

认真做好新形势下 的扶贫工作

辽宁省瓦房店市财政局 王正校

近几年来，在党的富民政策的鼓励下，我市农村经济发展很快，农村人均收入由1980年的146元增加到1984年的421元，涌现出一大批专业户和重点户，有的农户经济收入已超过万元。在这种形势下，还要不要抓扶贫工作？怎样做好扶贫工作？给我们财政工作提出了新课题。

1984年以来，根据中央和省、市委关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知精神，针对在一部分财政干部中产生的“支富不支贫”，“扶贫工作没有多大搞头”的倾向，我们对全市农民的富裕程度进行了调查。我们了解到，农村实行联产承包责任制后，大多数农民确实富起来了，但发展不平衡，还有相当一部分农民没有摆脱贫困。全市28个乡镇中，有3个乡镇连续三年人均收入低于120元，有4个乡镇在贫困线上徘徊。即使比较富裕的乡村也有一些贫困户，全市人均收入不足120元的农户约有2万户，占全市农户的11%。通过调查分析，我们用事实统一了干部思想，使大家都明确：在新形势下扶贫工作仍是财政工作的一项重要内容。在统一了认识之后，我们确定从市局到各乡镇财政所都要指定专人负责扶贫工作。在扶贫工作中，主要抓了以下几个方面：

一、支持一部分人先富起来，以富扶贫，共同富裕。使一部分地区、一部分人先富起来，带动其他地区和其他人逐步走上富裕道路，是我们党十一届三中全会以来的一个重要政策。我们根据这一政策，在工作中把支富同支贫结合起来，采取在贫困乡村有选择地扶持一个重点大户，使其先富起来，而再通过大户带动全村，从而达到扶持一点收益一片的效果。西阳乡西合村是个比较出名的穷村，1984年村政府为了改变贫困面貌，决定大搞肉鸡生产，他们从外乡聘请了有多年工作经验的养鸡技术员石长民，把村里过去办“五小”的46间房屋腾出来准备办种鸡场。但由于缺少资金，种鸡场迟迟不能上马。我们知道后立即派人

与乡财政所的同同志组成联合调查组，对该种鸡场进行可行性分析，认为各方面条件成熟，可以支持。我们先后两次借给石长民支农周转金2.4万元发展种鸡。两年来，他共饲养种鸡2,400只，生产鸡雏10万只，生产优良品种父母代种鸡2.2万只，个人获纯收入5万元。石长民的典型示范带动了全村，该村许多人都想养肉鸡。石长民便把孵出的鸡雏赊销给贫困户饲养，1985年全村有90户农户养鸡8万只，其中有5万只从石长民手中赊销的。当年养鸡户借本生利共获纯收入12万元，平均每户增加收入1,300多元。该村农民姚土振，因家庭人口多，本人有病，生活很困难，他从石长民那里赊了1,000只鸡雏，进行饲养，获纯收入2,100元，生活水平大幅度提高。

二、变“输血”为“造血”，帮助贫困乡、村发展生产。过去我们扶贫，往往单靠拨款救济。采取这种“输血”的办法扶贫，常常钱花完了贫困面貌仍然没变。近年来，我们注意从发展生产入手，开辟财源，把有限的资金投到改变生产条件和扩大生产门路上，使其能“造血”，有一个稳定的收入来源。我市胜利乡是一个贫困乡，几年来人均收入不足120元。可是，这个乡靠海滩有一个一万多亩的大甸子——宁甸，多年来一直没有开发。我们和水利部门一起，帮助这个乡研究开发宁甸种水田。两年来，先后投资190万元，修起一条长18华里的引水渠，把复州河水引到宁甸，解决了7,000亩水田的灌溉用水。1985年，种了3,000亩水稻，虽然遇到了台风、暴雨灾害，还是取得了较好的收成，单产600斤，总产180万斤，产值45万元。今年已开垦的7,000亩可全部插上秧，按正常年景算，亩产可达800斤，总产值可达140万元，全乡1.4万人，平均每人可增加粮食400斤，增加收入100元。

赵屯乡是我市西北地区有名的贫困乡。这个乡苹果、花生产量较高，为了支持这个乡尽快改变面貌，近几年来，我们借给这个乡支农周转金18万元，帮助他们办起了果干加工厂、罐头厂和烤花生厂。几年来，他们共出口果干144万斤，烤花生133万斤，创外汇432万元。此外我们还帮助这个乡办起了胶管厂、机械修理厂、粮油加工厂等13个乡镇办企业，安排了1,254人工，进一步扩大了生产门路，人民生活水平逐年提高，1985年在大灾之年全乡人均收入还达到407元。

