



· 文教财务 ·

坚持改革 加强管理

进一步做好文教行政财务工作

林双木

文教行政财务工作是国家财政工作的重要组成部分，搞好文教行政财务管理改革，是新形势下赋予文教行政财务工作的重要任务。近几年来，各级财政部门对文教行政财务管理制度进行了一些改革，取得了一些成绩，创造了许多好的经验，这对促进文教科学卫生事业的发展和行政工作任务的完成起到了积极作用。从各地的经验看，主要有以下几个方面：

一、改革资金分配办法，加强专项资金管理。为了改变按人头分配经费的弊端，打破供给制办法，很多地区实行经费与事业任务和效果挂钩，如学校按学生，医院按门诊人次、病床使用日数，艺术表演团体按剧种、剧目和演出场次，核定分配（补助）经费。黑龙江省对高等学校实行综合定额加专项经费的办法，浙江省宁波市对医院实行按工作量确定基本补助另加其它补助和专项补助的办法，都收到了较好的效果。

为了集中财力，有计划、有重点地解决文教卫生事业的关键问题，许多地区设置了专项资金，并加强了对专项资金的管理，充分发挥资金的使用效益。他们共同的特点：一是择优（领导重视，有实干精神）支持，并和多方筹集资金相结合；二是重点使用，避免资金分散，撒胡椒面；三是明确责任，签订合同，追踪问效。凡是这样做了的，都收到了较好的效果。

二、设置事业周转金，变无偿拨款为有偿使用。为把文教科学卫生事业的预算资金用好用活，对有收入的单位和有经济效益的项目，由无偿拨款改为有偿使用周转金的办法，可以缓解资金供需矛盾，增强使用单位的经济责任感，促进资金使用效益的提高。安徽、山东、广西等省（自治区）财政厅都拨出专款设置文教科学卫生事业周转金，用于中小学勤工俭学、医院医疗设备和医疗服务、广播电视服务、文化事业“以文养文”等方面，已经取得了比较好的效益。勤工俭学周转金建立的比较早，取得的效益比较显著。据22个省、自治区的统计，“六五”期间省、自治区级财政安排用于中小学勤工俭学的周转金达1.68

亿元，中小学勤工俭学纯收入平均每年增长25.9%，五年共计收入42亿元，相当于“六五”期间中小学教育经费的10.7%。现在，文教科学卫生事业周转金的使用范围在逐步扩大，经验越来越多，但总的看，还在改革试验之中，有待进一步总结经验，补充改善。

三、鼓励有条件的事业单位实行企业化管理。事业单位实行企业化管理，是搞活事业、发展社会生产力，开辟财源、增加收入，促进事业发展的一项重要措施。近年来，不少地区和单位充分利用现有人力、设备和技术条件，广开生产门路，扩大服务项目，提高服务质量，合理组织收入，逐步提高经费自给水平，走以事业养事业、以事业发展事业的路子，取得了显著成效，积累了丰富的经验。山东省到1985年底，全省已有3,816个文教科研卫生事业单位实行了企业化管理，其中达到经费自给或自给有余的单位674个。据初步统计，全省有收入的事业单位，1985年纯收入达8,041万元，其中用于事业发展5,255万元，上交税金810万元，上交财政或主管部门350万元。实践证明，有条件的事业单位通过积极组织收入，实行企业化管理，对于减轻财政负担，提高事业单位自我发展能力，促进事业发展，具有十分重要的意义。

四、改革科技拨款制度。改革科技拨款制度是科技体制改革的一个重要方面，也是运用经济杠杆解决科技与生产长期脱节的一个重要手段。

中共中央作出关于科学技术体制改革的决定近一年来，科技经费拨款的改革已经取得了初步进展。一批主要从事技术开发工作和近期可望取得实用价值的应用研究工作的单位，通过技术转让，开展社会服务和开发新产品取得了经费。据国家科委统计，1985年实行技术合同制的技术开发型研究机构已达1,900所。一些主要从事基础研究和近期尚不能取得实用价值的应用研究单位，依靠科学基金获得科研经费。我国试行科学基金较早的中国科学院科学基金，四年来，共批准资助项目4,424个，资助总金额达17,200多万元。

资助项目遍布全国的400多个单位,有三万多名科研人员得到资助。此外,有的省、市设立了地方自然科学基金,中央部门有的设立了行业性基金,如:地震局设立了地震学基金,卫生部对全国医药卫生科研课题经费,也实行了基金制。一年多来,各地通过改革科研经费供给办法,扩大科研机构自主权,促使科研单位采取有效措施,面向社会,承接各种科学技术任务,开展技术咨询服务,同企业、设计单位和高等学校等建立各种协作关系和各种形式的联合和其他单位就技术开发、技术转让和利用技术为社会服务订立合同,取得了良好的经济效益,积累了不少经验。

