

依靠乡财政所 管好用活支农周转金

江苏省财政厅农财处

我们在工作实践中体会到，要管好用活财政支农周转金，大量的工作要靠基层财政部门去做。近几年来，随着我省乡财政的建立，我们在财政支农周转金工作中，积极依靠乡财政所，充分发挥其职能作用，加强对支农周转金的管理，取得了较好的成效。1985年全省通过乡财政所共发放支持乡村集体周转金16,684万元，促进了乡镇企业、种植业、养殖业等农村商品生产的发展。据不完全统计，1985年支农周转金扶持项目实现的产值和纯收入分别比1984年增长24.6%和71.4%。

一、依靠乡财政所，做好支农周转金的发放工作。我省支农周转金中，用于支持农村集体经济组织和农户的资金占总数的70%以上，为了管好用好周转金，我们充分发挥乡财政所在基层情况明，看得见，管得着的特点，依靠乡财政所做好周转金的发放工作。

1、把好论证关。做好项目的前期论证，选准扶持对象是用好周转金的重要环节。项目选得准，就能起到投资少，效益好，扶持一个点，受益一大片的作用；反之，则收不到预期的效益，造成资金回收困难。因此，我省支持到乡的周转金在选择扶持项目时，一般都实行由下至上论证，再由上而下确定的办法。即先由单位提出申请，乡财政所会同有关部门对项目的技术可行性、经济效益以及市场需求等进行深入调查，经论证符合要求后，由乡财政所签署意见报县，经县审核批准后通知乡财政所发放。无锡县硕放乡财政所1985年初在确定支持乡镇企业挖革改项目时，对全乡14个乡办企业申报的几十个项目进行逐项排队分析，最后决定集中力量对产品竞争能力比较强，能够对全乡增加财政收入起决定作用的通用机械

厂进行扶持，同时，决定将扶持的重点放在该厂的三个技术改造项目上。经乡政府和县财政局批准后，乡财政所集中了70万元周转金分三步帮助该厂进行技术改造，经过半年改造，这个厂的生产能力和经济效益大大提高。1985年，该厂主要产品拉丝机的产量比1984年增长51.8%，产值达到1,020万元，比1984年翻了一番；实现税利216万元，比上年增长66%。同时，这个厂的产品质量大大提高，不仅畅销国内市场，而且打进了国际市场。企业借用的周转金全部按期归还。

2、把好手续关。有一套完整的发放手续，对顺利回收周转金起着保证作用，也是检查资金使用情况的重要凭据。我们的具体做法，一是在项目确定后，由乡财政所与受援单位（户）签订借款合同。合同中明确规定投资项目，借用的周转金数额，预计经济效益，还款日期，双方应负的经济责任等内容，并由担保单位签章。在有条件的地方，还规定由公证部门公证。二是建立帐册，及时结报。根据财政部颁发的支农周转金会计核算办法和省市县的补充规定，由县、乡统一建帐。乡级由财政所总预算会计登记总帐，农财员登记明细帐，做到手续完备，帐目清楚，并按期结报。有的县还按资金使用对象和项目设立周转金收支台帐，及时了解资金运动情况，在周转金到期前，由乡财政所寄发“周转金催还通知书”，提醒受援单位及时还款。

3、把好监督关。周转金使用过程中的检查监督是保证资金专款专用，充分发挥资金效益的重要手段。我省各乡财政所在履行监督职能过程中，主要做了两方面的工作，一是在资金使用过程中，主动到受援单位了解重点项目完成情况和资金使用情况，进行支、帮、促，发现存在问题，与受援单位共同研究解决；二是规定受援单位按期向乡财政所填报项目进度及资金使用情况。这样做，乡财政所既可以掌握面上的情况，又可以了解到重点项目的资金使用情况，使出现的问题及时得到处理和纠正。1985年，高邮县平胜乡财政所在检查资金使用情况时，发现借给乡磷肥厂的1万元周转金没有用于规定的扶持项目，他们立即收回了这笔周转金，并将资金改借给其他单位。

二、依靠乡财政所，做好支农周转金的清理工作。我省对支农资金实行有偿周转使用初期，一些受援单位只借不还，有些项目经济效益差，加之发放手续不健全，管理跟不上，有相当一部分周转金周转不起来。1983年底，到期应收未收周转金达9,800万元，占周转金基金总数的48%。为了解决这个问题，我厅

