



乡财政知识讲话

我国乡镇财政预算的执行

车 韦

乡镇财政预算的编制，只是整个乡镇预算工作的开始，要正确地实现乡镇预算的收支任务，还必须认真地搞好乡镇预算的执行工作。乡镇财政预算执行工作的基本任务是：

(1) 保证国家财政收入的及时、足额缴入国库。(2) 按照国家的有关规定结合乡镇的情况积极组织乡镇自筹收入。(3) 按照乡镇计划拨付资金，并管理和监督资金的合理节约使用。乡镇财政部门在组织完成好预算执行的 任务中，必须认真做好乡镇财政预算执行中的平衡工作和乡镇预算执行中的检查分析工作。

一、乡镇财政预算执行中的平衡

年初安排的乡镇财政预算平衡的，在预算执行过程中，由于乡镇经济形势的发展变化，乡镇预算会出现不平衡。这样，就要根据客观情况的变化，不断地及时组织新的平衡，使预算收支更加积极可靠，以便圆满地完成预算收支任务。

在预算执行中组织新的平衡，主要是通过编制季度月份收支计划，进行预算调整来实现的。季度月份收支计划是乡镇财政预算在各季各月的具体执行计划。它是根据上一季度预算的执行情况，结合本季度的具体要求编制的。有了季度月份收支计划，可以在各季各月有计划地筹集和分配资金，切实做到以月保季，以季保年，保证乡镇财政预算收支任务

的全面完成。

预算调整是在预算执行中组织平衡的一个重要方面，它是通过对原定的预算收支任务或资金安排使用项目进行调整，使之达到新的平衡。调整预算的做法主要有三方面：

(一) 预算的追加追减。即在原定预算总额以外增加或减少收支额。在预算执行过程中，由于经济、事业发展计划的变化，或者发生了特殊情况，必须相应地增加或减少原定的收支预算。

(二) 动用预备费。预备费是为了解决临时性急需和事先难以预料的支出而设置的后备经费。预备费一般应控制在下半年使用。在预算执行中，如果发生预算没有列入而在本年度又必须解决的开支，可动用预备费。

(三) 安排收入超收分成和支出结余的使用。乡镇财政预算收入超收分成和支出结余是乡镇的机动财力，超收分成与支出结余的使用，一定要在确有把握的情况下，根据本乡镇各项事业发展的需要，有计划有重点地安排使用。

二、乡镇财政预算执行中的检查和分析

在乡镇财政预算执行中进行检查和分析，是做好预算执行工作，组织完成预算收支任务的重要措施。因此，在预算执行过程中，需要经常进行检查和分析，及时了解 and 掌握乡镇各部门经济建设和文化事业发展变化情况，总结经验，揭

项工作有章可循，每个乡财政工作人员都置于岗位责任制的约束之中，有效地堵塞了漏洞，杜绝了以权谋私和违法乱纪事件的发生。

三、抓问题苗头，积极预防，及早消灭问题隐患。我们在开展乡财政纪律监察工作中，坚持贯彻预防为主、教育为主的方针，抓违纪现象的苗头，防微杜渐，使问题消灭于未然之中，避免给国家和集体造成损失。如，我县有个乡财政所所长，在办理乡自有资金蛭苗管理费收入时，将500多元现

金长期不入帐。我们听到基层同志反映后，及时派出干部下去调查落实，并对这位同志进行了严肃的批评教育，帮助他认识错误，同时，采取了调换其工作的措施。还有一位所长违反了县政府规定，参与私分蛭苗罚款达1,300多元，群众反映强烈，经我们派员核实后，向党委汇报情况，责其退款，避免了损失。针对这两位所长违纪的问题，我们在县里召开的乡财政工作会议上提出了严肃批评，起到了教育全体乡财政人员的作用。

露矛盾, 采取措施, 以保证完成乡镇财政预算收支任务。在乡镇财政预算执行过程中, 检查和分析的内容主要包括以下三方面:

(一) 检查和分析党和国家各项财经方针、政策的贯彻执行情况。通过检查分析, 了解乡镇财政预算各项收入和支出是否符合党和国家的财经方针、政策, 可以总结预算执行过程中的经验教训, 更好地促进国家和乡镇的政治经济任务的完成。