五、文化艺术体制的改革。近几年来,以试行各种形式的责任制为突破口的文化艺术体制改革,取得了初步的成效。改革调动了人的积极性,解放了艺术生产力,做到了“出人、出戏、出效益”。各地艺术表演团体在改革中试行了经济承包制,显示了搞活剧团、搞活事业、减轻国家负担的优越性。现在正在摸索对艺术表演团体如何进行根本性的体制改革。山东省原有专业艺术表演团体157个,演职员9,500多人,普遍存在机构臃肿,年龄老化,队伍素质差和管理水平低等问题,已经到了不改革就难以维持下去的局面。在试点的基础上,全省各地的艺术表演团体从1985年下半年全面进行改革工作,根据合理布局的原则,全省共撤销17个专业表演团体,有15个剧团改变了剧种,妥善安置了2,900多名离团人员,占全省演员总数的31%。目前,全省文艺工作已展现出新的前景。

六、行政机关后勤工作的改革。行政单位实行预算包干办法以来,各地行政机关在后勤工作改革中,对机关车队、食堂、幼儿园、印刷厂、修理厂等基层单位实行了不同形式的经济责任制,奖金同劳绩挂钩,部分改变了吃“大锅饭”的平均主义状况,调动了职工的积极性,进一步发挥了机关人力、物力、财力的效用。各项服务工作有所提高,保证了机关工作任务的完成和集体生活福利的改善,后勤职工的工资外收入也有所增加。河北省沧州行署为了改变机关汽车使用失去控制,油耗增加,开支增多,因公务用车却不方便的局面,从1984年7月起,在行署汽车队实行经济承包、企业化管理,车队在保证本机关用车的前提下,对外开放,为社会服务。通过改革,两年来机关支付的车队经费减少18%,车队增加的收入先后购置了五辆小轿车,机关用车得到了保证,车队的精神面貌发生了深刻变化。

当前,在经济发展和体制改革进一步深入的形势

下,文教行政财务工作面临的任务仍很艰巨。从全国财政工作会议的精神和文教行政财务工作情况看,今后的主要任务应是:

(一)不断提高文教事业费的使用效果。“六五”期间我国文教科学卫生事业费占财政总支出的比重已由10.99%,提高到16.85%。根据“七五”计划的规定,“七五”期间文教科学卫生事业费仍将以高于经常性财政收入的增长速度继续增长。在我国资金供求矛盾相当紧张的情况下作出这样的安排,充分体现了国家对发展文教科学卫生事业的重视。我们必须坚持勤俭建国、勤俭办一切事业的方针,纠正大手大脚、铺张浪费的不良风气,把有限的文教科卫事业经费真正用在发展事业上。现在值得我们注意的是,一方面感到事业经费不足,一方面又有不少资金被挤占挪用和损失浪费。去年,全国有12个省市的审计机关对2,200多个教育单位的经费进行了审计,查出被挪用用于盖办公楼、宿舍、招待所、买汽车、办公司等违纪的金额有3,200多万元。有些单位在购置仪器设备方面存在着严重的官僚主义,事先不作调查研究,有很大的盲目性;有的则利用率很低,造成积压浪费;有的主管设备人员不负责任,管理不善,损坏丢失严重。这不仅使国家财产造成很大浪费和损失,也严重影响了事业的发展。因此,要发挥各级财政部门的职能作用,切实加强财政监督和财务检查,严肃财经纪律,与各种歪风邪气作坚决的斗争,维护事业资金的正当用途。

(二)继续严格控制行政经费。近几年来,行政经费增加过多,去年,国务院曾发出《关于节减行政经费的通知》,要求按1985年行政经费预算节减10%。经过大家努力,取得了较好的成绩。事实证明,抓与不抓大不一样。今年一开始财政部就提出继续节减行政经费的要求,并下达了控制指标。最近召开的全国财政工作会议,根据国务院紧急通知的精神,再次强调要大力节减行政经费。应该承认,今年行政经费新增的支出因素较多,节减支出的任务十分艰巨,如果工作抓得不紧,控制不住,就有突破预算的可能。为此,各级财政部门都要继续抓紧控制与节减行政经费的工作,并认真采取有力的措施。要求各级领导都要重视和支持控制行政经费的工作,坚持不懈地把控制行政经费作为一项长期任务抓下去。要严格控制追加预算,行政经费预算指标确定后,一定要严格按预算办事,只能节减,不能超过。

