

可以利用的国外资金。所以说现在提出研究预算外资金管理是研究社会财力综合平衡的需要。

第四,加强预算外资金管理是建设具有中国特色的经营管理型财政的需要。建设具有中国特色的经营管理型财政,是财政工作发展的一个总目标,它包括的内容是很丰富的。什么是有中国特色的经营管理型财政,这还需要大家进一步探讨研究。我认为,经营管理型财政应当包括的重要内容之一是能够统筹社会财力,保证四化建设资金需要,促进社会主义生产力发展,使国家经济建设日益发展,国家日益富强,同时又能在社会财富不断增长的基础上,不断提高人民物质和文化生活的这样一种新型财政。总之,我们的财政是开拓型的财政,是发展经济建设的财政,是发展生产力、为党和国家总任务服务的财政。这里就包括预算外资金这部分重要财力的合理有效的运用、充分发挥其经济效益的问题。

第五,加强预算外资金管理是改进预算外资金管理现状的需要。现在预算外资金一方面发挥了它的积极作用,另一方面还存在一些问题,如有些单位巧立名目乱收费,化预算内收入为预算外收入;有些地方、部门和单位用预算外资金乱上计划外建设项目,盲目扩大固定资产投资规模;有些专项资金没有完全按规定用途使用等。因此,需要采取适当办法加以解决,以改进预算外资金的管理现状,充分发挥预算外资金的积极作用。

当前我们不但要弄懂为什么要加强预算外资金管理,而且更重要的是要跟上形势的要求,认真贯彻国务院《通知》精神,扎扎实实地做好预算外资金管理工作。我们应逐步从下到上建立起第二预算,即管理预算外资金的预算。最好能够做到:在编制第一预算即国家预算的同时,能够编制第二预算,向各级领导提供预算外资金的计划安排情况,便于各级领导考虑整个财力的统筹安排。若是我们在研究预算内的收支时,同时研究预算外跟预算内怎样配合,预算内安排多少教育基金,预算外有多少资金可以用在教育上;预算内有多少技术改造资金,预算外有多少资金可以用于技术改造,那么我们理财的路子就宽了。管好预算外资金,相对的说比管好预算内资金还困难。预算外资金的面很广,情况非常复杂,管理办法又要考虑到预算外资金的特点,要与管理预算内资金有区别。因此,需要认真探索,积累经验,步子要扎实。当前,在加强预算外资金管理的过程中,应注意以下几个问题:

第一,要处理好搞活与管理的关系。“管而不

死,活而不乱”的原则,对预算外资金管理工作也是适用的。从全国来看,预算外资金原来基本上未进行认真管理,现在要加强管理了,有的单位可能不愿意,因此在执行中开始可放宽一点,逐步加强管理。要做好工作,不要以为有了上方宝剑了,一开始就管得很严,人家接受不了。对预算外资金的管理办法,要按照国务院规定的政策精神,既要有统一性,又要有灵活性,并且要注意因地制宜,该宽的宽,该严的严,逐步加强管理,千万要努力把事情办好,得到各方支持和拥护。第二,要依靠党政领导的支持。预算外资金的管理办法和收支预算、执行情况以及工作中的成效和遇到的问题要随时请示汇报,取得领导的帮助和支持。第三,工作步子要稳一些,避免出现工作上的反复,否则欲速不达。有的地区准备从搞好重点行业重点户入手,逐步扩大到面,这种工作方法是可取的。第四,财政部门要注意不要把专户储存的资金挪用去搞计划外基建,扩大基建规模,因为这不符合国务院《通知》精神,也不符合宏观管理的要求。第五,要逐步学会用计划、经济手段引导预算外资金的使用方向,但必要的行政手段也是不可缺少的,因为今后改革的发展方向是要逐步过渡到以间接控制为主,希望各地工作能够有所创新。第六,要多做宣传工作和思想工作,解除有关单位和部门的顾虑,统一认识,密切协作,把工作做好。我们对应该支持的就积极支持,对该解决的问题主动解决,一时解决不了的问题要讲清道理,工作中要勇于探索,敢于创新。当然,该管的要敢管并管好,要在人们的心目中树立一个好形象。

国库券推销工作短讯

△安徽省五河县在国库券推销中抓组织落实,层层建立推销国库券领导小组,在工作中,深入基层,划片包干,有效地推动了工作,到3月底,就已超额完成了上级下达的推销国库券180万元的任务。

(梅友华、赵广美)

△河南省鄢陵县在今年国库券推销工作中,采取加强领导、集中时间、集中人员和重点推销、全面发动的办法,取得了显著效果。仅三月份一个月时间,全县共认购国库券146万元,占任务数的115.8%;实际交款128万元,占任务数的101.6%。

(张国政)