



实行企业化管理 促进事业发展

山东省财政厅行政文教财务处

我省现有文教科卫等事业单位87,017个。1982年以来,我们积极配合主管部门,对一部分有条件的事业单位推行了企业化管理,取得了一定成效。到1985年底,全省文教科卫等事业单位开始实行企业化管理的已有3,816个,其中:达到经费自给或自给有余的单位674个,开始逐年抵减事业费的单位207个。据初步统计,全省有收入的事业单位,1985年纯收入达8,041万元,其中:用于事业发展的5,255万元;上交税金810万元,上交财政或主管部门350万元。实践证明,有条件的事业单位通过积极组织收入,实行企业化管理,就能给事业带来活力,促进事业的发展,更好地发挥促进两个文明建设的作用。我们的具体做法是:

一、统一思想、提高认识。长期以来,由于在事业经费上国家包得过多,不少部门、单位对事业单位实行企业化管理存有片面的认识。有的认为,事业单位就是单纯花钱的,要办事业就应该国家拿钱,“花钱向上要、开支国家包”是理所当然的;有的认为,事业单位搞多种经营、多种服务,组织收入是不务正业,实行企业化管理怕偏离了方向。因此对于事业单位实行企业化管理,有些单位不积极,不愿搞,工作进展缓慢。针对这些情况,我们一方面到外省市学习这方面的先进经验;一方面深入实际调查研究,摸清情况,提出意见,主动向省政府汇报,取得了领导的支持。1985年我厅将该项工作列为财政改革的一个重点,组织力量,搜集典型,召开了全省事业单位实行企业化管理经验交流会议。并在此基础上,研究制订了事业单位实行企业化管理的具体实施方案,统一了各部门和单位的思想,提高了认识,增强了信心。他们认识到在当前形势下不能光靠财政拨款过日子,必须积极组织收入,努力提高经济效益,实行企业化管理,走以事业养事业,以事业发展事业的路子。

二、明确政策,采取有效措施,积极开展企业化管理。为了推动文教科卫等事业单位实行企业化管理,根据我厅的统一部署,全省各级财政部门对有

收入的事业单位,普遍进行了深入细致的调查摸底,根据不同情况分类排队,提出不同的要求,制定出全面实施规划。对已经达到经费自给有余、国家不再补贴的单位,促使其进一步加强管理,挖掘潜力,不断提高经济效益,并适当核定上交任务。对有条件达到经费自给,但目前尚有困难的,则订出规划,逐年抵扣事业费,直到实现经费自给。对于有收入条件,但还没有组织收入的单位,帮助他们开动脑筋,想办法,创造条件,开辟财源,组织收入,逐步减少对财政拨款的依赖性。青岛市财政部门根据广播电视事业发展很快,给财政带来很大压力的状况,帮助广播局发挥优势,挖掘潜力,制定规划,努力增收。1985年确定该局收入任务150万元,收入分配与职工个人利益适当挂钩,调动了单位和职工的积极性。他们用收入的钱进口电视设备45万元,支付建电视中心征地费45万元,建电视周转楼投资25万元,为电视频道配套投资设施费8万元,既减轻了财政负担,又发展了广播电视事业。对于没有固定的收入来源,收入条件较差,不能做到经费自给,逐步递减事业费也有困难的单位,则分别根据他们的不同情况,有的将国家拨给的事业费一定几年不变,用他们自己组织的收入,解决其事业发展及经费自然增长的需要;有的可以用收入弥补事业费不足,缓解经费紧张的状况,促进事业发展。

为了调动事业单位实行企业化管理的积极性,我们还明确规定,事业单位实行企业化管理后,单位性质不变,任务不变;允许事业单位在保证完成国家下达的事业计划,服从国家政策和管理的的前提下,选择灵活多样的经营项目和经营方式,安排自己的事业计划;在不违反政策的前提下,确定提供技术、科技成果的收费价格等。

鉴于事业单位在利用自身优势,开辟财源,组织生产、经营、服务项目时,需要一定的开办费及垫底资金。为此,我们在去年设置了支持文教科卫等事业单位周转金,采取有借有还、有偿使用的办法,



