

# 三原县是怎样改变 财政补贴县面貌的

陕西省咸阳市财政局 骆景茂

三原县地处关中，土地肥沃，物产丰富，交通方便，文化比较发达，素有咸阳市“白菜心”之美称。全县总面积569平方公里，总人口32.6万人，共有耕地54.9万亩，其中水浇地占71%。长期以来，由于经济结构单一，只重农业，忽视工、副业的发展，三原县成了关中有名的粮食高产穷县之一。1980年，全县工农业总产值中，农业产值占57.2%，乡镇工业仅占12.3%，多种经营收入人均只有68.5元。从1980年至1983年的四年中，共吃财政补贴445.1万元。1984年，县委、县政府在省、市领导的重视和支持下，在省、市财政部门的帮助下，制定了三年改变财政补贴县面貌的规划。经过两年的艰苦努力，到1985年，城乡经济有了较大的发展，财政状况也发生了较大变化，主要表现在：

一是经济结构趋向合理。1985年全县工农业总产值中，工业产值所占比重上升到51.5%，农业产值所占比重下降到48.9%；乡村工业较上年增长89.5%，占工业产值的62.7%；多种经营收入也有较大幅度的增长。产业结构得到调整，并逐步趋向合理，形成了农、工、副并举，五业兴旺的新格局。

二是城乡经济迅速发展。1985年全县工农业总产值完成18,000多万元，创历史最高水平。工业总产值达到9,000多万元，比1980年增长86.6%，超额完成了“六五”规划目标。粮食作物在遭受严重自然灾害的情况下，总产量仍达到2.94亿斤，是历史上第三个高产年。乡、镇、村办企业产值比1980年增长2倍。以食品工业为骨干产业的县、乡、村企业发展到164家，产值占全县工业产值的60%，并新创了一批部、省优质产品。个体企业发展到3,900多户，从业人员6,559人。

总收入达到2,800多万元。城乡购销两旺，人民生活有了改善。

三是经济效益稳步提高，财政收入不断增长。1985年全县预算内工业企业全部消除了亏损，工商各税完成771万元，创历史最高水平。财政收入较上年增长20.3%，比1980年增长96.5%，初步改变了财政补贴县的面貌。

三原县是如何扭转财政经济困难局面，改变财政补贴县面貌的呢？

第一，把财政经济工作的出发点放在发展经济、提高社会生产力上。三原县委、县政府坚持以改革为动力，以提高经济效益为中心，大力发展农村商品经济的指导思想，成立了以县长刘承运为组长的经济工作领导小组，及时研究情况，解决问题，把握了财政经济工作的主动权。计委、经委、乡镇企业局等部门端正业务指导思想，实现从单纯抓农业向综合抓第一、第二、第三产业转变；单纯抓速度向抓综合效益转变；单纯抓生产向抓经营管理转变；单纯抓指标向抓落实、干实事转变；单纯抓物质文明向精神文明、物质文明一齐抓转变，并实行了干部岗位责任制和经济指标责任制。财税部门实现了从供给型向经营管理型的转变，正确处理生财、聚财、用财的关系，积极促进经济的发展，使财政收支结构发生了较大变化，来自乡镇企业、村办企业、个体及联营企业的税收收入稳定增加。

第二，有一个符合县情的经济发展战略和改变财政补贴县面貌的规划。三原县的经济如何发展？为了解决这个问题，县委、县政府组织了百人调查团，对全县经济资源和经济发展现状进行了三个月的全面、系统的调查，研究确定了“以县办工业为骨干，以乡镇企业为重点，以食品工业为突破口”的经济发展规划，制定了“1984年打基础，1985年变面貌，1986年巩固提高，1987年上交贡献”的改变财政补贴县面貌的发展目标和具体实施细则，采取了一系列适应新形势、新任务的正确措施。同时，结合整党，改组机构，健全领导班子；起用了一批有管理水平、有实干精神的干部；制定了开放、搞活的“六条”决定；批转了一些部门的改革意见，扩大了企业自主权；落实了多种形式的经济责任制；创造了党政军民齐动手、国营、集体、个体一齐上、迅速发展三原县商品经济、尽快实现经济腾飞的政治气氛和经济环境。