(二) 检查和分析乡镇经济事业发展变化情况。乡镇财政预算收支任务能否完成, 与乡镇经济事业的发展变化有着密切的联系。因此, 在预算执行过程中, 必须检查和分析乡镇企业经济的发展变化对乡镇财政预算收入的影响, 检查行政、事业计划的执行与乡镇财政预算支出进度是否相适应。在检查分析时, 既要分析产生问题的原因, 以便采取有效措施尽快解决; 又要总结取得成果的经验, 以便交流推广。只有经常检查和分析乡镇经济事业发展变化情况, 才能掌握乡镇财政预算收支的规律性, 从而积极组织预算收支的平衡。

(三) 检查和分析乡镇财政预算收支任务完成情况。一是要检查和分析国家预算收入任务是否能及时足额地完成, 是否按国家规定如数上交国库, 有无少收、漏收、拖欠、挪用等现象, 以及乡镇自筹收入是否能如数筹集。二是要检查和分析国家预算支出是否科学合理, 有没有不按规划和计划办事、铺张浪费, 以及其他违反财经纪律等现象。三是要注

重检查和分析支援农村发展生产资金的使用情况和效果, 发现问题, 及早解决。

对乡镇财政预算执行进行检查和分析的方法主要有以下三种:

(一) 定期检查和分折。这是指按每月、每季、每年, 对乡镇财政预算执行情况进行的检查和分折。通过定期检查和分折, 可以掌握乡镇财政预算执行情况, 以便及时采取措施, 组织和指导下期预算收支工作的深入进行, 确保全年财政预算收支任务的顺利完成。

(二) 专题检查和分折。这是指按乡镇财政预算安排的收支专项问题, 对乡镇财政预算执行情况进行的检查和分折。通过专题检查和分折, 可以深入掌握乡镇经济事业发展变化的重要情况和问题, 为调整预算保证乡镇经济事业计划和财政预算的顺利执行提供可靠的依据。

(三) 对照检查和分折。这是指通过历史和现实的各种统计资料和会计报表, 对乡镇财政预算执行情况进行检查和分折。一般采用三种方法: 一是实际数与预算数比较, 即将本年实际完成数同预算数进行比较, 对照检查和分折预算收支增减变化情况。二是本期数与上期数比较, 即将本期实际完成数同上期实际完成数进行比较, 以便对照检查和分折各项预算收支增减变化的情况。三是就性质相同的指标在乡镇之间、单位之间进行比较, 找出预算收支执行中进度快慢的原因。



福建省财政工作会议 研究加强乡财政工作

福建省财政工作会议于6月2日至8日在福州召开。参加会议的有福建省各地、市、县财政局长、业务干部, 以及19个乡镇的乡镇长、财政所长等180多人。福建省副省长王一士和财政厅厅长林鼎富同志到会作了讲话。

会议主要议题是研究如何进一步加强乡镇财政工作。与会代表一致认为, 一个地市、一个县要接好乡镇) 财政工作, 第一, 要提高对乡(镇) 财政工作地位的认识, 把加强乡(镇) 财政工作列为开创财政工作新局面的重要措施来抓。第二, 要加强领导,

这是搞好乡(镇) 财政工作的重要保证。第三, 要解放思想, 下放权力, 合理确定对乡(镇) 的财政管理体制, 这是调动乡(镇) 当家理财积极性的关键。第四, 要争取有关部门的大力支持, 密切配合, 这是建立乡(镇) 一级财政的重要环节。第五, 充实人员, 提高素质, 这是做好乡镇财政工作的基本条件。会议明确了今后几个月加强乡财政建设的几项工作: 1. 合理确定市、县对乡(镇) 的财政管理体制。2. 充分发挥乡镇财政在农村建设中的作用。3. 建立健全财政收支预决算制度和财务管理年制度。4. 抓紧乡(镇) 财政所人员配备和业务培训工作。会议对全省财政扶贫工作 and 如何实现今年财政收支平衡问题也提出了具体要求和措施, 会议要求各地、市县管好用好财政扶贫资金, 把有限的资金用在刀刃上。会议还要求各地、市、县要广开财源, 努力增加收入, 严格控制各项支出, 确保今年全省财政收支平衡。

(史 魁)