为税利超百万元的大

积极发挥企业财务的作用 促进横向经济联合

晨
阳



发展横向经济联合是“七五”期间我国经济体制改革的一项重要任务，它对搞活企业生产经营，提高经济效益，促进技术进步具有重要意义。随着横向经济联合的深入开展，对企业财务部门和财会人员的工作提出了新的要求。据我们对山东、江苏、浙江等地企业进行的调查看，企业能否通过经济联合取得较好的经济效益，同企业财务部门职能作用的发挥有着直接关系。凡是企业领导重视财务部门，财务部门在横向联合中发挥了积极作用的，经济联合的效益就比较好；相反，经济联合的效益就不够好。因此，重视和引导企业财务部门积极发挥职能作用，推动横向经济联合，是一项重要工作。

企业财务部门如何在经济联合中开展

工作，这是一个需要很好地探索的问题。我想就此谈几点看法。

一、努力学习国家有关政策、法规，提高财会人员的政策水平。目前，我们正处在新旧体制交替的时期，新体制的因素在经济运行中日益增多，但还不能立即全部代替旧体制，旧体制的相当部分还不能不在一定的时间内继续存在和运用。在这种情况下，企业由于开展横向经济联合，不可避免地会遇到种种问题和矛盾，企业财会人员如果不认真学习和研究国家对经济改革的有关政策、规定，容易产生两种倾向，一是对新规定不了解、不熟悉，工作起来比较被动，不能积极主动地发挥财务部门的职能作用，推动横向经济联合。二是有的企业财会人员不能正确理解新旧体制转换的关系，在处理国家、企业和个人三者利益关系时，往往比较多地站在本单位的角度，甚至违反财经纪律。因此，企业财务部门要重视提高财会人员的政策水平，要组织财会人员认真学习中央和国务院有关经济体制改革的方针、政策，掌握国家颁布的有关财政经济方面的新规定、新办法。在处理国家、企业和个人三者利益关系时坚决执行财经纪律，正确处理改革中由于政策不配套所产生的矛盾和问题。同时，还要根据企业的实际情况搞好调查研究，制定出一套既不违背国家统一规定，又符合实际需要，有助于本企业开展横向经济联合的工作制度和办法，以适应新形势对企业财务工作提出的要求。

二、积极参与企业横向经济联合的决策。企业财务部门是一个涉及面很广的综合性的管理部门，经济联合决策的目标、步骤、方案是否切实可行，都与企业财务部门有关，应当让企业财务部门积极参与企业横向经济联合的决策。在这方面企业财务部门有许多工作可做，一是开展市场预测，为确定经济联合的决策目标提供信息和依据。企业财务部门可以通过调查

问题。该县财政部门，对企业联营后不是撒手不管，而是进一步加强管理，以巩固和发展企业的联合与协作。他们对联营企业经常检查帐目，定期审查决算，发现问题及时纠正。对重点企业，指派专人实行包干。同时，帮助企业开展经济核算，使一些企业的经济核算水平得到提高。如，肇州液压件厂，实行厂内“银行”，落实企业内部经济责任制，经济效益逐年提高。丰乐糖厂，实行设备检修、使用大包干责任制，压缩检修费20万元。企业管理的加强，使联营建立在比较可靠的基础上，进一步巩固了经济联合。

户。

四、放宽政策，为发展横向经济联合铺平道路。该县财政局，在七个方面进一步扩大了企业自有资金使用、支配权。一是对企业提取的折旧基金，财政不再集中，全部留给企业用于发展生产。二是给企业让利，亏损企业扭亏为盈后，按比例进行减亏分成。三是对生产经营中困难较大的企业给予一定照顾。四是对扭亏为盈的大户给予奖励。五是允许企业适当给外请人员以优惠待遇。六是企业在按规定提取的福利基金范围内，可以自定医疗等福利待遇办法。

五、加强管理，帮助解决横向经济联合中存在的