第三，选准主攻方向和突破口。县委、县政府对全县经济现状作了全面分析和科学估价，认为，三原县财政经济困难的根本原因在于经济结构不合理，产

业畸形发展，农业腿长，工业腿短，第三产业未被重视，商品生产萎缩，针对这种情况，三原县重新确定了在农业继续全面、稳定发展的基础上，调整产业结构，加速工、副业的发展，搞活流通，以工促农，以副养农，并选定主攻方向是有发展前途的乡、镇、村工、副业，其突破口是食品工业。这是因为三原县在这方面有许多优势：一是三原县生产“蓼花糖”这一宫廷食品有悠久的历史，有技术力量；二是美乐牌全脂甜羊奶粉1983年已获得国家银质奖章，是一种名优骨干产品；三是有优质小麦、大麦、瓜、菜、果品等食品工业的资源；四是现有乳品乳机厂、蓼花糖厂、啤酒厂、罐头厂等食品加工厂，已经形成食品工业的骨干企业；五是食品工业的发展可以带动食品机械、食品包装、彩印等工业的发展，如大程乡美乐公司生产的乳品机械、食品包装在全国享有盛名，并已打入国际市场，走出了路子，有带动力；六是一些名牌、土、特、优质产品已经打开了销路，远销北京、天津、上海、重庆、兰州、新疆、西安等十多个省、自治区、直辖市，从市场和人民群众生活需要来看，有长盛不衰的趋势。由于当时决策正确，目前，三原县已成为全国100个食品工业基地县之一。

第四，大力发展乡镇重点企业和拳头产品。乡镇企业作为主攻方向后，三原县采取了以下措施：（1）多渠道集资办企业。几年来通过保息分红、拆股联办、群众集资、以资代劳、入股联营、人财物合股经营、财政贴息等办法，筹集资金200多万元，财政贴息贷款800万元，利用银行设备贷款300万元，上级财政扶持专款170万元，中华食品开发公司、省食品协会低息贷款150万元，引进外县、外省投资50万元，这些资金重点用于发展乡镇企业，促进农村经济结构的调整。（2）县、乡合资兴办企业。如秦原股份有限公司是原城关镇南关大队兴办的联合公司，下属25个企业。1984年，县与该公司合资办起了三原啤酒厂，年产5.000吨，提供税收50多万元。（3）引进技术、人才，依靠科学推动商品经济发展。1985年，全县与外地进行的技术协作项目已发展到30多个。如三原县陵前乡白鹿公司就是采取大胆引进、县校挂钩、厂所联营、建立科研生产联合体等办法办起来的。该公司与西北工业大学联合生产塑料制品，当年建成投产。与西北农业大学食品科学系结成科研生产联合体，研究应用花粉提取分离技术获得成功，不仅能够生产出不同成分的九种花粉精，配制出十二类营养食品、健身食品和全生物型花粉系列化妆品，还能批量生产花粉提取分离设备，成为国内第一家从事花粉综合利用

的专业性公司。这个公司还同西北农业大学兽医系将家畜的“胚胎移植”技术直接运用于良种牛的繁育生产中，成功率高达30%。白鹿公司的创业过程，为发展壮大乡镇企业开辟了一条广阔的途径。

第五，财政税收工作在改变财政补贴县面貌中起着重要作用。为了支持商品经济的发展，增强经济实力，财政税收工作积极促进经济发展，主动开辟财源。主要措施是：（1）尽量挤出资金，扶持“短平快”项目。在这一点上，省、市财税部门都给予了一定的支持。（2）对充分利用本地资源、有发展前途的乡镇企业，在投产初期，纳税确有困难的，根据实际情况按照批准程序，适当给以税收减免照顾。（3）帮助县办工业挖潜改造，走内涵扩大再生产的路子，挖掘增产增收的潜力。（4）加强财务管理和监督，引导各类企业处理好国家、集体、个人三者经济利益，以调动各方面的积极性。



## 加强研究所与高等院校的横向联系

最近财政部财政科学研究所与中央财政金融学院、中南财经大学、天津财经学院就加强所、校之间的横向联系，协作培养财政学博士研究生、硕士研究生一事签订了四方协作的协议。确定所校之间可以互聘导师，组织教师相互讲学；集中力量研究培养目标和教学计划，研究传统学科和教学方法的改革、新兴学科的创立、交叉和边缘学科的建设；扩大学术交流，推进教材更新，共享图书资料等。为此，一所三校组成了“培养财政学研究生协作委员会”。这是改革培养研究生教育体制所作的一种新尝试，是集中各方优势，加速培养高层次、高质量的财政专门人才的一项战略性措施。

根据上述协议，财政科学研究所已聘请三校学术造诣深，并有培养研究生经验的教授参加该所研究生部部务委员会。同时，财政科研所的研究员也已受聘到各院校讲学。

（翟明）