三、帮助贫困地区做好脱贫规范化、落实治穷措施、配套扶持。我们到交流岛乡，同乡领导一起对各村的自然资源和可安排的生产项目进行了调查，根据各村的实际确定不同的发展项目。我们借给有高山草场的前哨村1万元贷款发展养羊，计划养羊万只，现



· 文教财务 ·

积极安排资金 促进文教事业发展

新疆维吾尔自治区财政厅

促进文教科学卫生事业的发展,是财政部门的一项重要任务。近几年,为了促进边疆地区文教科学卫生事业的发展,我们在积极增加文教科学卫生事业经费支出的基础上,合理安排资金,集中财力解决了一些突出问题,收到了较好的效果。据统计,1985年我区文教科学卫生事业经费支出7.49亿元,比1978年支出数增加2.33倍,平均每年递增18.74%,大大超过了同期财政总支出平均每年递增7.71%的速度。文教科学卫生事业经费开支数占财政总支出的比重,也由1978年的13.2%上升到1985年的26.2%。我们在文教卫生财务工作中,主要抓了三件事:

1. 集中资金,重点解决中小学危房问题。前几年,我区中小学危房面积逐年增加,已成为影响教育事业发展的一个老大难问题。据不完全统计,1978年我区中小学危房面积大约有50万平方米,占校舍总面积的13%,1981年上升到95万平方米,占17%。四年期间,开支的中小学校危房修缮费累计达8,447万元,相当于1978年全部教育事业费开支的60%。造成这种状况的重要原因是,对这项资金的使用不得法,缺乏统一规划和具体措施,只搞了些零星修补,致使有些校舍年年修,年年坏,危房面积逐年增加,花了不少冤枉钱。针对这种情况,自1982年起,我们在全区范围内采取“国家补助一点、地方财政拿一点、社队负担一点、勤工俭学解决一点,几股劲拧成一股绳”的

办法,集中力量,有计划有领导地解决中小学校危房更新问题。1982年至1985年,我区财政安排专项资金8,525万元,地县财政自筹资金4,107万元,社队集资3,565万元,勤工俭学解决766万元,加上其他方面调剂解决的2,112万元,共筹集中小学校校舍更新资金19,075万元,翻新、重建校舍192.9万平方米,占中小学校现有校舍总面积的20%,使危房问题得到了明显的缓解,并出现了许多校舍无危房的乡镇。在校舍更新工作中,由于改变了过去维修费“撒胡椒面”,搞零星修补的作法,改按“保证重点,兼顾一般”的原则使用这项专款,修建了一批标准化的、砖混砖木化的宽敞明亮的教室,受到了广大师生和农牧民群众的欢迎。

鉴于我区已开征教育事业费附加的实际情况,我们与教育主管部门研究,决定从今年起,自治区安排的危房更新专款主要集中用于县城中小学校更新危险校舍。对于乡村中小学校的校舍更新,主要依靠征收的教育事业附加费和支援不发达地区发展资金来解决,但对其中确实危及师生安全,乡村又无力解决的,在自治区下达的危房更新专款中也作出必要的安排。对于地州市所属的中小学校危房更新,主要靠计划内安排的基本建设投资来解决。我们计划,到1988年力争做到校校无危房,班班有教室,并把校舍标准化、砖混砖木化作为努力方向,使校舍修建工作一年

已养了400多只羊。借给有广阔草场的西海头村5万元贷款发展养牛,计划养牛一千头,现已养牛280头。借给东北村5万元发展养鸡,现已养肉鸡1万只,蛋鸡1万只。我们还帮助靠海边的朝阳村利用水产品发展养貂。

在帮助交流岛乡发展生产中,我们不光是从资金上帮助,还注意在信息、技术和物资方面提供服务,搞好配套扶持。如东北村确定为养鸡村后,村干部心中

没有底,怕没有信息、没有技术养不好,愁饲料没来源。根据这些情况,我们让他们到养鸡搞得好的地方去参观学习,还牵线搭桥请市饲料公司畜牧师给该村办学习班,讲解有关养鸡知识,并与畜牧部门和食品公司联系,沟通产销信息。在我们的帮助下,该村解决了养鸡存在的饲料、防疫等一系列问题,取得了较好的效益。1985年全村平均每户养鸡户可增加收入1,600多元。