

管好建设资金 改善宏观控制

周道炯

赵紫阳同志在《关于第七个五年计划的报告》中指出，“七五”计划的关键问题是“规定恰当的投资规模，合理调整投资结构，努力提高投资效益。”这是关系到“七五”期间经济稳定增长和国家经济发展后续能力的根本性问题。

前两年，党中央和国务院针对投资规模过分膨胀的势头，采取了一系列果断措施，经过大量艰苦工作，投资膨胀的问题有所缓解，各地盲目上项目，随意扩大规模的做法开始得到抑制。但是问题远没有彻底解决，经济生活中还潜伏着投资继续膨胀的可能性。今年全民所有制单位基本建设投资计划950亿元，计划安排的投资规模小于去年。但是一季度全民单位完成的基本建设投资94.4亿元，比去年同期增长9.5%。一季度是施工淡季，就已经出现增长，这个势头应当引起重视。二至四季度如果不能比去年同期有所减少，今年实际完成的投资就会突破计划安排的规模，给“七五”计划后几年的工作带来困难。另外，调查中发现，今年国家确定的按合理工期组织建设的大中型项目，投资留缺口的现象比较严重。据初步统计，今年国家重点建设项目投资缺口达20亿元。它们都是制约国民经济发展的重点工程，必须给予保证。但是要弥补投资缺口，就不可避免地增加投资，如果不相应压缩一般项目投资，投资计划就难免突破。因此，要把投资规模控制在国力所允许的水平上，任务还相当繁重。

当前，基建投资管理的另一项重要任务是

调整投资结构，改变能源、交通和原材料等基础工业和基础设施投资比重偏低，一般加工工业、非生产性投资比重偏高的问题。由于价格扭曲，不少地方和部门热衷于上一般加工项目，对能源、交通等基础设施建设没有积极性。今年一季度，交通和原材料工业投资比重出现下降趋势，运输邮电部门的投资比去年同期减少4.4%，原材料工业部门投资比去年同期减少11.3%。如不采取坚决而有力的措施，来改变这种不合理的投资结构，就会促使投资进一步扩张，势必影响国民经济的协调发展和后续能力。

这些情况表明，“七五”期间必须加强和改善对投资活动的宏观控制，探索宏观控制的有效措施，促进建设事业的发展。

控制固定资产投资规模，合理调整投资结构，是各个部门、各个地区和每个企业的共同任务，需要全党全国上下统一认识，协同努力。中国人民建设银行是管理固定资产投资的国家专业银行，根据“七五”时期的建设方针，需要重点做好以下几个方面的工作：

1. 认真清理在建项目。控制投资规模，调整投资结构，要落实到建设项目上。当前的问题是建设项目过多，建设规模与资金、物资之间的矛盾较大。不少项目开工后因缺乏资金、物资而打打停停，拖延交付使用；就是国家确定的重点项目也往往因此而影响建设进度。为了改变这种状况，必须下决心清理在建项目，压缩在建规模，把建设条件不具备、产品无销路、原材料燃料不落实、工艺技术落后的项目

压下来，腾出资金和物资用于国家急需发展的行业。只有该下的下来，该上的才能上得去。因此，建设银行要在严格按国家计划拨付资金和监督使用的同时，主动做好清理在建项目工作，对那些重复建设、盲目建设的项目，及时向领导机关反映报告，建议停建或缓建，以保证重点，缩短工期，提高投资效益。

2. 加强和改善重点建设项目的投资管理。重点建设主要包括能源工业、交通运输业、原材料工业和智力开发四个方面。重点建设的成败直接影响九十年代经济振兴，影响四个现代化的进程，影响全国人民的根本利益。近几年来重点建设进展是好的，但也存在一些急待研究解决的问题。重点建设浪费和吃大户、乱摊派等问题长期没有得到解决；工期长，造价高、效益差，也是重点建设中存在的一个突出问题。当前在建设资金管理方面，建设银行要首先把按照合理工期组织建设的重点建设项目的资金管好，加强财政监督和财务管理，及时解决资金使用中存在的问题，揭露和制止乱摊派、乱涨价、任意挪用和挤占重点建设项目资金、物资的做法，推动重点建设工程的发展。同时，通过分析预测重点项目概（预）算执行情况 and 投资供求矛盾，解决建设中临时发生的资金周转困难，在信贷计划范围内，优先给予贷款支持，为重点项目按计划建成投产、发挥效益创造条件。

3. 大力筹措建设资金，努力改善资金供给。根据“七五”计划的基本任务，建设银行既要促进社会总需求和总供给的基本平衡，又要改善资金供给，合理运用资金，促进投资结构合理化。近几年随着开放和搞活，建设银行以信用方式筹措的资金逐年增加，对于支持国民经济薄弱环节的发展，支持企业技术改造发挥了积极作用。今后除了继续扩大筹措资金渠道，做好信贷服务以外，还要努力加速资金周转，及时催收到期贷款，提高资金使用效益。本着“支持短线、限制长线”的原则，在国家确定的计划内，择优发放贷款，支持投资结构的调整。

4. 健全和完善建设资金有偿使用制度，抑制高投资需求。国家预算内基本建设投资由财政拨款改为建设银行贷款，是基本建设管理体制的一项重大改革。从1979年试行到现在已普遍推行。这项改革对促进建设单位合理使用资金发挥了积极作用，改革的方向是正确的。但是由于配套改革措施没有相应跟上，“拨改贷”本身也有不尽完善之处，改革的实效和改革所要达到的预期目的还有较大差距，需要深入调查研究，改进完善“拨改贷”制度，使其真正促使使用款单位树立资金周转观念、利息观念、投入产出观念，抑制低效益投资和高投资需求。



「六五」期间

中小学勤工俭学 成效显著

几年来，我国中小学开展勤工俭学活动取得了显著成效。「六五」期间，中小学勤工俭学纯收入平均每年增长百分之二十五点九，五年共计四十二亿元，相当于「六五」期间中小学教育经费的百分之十七点七。一九八五年，全国（不包括西藏）中小学校办工厂、农场的总产值达五十点五亿元，勤工俭学纯收入达十三点二亿元，有六十二万所中小学开展了勤工俭学活动，占全国中小学总数的百分之六十六；有八千八百五十九万名小学生按教学大纲要求，参加了各种形式的勤工俭学活动，占在校学生总数的百分之五十左右。在中小学开展勤工俭学方面，财政部门从资金上给予了大力支持。仅据二十二个省、自治区初步统计，一九八〇年财政体制下放后到一九八五年，财政部门安排周转金一点六八亿元，用于支持中小学办工厂、农场的发展。（宋梓铭）