从1984年下半年开始,在全省范围内对支农周转金开展了全面清理。由于这项工作涉及成千上万的单位和个人,仅靠省市县三级农财力量很难将清理工作做深做细。因此,我们利用乡财政所分布面广的特点,组织7,000多名乡财政人员投入了清理工作。各县对乡财政所都规定了清理完成期限,并将任务落实到人,年终实行考核评比。不少县还规定,清理回收的周转金,乡可以分成40—60%,作为本级周转基金,这样,就调动了乡级清理周转金的积极性。清理工作开始后,各地都普遍成立了由财政所牵头,有乡农业银行营业所、税务所、工副业办公室等单位参加的清理周转金工作小组,深入各受援单位逐笔查核借出周转金去向,落实债务。我们明确规定:1980年以前由银行或主管部门发放的周转金,债权转归财政部门;对周转金借出时无手续和手续不完备的补订合同;对能收回的抓紧收回,暂时不能收回的办理延期还款手续;对确实无法收回的资金查明原因以后,上报省市,暂作挂帐处理。在清理过程中,各地乡财政所做了大量工作。海门县平山乡财政所在清理1979年乡扬声器厂借用的5万元周转金时,发现该厂由于产品质量不过关早已倒闭,倒闭后,乡政府又批准由乡水带厂接收了该厂。根据这一情况,乡财政所会同信用社、工副业办公室的同志几次到水带厂做工作,向他们解释在接收扬声器厂资产时应同时接受其债务的道理,终于使水带厂承认了这笔债务,并重新签订了还款合同。通过近一年的清理,全省共查出帐外周转金4,700余万元,基本上摸清了家底,从而为堵塞漏洞,加强管理,促进回收打下了好的基础。

三、依靠乡财政所,做好支农周转金的回收工作。搞好回收,才能加快周转。周转金的发放工作主要依靠乡财政所,同样,回收也离不开乡财政所。以往,我省周转金回收工作由于单靠省市县三级力量,工作不深入,加之其他方面的原因,资金到期回收情况不太理想,1983年周转金到期回收率只有18.3%。近几年,随着乡财政力量的加强,我们注意依靠乡财政所抓周转金回收工作,取得了显著的效果。1985年回收周转金9,450万元,比1983年回收数翻了七番多。我们的体会是:

1、有效地调动乡财政所的积极性是做好周转金回收工作的关键。周转金回收工作牵涉面广,特别是以前年度发放的周转金,由于时间长,手续不完备,情况错综复杂,回收工作难度很大。为了充分调动乡财政所回收周转金的积极性,我们采取了以下措施,一是根据周转金到期情况,各县财政局每年下达各乡

财政所周转金回收指标,并将指标完成情况列为考核其工作的内容之一,乡财政所再将回收指标具体落实到每个干部,建立责任制;二是对乡财政所收回的周转金采取县、乡分成办法,建立乡一级周转基金;三是安排下年度周转金时,对回收工作做得比较好的乡给予优先考虑,对回收工作做得差的乡少安排或不予安排。

2、积极帮助受援单位提高周转金使用效益是周转金顺利回收的根本保证。周转金的发放是为了支持和促进生产的发展,提高资金的使用效益。同样,抓好周转金回收工作的根本目的也是为了充分发挥资金使用效益,进一步支持和促进生产。因此,要做好周转金的回收工作,就必须发挥财政部门的职能作用,积极帮助受援单位发展生产,促产增收,把周转金的回收工作建立在生产发展的基础之上。近年来,我省乡财政所不但积极为受援对象提供资金,而且十分注意在产前产后以及财务管理等多方面做工作,帮助受援单位发展生产,加强管理,提高经济效益,从而保证资金能够按期归还。如宿迁县耿车乡装饰板厂1982年建厂,由于资金短缺,生产技术落后,管理水平跟不上等原因,到1984年累计亏损24.8万元。1985年乡财政所对这个厂给予了重点支持,在借给周转金40万元,支持增添部分设备的同时,主动为该厂挂钩搭桥。帮助企业从上海轻化工业公司聘请了一名厂长和一名技术员,指导全厂的技术和管理工作。通过培训管理人员,建立健全管理制度,加强经济核算,使这个厂的生产面貌很快有了改观。1985年盈利40余万元,除弥补了以往年度亏损外,还盈余16余万元,并提前归还了部分周转金。

3、财政所坚持原则,积极主动开展工作,是搞好周转金回收工作的基础。周转金借出到期后,有的受援单位因这样那样的原因不能按期归还。因此,乡财政所坚持原则,积极主动抓周转金回收工作就显得十分重要。在回收中,我省乡财政所首先是采用各种形式向有关领导和受援单位广泛宣传回收周转金的重要意义,以及周转金发放及回收的政策,取得领导的支持,提高群众的认识;其次,坚持原则,不徇私情,严格按制度、合同办事,对到期应收回的周转金积极收回,不讲面子,不优亲厚友,做到有借有还。第三,积极主动,不辞辛苦,深入单位(户)登门催收,把工作做到实处。第四,采取经济手段,促进回收工作。为督促受援单位按时还款,我省各地都实行了对逾期不还的周转金加收高于银行贷款利息的占用费办法,占用费率一般为8%—10%。