(三)深入搞好文教行政财务管理的改革。今年,以至“七五”期间,要使各项工作取得更大发

管好用好文教专项资金 提高投资效益

黑龙江省财政厅文教行财处



1980年实行新的财政体制以来,我省对发展文教事业,改善教学、医疗条件十分重视。为了集中财力,有计划、有重点地尽快解决教育、卫生等事业的历史欠帐,促进事业的发展,省财政部门对地市在逐步完善财政包干体制的基础上,实行了“分级包干与专项资金管理相结合”的预算管理办法。六年来,全省共安排文教专项资金29,563万元。其中,用于教育部门中小学危房维修,解决二部制授课,增添学生课桌椅,教育结构改革,以及高等学校改善教学设备等资金27,666万元;用于卫生部门县医院和中医院房屋维修、补充更新医疗设备等资金1,897万元。教育部门六年共改建、维修危房300万平方米,添置学生课桌椅53万套。省属高等院校改造、装备实验室120个,基础实验课开出率,由1979年的25%提高到82%。全省已有20个市县中小学基本实现了“一无两有”的要求。卫生部门,六年更新改造县级医院房屋26处,购置医疗设备2,100多台(件);大部分县级医院的医疗手段逐步得到改善,医疗质量有很大提高。

1983年以前,文教专项资金的管理与分配,是由省直接分配到市县。由于统得较死,再加上情况不明,又疏于检查,形成资金平均分配,效果不佳。针

对存在的问题,1984年我们进行了专项资金分配办法的改革。实行了预分指标给地市,由地市权衡,重点分配,确定项目,报省审批,落实到县,签订合同,加强目标管理的办法。不仅调动了各级的积极性,基本克服了平均分配的弊端,而且还提高了资金的使用效果。

一、确定原则,完善办法。为了合理地分配专项资金,较快地发挥投资效益,我们首先确定了专项资金的分配原则,改进了分配办法。

一是择优分配,适当照顾。我们提出专项资金的分配,要实行“三优先”的原则。即:优先考虑对专项资金能够安排好、管理好、使用好,有得力措施,能确保取得实际效果的地方和单位;优先考虑当地党政部门重视,地方集资积极,投资比例较大的县(市);优先考虑边境、贫困和受灾地区。对符合“三优先”原则的地市和单位,给予重点安排。宝清县真理小学的房舍由于年久失修,已有倒塌危险。这不仅不利于近千名儿童的健康成长,而且也有碍国际来客观瞻。近几年来,随着中日关系的发展,一些原在宝清居住过的日本客人,常到学校参观、拍照。县委对此十分重视,积极筹集资金30万元,先后两次投资,使校舍

展,仍然要依靠改革、坚持改革、深入改革。我们要积极支持文教科学卫生事业的改革和行政机构的改革,要配合主管部门及时研究新情况、新问题、不断总结经验,进一步改善财务管理制度,促进各项事业的发展 and 保证行政机关工作任务的完成。今年和今后一段时间内,要继续抓好教育费附加的征收管理工作。从各地执行情况看,发展很不平衡,一些地方至今尚未实行。各地财政部门要积极配合教育等有关部门,在地方人民政府领导下,努力做好宣传工作,研究制定贯彻措施,认真解决执行中的实际问题,并切实管好用好征收的教育费附加。为了逐步改变国家对高等学校学生“包得过多”的状况,经国务院批准,决定选择部分院校从今年新生开始进行改革高等学校助学金制度的试点,将现行普通高等学校人民助学金制度改为实行奖学金和学生贷款制度。我们要密切配

合教育等部门,努力做好这一工作。要积极慎重地进行医疗卫生机构的收费制度改革。在收费制度改革上,应该有先有后,幅度有高有低,不搞“一刀切”。各地在调整收费上必须报经物价部门批准。目前,少数医疗卫生单位不经批准任意乱加收费的现象,应该制止。公费医疗制度的改革势在必行,在保证看好病、不浪费的前提下,可以进行不同办法的改革试验。在具体管理上,可以考虑与医疗单位、享受单位或个人适当挂钩,但一定要注意,不要把公费医疗经费包干给个人,致使一些年老体弱的患者得不到及时、合理的治疗。要继续抓好艺术表演团体的调整和改革工作,帮助剧团妥善安排多余人员,实行经济核算和按劳付酬的分配制度。要继续支持机关后勤工作的改革,进一步调动机关工人的积极性,更好地为机关工作服务,节减行政经费开支。