关于工业企业流动

资金的若干问题

刘亮
刘力

工业企业为保证生产的需要,必须有一定数量的流动资金,它包括储备资金、生产资金和成品资金。在企业生产中,流动资金过多,则会导致资金周转迟滞,造成资金的浪费;如果资金过少,又会形成周转不灵,使生产难于正常进行。因此,确定企业合理的定额流动资金,是一项重要的工作。去年以来,各地都反映工业企业流动资金紧缺。但是,对于流动资金是否真的紧缺,流动资金投入的增加是否会加剧供需矛盾等问题,存在不同看法。现就这几个问题谈谈我们的认识。

一、工业企业流动资金是否真正紧缺

据统计,1985年国营工业企业年末占用流动资金比年初增加了234亿元,增长19%,是近几年增加

较多的一年。那么流动资金是否还紧缺?满足正常生产需要应增加多少资金?一般地讲,流动资金的需要量受到生产规模、原材料和燃料价格、产成品成本变动以及新建企业铺底资金等因素的影响。现据此算几笔大帐,可得到一个大致概念。(一)工业生产规模扩大的因素。1985年国营工业总产值比上年增长12%,扣除流动资金周转加快而节约的因素,流动资金还应增加143亿元。(二)原材料、燃料价格上涨的因素。储备资金和生产资金受原材料涨价的影响而有所增加,1985年工业原材料价格上涨18%,农业原材料价格上涨8.6%,由此需要增加的流动资金约163亿元。

(三)成本上升的因素。1985年国营工业产品成本上升6.4%(扣除了企业对原材料涨价的消化部分),影响成品资金占用增加19亿元。这三个因素共需要增加流动资金量325亿元,同实际增加234亿元相比,尚缺91亿元。(四)新建企业和项目投产后所需的铺底资金往往一次需要量较大。据部分地区调查,铺底流动资金为新增生产用固定资产的40%左右,但这部分资金远未满足,因而挤占原有企业的流动资金,加剧了流动资金的紧张状况。根据1985年全民所有制工业新增固定资产匡算,这部分流动资金缺口达几十亿元。此外,还有一些不利于减少流动资金占用和节约使用流动资金的因素。如企业自销产品比重上升,商业部门收购不及时,交通运输不畅等都增加了企业成品资金占用。过去占用商业和物资供应部门流动资金来周转的产品和物资,现在也有一部分转由工业企业负担。企业内部也有不合理占用的情况,如挪用流动资金进行

解决事业单位围绕主业,开展生产、经营、服务项目初期的资金需要。据统计,1985年全省共筹措此项周转金1,910万元,支持了494个事业单位。在不到半年的时间里这些单位的直接经济效益达330万元。

三、围绕主业开展多种经营项目,搞好事业服务。事业单位积极组织收入,实行企业化管理的最终目的是发展事业而不是单纯为了搞钱,否则就偏离了方向。因此我们帮助事业单位研究生财之道,组织收入时,注意引导他们开展紧紧围绕发展事业、服务于事业的生产、经营、服务项目。如安邱县教育系统面对全县18万师生的需要,陆续办起了教学设备、教学仪器、印刷、文具、学生服装、毕业照像、建材和生活用品等生产经营项目,产品多达几百种。为了统一管理,协调校办工厂的供产销业务,去年他们又组织

了教学服务公司。1985年该公司总产值达360万元,纯收入40万元,保证了教学用品的及时供应,安排了十余、闲散人员和农转非家属就业,还增加了收入,弥补了教学经费的不足,更好地完成了教学任务。

经过几年的实践,我们体会到:事业单位实行企业化管理,从根本上改变了吃国家“大锅饭”的状况和束缚生产发展的僵化管理模式,调动了广大职工群众的积极性、主动性和创造性,增加了单位的生机和活力。通过不断向社会提供新的研究成果、新技术、新手段,扩大服务项目,提高服务质量,直接为工农业生产和人民生活服务,促进了社会生产力的发展。同时,事业单位通过企业化管理,广开生产门路,增加了收入,提高了经费自给能力,既能减轻财政负担,又能促使事业单位在经费不足的情况下得到较快发展。